



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

**HOTĂRÂRE nr. \_\_\_\_\_**

**din \_\_\_\_\_ 2023**

**Chișinău**

**pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.706/2018 cu privire la  
crearea Agenției Navale a Republicii Moldova**

-----

În temeiul art.7 lit.b) din Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr.252, art.412), cu modificările ulterioare, al art.15 alin.(1) din Legea nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr.160-164, art.537), cu modificările ulterioare, al art. 6<sup>1</sup> din Legea nr.599/1999 pentru aprobarea Codului navigației maritime comerciale al Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2001, nr.1-4, art.2), cu modificările ulterioare, Guvernul

## **HOTĂRĂȘTE:**

**1.** Hotărârea Guvernului nr.706/2018 cu privire la crearea Agenției Navale a Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr.285-294, art.816), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1) în hotărâre:

la punctul 4, cifrele „31” se substituie cu cifrele „60”;

punctul 6 se abrogă;

2) la anexa nr.1:

a) punctul 9 subpunctul 1) se completează cu litera n) cu următorul cuprins:

„n) prestează servicii de siguranță a traficului, pilotare, dirijare a traficului, remorcare portuară a navelor, certificare, documentare a personalului navigant;”;

b) la punctele 14 și 16, cuvintele „ministrul economiei și infrastructurii” se substituie cu cuvintele „ministrul infrastructurii și dezvoltării regionale”;

3) anexele nr. 3 și 4 vor avea următorul cuprins:

„Anexa nr.3  
la Hotărârea Guvernului nr. 706/2018

**STRUCTURA**  
**Agenției Navale a Republicii Moldova**

Director

Director adjunct

Direcția generală Căpitania portului Giurgiulești

*Direcția monitorizare trafic și control portuar*

*Direcția servicii de siguranță portuară*

Direcția siguranța navigației interioare

Direcția înregistrări nave, reglementări tehnice și evidența personalului navigant

Direcția juridică, cooperare internațională și comunicare

Serviciul controlul statului port/statului pavilion

Secția economico-financiară

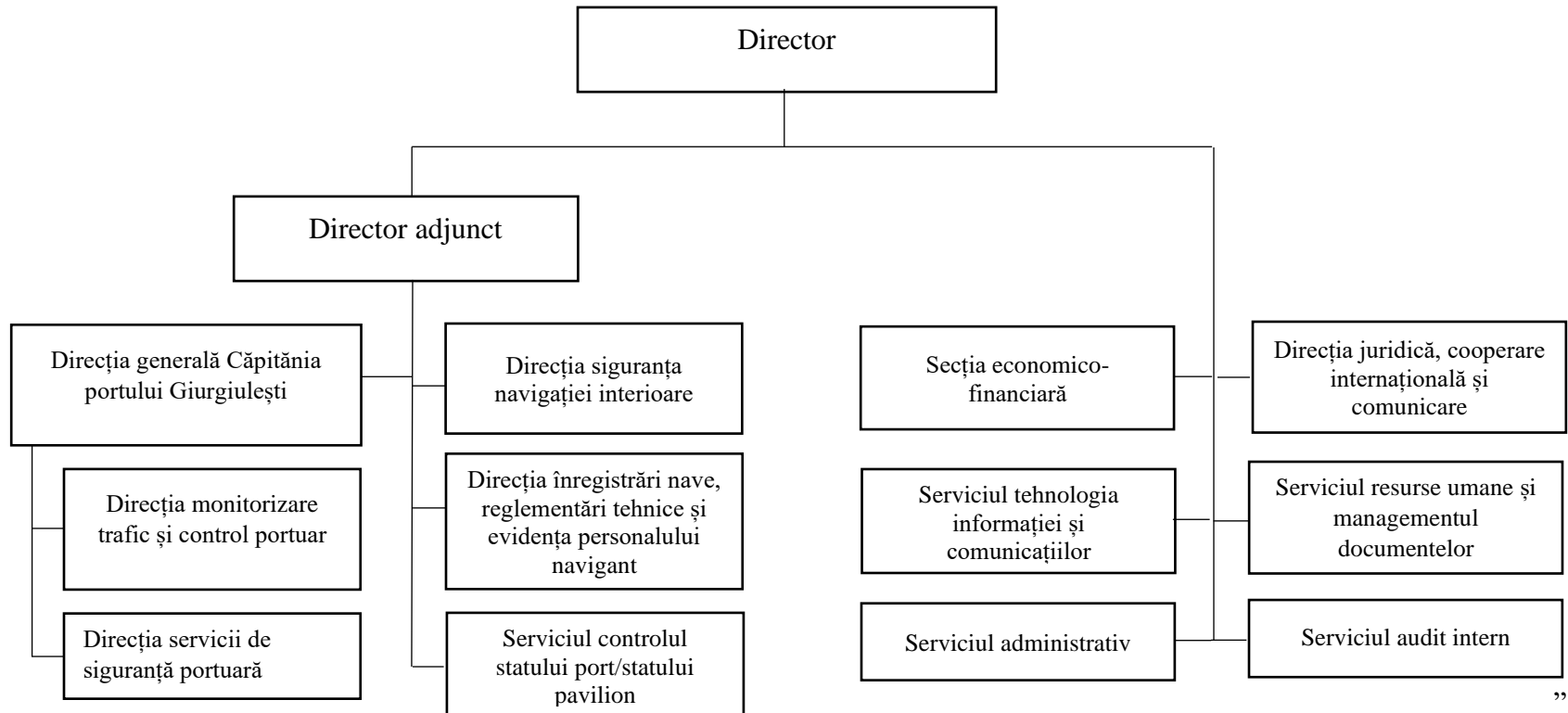
Serviciul tehnologia informației și comunicațiilor

Serviciul resurse umane și managementul documentelor

Serviciul audit intern

Serviciul administrativ

## ORGANIGRAMA Agenției Navale a Republicii Moldova



”

**2. Directorul Agenției Navale a Republicii Moldova:**

1) în termen de 10 zile lucrătoare, de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri va aproba statul de personal și îl va prezenta Cancelariei de Stat spre avizare;

2) în termen de 3 zile lucrătoare de la data intrării în vigoare a statului de personal, va preaviza personalul subdiviziunilor reorganizate ale Agenției Navale, conform prevederilor cadrului normativ.

**3. Disponibilizarea personalului Agenției Navale a Republicii Moldova se va efectua în conformitate cu Legea nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public și cu legislația muncii, în limita alocațiilor aprobate.**

**4. Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.**

**5. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.**

**PRIM-MINISTRU**

**Dorin RECEAN**

**Contrasemnează:**

**Ministrul infrastructurii și dezvoltării regionale**

**Andrei SPÎNU**

**Ministrul finanțelor**

**Petru ROTARU**

**Nota informativă**  
**la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 706/2018**  
**cu privire la crearea Agenției Navale a Republicii Moldova**

Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 706/2018 cu privire la crearea Agenției Navale a Republicii Moldova este elaborat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, în comun cu Agenția Navală a Republicii Moldova.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Agenția Navală a Republicii Moldova (în continuare- ANRM), în calitate de organ de specialitate din domeniul transportului naval, întâmpină dificultăți majore în realizarea atribuțiilor ce îi revin în conformitate cu prevederile pct. 9 al Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Navale al Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 706/2018, inclusiv la îndeplinirea/implementarea prevederilor legislației naționale din domeniu, precum și obligațiilor statului, conform prevederilor tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte, și prevederilor Acordului de Asociere RM-UE.

Incapacitatea deplină de realizare a atribuțiilor ANRM se reflectă negativ asupra domeniului transportului naval în Republica Moldova, în special asupra activității Complexului portuar Giurgiulești, în aspectul asigurării siguranței navigației.

Astfel, proiectul a fost elaborat în scopul eficientizării realizării atribuțiilor ANRM, statuate în pct. 9 al Regulamentului menționat. Or, prin modificările propuse se va spori capacitatea instituțională a ANRM în vederea realizării misiunii, funcțiilor de bază și atribuțiilor principale ale acestei autorități administrative cu competențe de implementare și realizare a politicilor statului în domeniul transportului naval.

Menționăm că neaprobarea modificărilor propuse va agrava riscurile existente, și anume:

- 1) pe plan internațional, poate fi afectată imaginea Republicii Moldova sub aspectul implementării convențiilor internaționale la care aceasta este parte (*ex. misiune de audit preparatorie pentru auditul IMO organizată de Agenția Europeană pentru Siguranță Maritimă (EMSA), Misiunea de audit din 2023 efectuată de echipa de audit IMSAS din cadrul Organizației Maritime Internaționale (IMO), proiect "Suport pentru reforma sectorului transporturilor în Republica Moldova" finanțat de Uniunea Europeană din 2019, Analiza lacunelor sectorului maritim, efectuat de către EMSA în anul 2021*);
- 2) aflarea în continuare în lista neagră a Memorandumului de la Paris MoU;
- 3) declararea sectorului moldav a fluviului Dunărea nesigur pentru navigație, drept consecință armatorii vor evita esca la navelor în Complexul portuar Giurgiulești (în continuare – CPG);
- 4) blocarea activității CPG și mărirea numărului de accidente /incidente în port ce se pot solda cu victime umane și poluarea mediului de talie transfrontalieră;
- 5) staționarea nejustificată a navelor în port (*asemenea staționări sunt costisitoare, prezentând în mediu 10000 USD/zi. Aceste cheltuieli sunt suportate de destinatarul mărfii, ce se răsfrânge automat asupra costului produsului final, achitat de cetățenii Republicii Moldova*);
- 6) ratarea veniturilor semnificative în bugetul de stat;
- 7) blocarea activității ANRM condiționată de insuficiența personalului calificat;
- 8) prestarea serviciilor de calitate necorespunzătoare și cu depășirea termenelor.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul hotărârii de Guvern nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Atribuțiile actuale ale ANRM sunt în corespundere cu cerințele impuse prin standarde internaționale, fiind asemănătoare celor ale autorităților navale europene. Însă, în partea ce ține de structura organizațională a autorității, aceasta urmează a fi revizuită prin majorarea efectivului limită și modificarea organigramei. În acest sens, proiectul prevede următoarele modificări.

**I) Constituirea Direcției generale Căpitania portului Giurgiulești** cu următoarea structură:

1. Direcția generală Căpitania portului Giurgiulești

1) *Direcția monitorizare trafic și control portuar*

2) *Direcția servicii de siguranță portuară*

Conform prevederilor art. 90 alin. (2), art. 94 alin. (1), art. 96 alin. (3) și art. 114 alin. (1) ale Codului navigației maritime comerciale al Republicii Moldova nr. 599/1999:

- *în portul maritim se instituie căpitania lui, condusă de căpitanul de port;*
- *înainte de ieșirea navei din port, căpitanul sau un alt reprezentant al căpitaniei portului efectuează un control, după reguli stabilite de Agenția Navală, verificând actele de bord, conformitatea cu aceste acte a principalelor caracteristici ale navei, respectarea exigențelor de înrolare a membrilor de echipaj;*
- *serviciul de pilotaj se află în subordinea căpitanului de port;*
- *în zonele de navigație intensă se efectuează deservirea de radiolocație a navelor de către serviciul de dirijare a circulației navelor (denumit în continuare serviciu de dirijare), instituit de comun acord cu Agenția Navală.*

Astfel, conform legislației naționale și practicii internaționale, în porturile maritime comerciale, statul portului are obligația de a întreprinde toate acțiunile necesare pentru:

- *asigurarea navigației în acvatoriul portului;*
- *efectuarea manevrelor de intrare/ieșire;*
- *monitorizarea și dirijarea traficului navelor în port;*
- *pilotarea și remorcarea în siguranță a navelor în acvatoriul portului și pe căile de acces;*
- *respectarea ordinii în port.*

Este de remarcat că realizarea măsurilor respective sunt puse în sarcina ANRM.

Subdiviziunea din cadrul ANRM, responsabilă la moment pentru activitățile menționate, și anume Direcția siguranța navigației, dirijarea traficului și pilotarea, nu corespunde cerințelor prenotate. De-jure în cadrul ANRM nu este instituită Căpitania portului Giurgiulești. Totodată, subdiviziunea prenotată este responsabilă inclusiv de supravegherea siguranței navigației pe suprafețele acvatice de pe întreg teritoriul Republicii Moldova.

Fiind conștienți de importanța majoră a activității obiectului strategic CPG, ANRM a dedicat totalmente activitatea subdiviziunii pentru asigurarea funcționalității neîntrerupte a portului, în detrimentul realizării eficiente a altor atribuții cu care a fost abilitată.

La moment, *Direcția siguranța navigației, dirijarea traficului și pilotarea* este constituită din 7 unități de personal: șeful subdiviziunii care îndeplinește și funcțiile căpitanului portului, șef adjunct care îndeplinește și funcțiile de căpitan adjunct a portului, 4 inspectori portuari și 1 inspector pilot.

În scopul asigurării activității economice a CPG în regim neîntrerupt, subdiviziunea funcționează în schimburi, a câte 12 ore și 36 ore odihnă, conform prevederilor art. 101 al Codului Muncii al Republicii Moldova nr. 154/2003. Astfel, toate procesele din CPG sunt afectate de faptul că schimbul este asigurat de un singur inspector, ceea ce pune în pericol, în primul rând, siguranța navigației, or lipsa inspectorului portuar de la centrul de dirijare a traficului pentru participarea la comisiile de control intrare/ieșire la bordul navelor generează perioade când traficul nu este monitorizat.

Subliniem că un inspector portuar, pe durata schimbului, îndeplinește cumulativ următoarele funcții:

- 1) monitorizarea traficului navelor pe sectorul moldav al fluviului Dunărea;
- 2) monitorizarea și dirijarea traficului în acvatoriul CPG;
- 3) perfectarea documentelor la intrarea/ieșirea navelor în/din port;
- 4) efectuarea controlului la bordul navelor care fac escală în CPG;
- 5) asistarea în procesul de pilotare a navelor în CPG;
- 6) investigarea accidentelor și incidentelor în CPG;
- 7) supravegherea lucrărilor de încărcare/ descărcare a mărfurilor;
- 8) evaluarea la zi a adâncimilor la cheiurile CPG;
- 9) comunicarea avizelor către navigatori;
- 10) comunicarea continuă cu Autoritatea Fluvială a Dunării de Jos (România) și căpitaniiile din statele vecine.

Doar în cadrul procedurii de plecare a navei din CPG, inspectorul portuar realizează următoarele acțiuni:

- 1) programează ora de efectuarea a procedurilor de plecare;
- 2) efectuează controlul navei la bordul acesteia;
- 3) examinează documentația de la bord;
- 4) verifică corectitudinea încărcării navei și stabilitatea acesteia;
- 5) revine la centrul de monitorizare și dirijare a traficului navelor pentru evaluarea situației pe fluviul Dunărea și acvatoriul CPG;
- 6) asigură prezența pilotului și remorcherelor portuare;
- 7) emite permisiunea de plecare din CPG;
- 8) dirijează operațiunile de remorcare și pilotare a navei ce pleacă din CPG;
- 9) monitorizează și informează navele ce se apropie, sau trec prin apropierea sectorului moldav a fluviului Dunărea, privind manevrele de ieșire a navei din CPG;
- 10) se deplasează la chei pentru examinarea pregătirii acestuia pentru următoare navă ce va face escală în CPG.

Spre exemplu: în anul 2022, în CPG, au fost operate 1583 de nave: fiind efectuate 1583 proceduri de plecare și 1583 proceduri de intrare, ceea ce prezintă în mediu - de la 8 la 12 proceduri pe durata unui schimb. Respectiv, este evident că un sigur inspector portuar este suprasolicitat și nu poate îndeplini calitativ și în termen toate atribuțiile ce îi revin.

Activitatea subdiviziunii, în asemenea regim, prezintă un pericol sporit pentru siguranța navigației în CPG (*ex. accidente/incidente de proporții cu impact transfrontalier*), dar și pentru activitatea economică (*ex. întâzieri la intrarea/ ieșirea navelor în/din CPG*).

În aceeași ordine de idei, menționăm că un alt factor care afectează eficiența economică în CPG reprezintă lipsa numărului necesar de piloți, or actualmente aceștia sunt contractați neoficial de către agenții maritimi portuare, deși conform prevederilor art. 96 al Codului navigației maritime comerciale al Republicii Moldova nr. 599/1999, *serviciul de pilotaj* se află în subordinea Căpitanului portului. Contrar prevederilor pct. 6 al Regulamentului Serviciului de pilotaj, aprobat prin ordinul ANRM nr. 30/2022, piloții contractați nu sunt angajați ai ANRM, nu dețin legitimația de pilot, nu cunoaștem deținerea certificatului de competență în calitate de căpitan de navă maritimă, efectuarea cursurilor calificare ca pilot maritim, inclusiv și pentru zona Dunării și râul Prut, precum și existența experienței profesionale ale acestuia.

Situația enunțată pune în pericol siguranța navigației în CPG și afectează imaginea statului pe plan internațional, acestea fiind menționate inclusiv în rapoartele de audit ale partenerilor externi.

Condițiile dificile de navigație (*ex. curenții de apă, vizibilitatea redusă, șenalul îngust, puterea vântului, particularitățile constructive ale navei, dislocarea terminalelor petrolier și cerealier ale PILG, ș.a.*) la intrarea/ieșirea navelor din/ în Dunăre/ Prut, necesită efectuarea manevrelor cu asistența a cel puțin 2 remorchere portuare.

Subsidiar, precizăm că prin Hotărârea Guvernului nr. 413/2021 a fost aprobat Regulamentul privind stabilirea sistemului de informare și monitorizare a traficului navelor maritime, prin care a fost creat mecanismul de funcționare a Centrului de informare, monitorizare și dirijare a traficului. Astfel, devine imperativ ca în fiecare schimb, în cadrul Centrului respectiv, să activeze cel puțin 2 inspectori cu atribuții de dirijare a traficului, inclusiv să colaboreze și să se substituie reciproc (*ex. concedii de odihnă/boală, cursuri de dezvoltare profesionale, pauzelor de masă/odihnă, ș.a.*).

Totodată, în cadrul procedurilor de control a navei la frontieră, inspectorii portuare verifică actele de bord, starea tehnică a navei și a echipamentelor la bord, stabilitatea acesteia la încărcare, perfectează documentele de intrare/ieșire a navelor în/ din CPG. Procedura respectivă durează, în mediu, 3-4 ore per navă. Astfel, în schimb trebuie să activeze cel puțin 2 inspectori cu atribuții de control, inclusiv să colaboreze și să se substituie reciproc, asigurând în același timp supravegherea procesului de încărcare/ descărcare a navelor la chei.

Odată cu aprobarea Legii nr. 259/2023 pentru modificarea unor acte normative, este obligatoriu amenajarea cheiurilor temporare în scopul acostării navelor, al îmbarcării și debarcării persoanelor, al încărcării, descărcării și depozitării mărfurilor, al desfășurării activităților economice și al efectuării operațiunilor de vămuire. În circumstanțele date, va crește numărul navelor operate la chei și respectiv numărul procedurilor de control la frontieră.

În același timp, subliniem că în conformitate cu prevederilor pct. 11 al Regulamentului Serviciului de pilotaj, aprobat prin ordinul ANRM nr. 30/2022, toate manevrele de acostare, plecare de la chei/din port sau schimbare a poziției navelor maritime/fluviiale în CPG și rada acestuia se vor efectua fiind asistate de pilotul desemnat de ANRM. Astfel, întru respectarea prevederilor legale, sunt necesare cel puțin 4 unități de personal cu atribuții de pilotare (*câte unul în schimb*).

În conformitate cu studiul de fezabilitate, efectuat de către Comisia Europeană nr. 398212 din 24.10.2018, peste 50 % din numărul total anual de nave ce fac escală în CPG, necesită remorcare de/la chei. Același studiu recomandă obligativitatea remorcării în CPG, cu două remorchere pupă-provă, și condițiile minime tehnice cărora trebuie să corespundă remorcherele portuare pentru prestarea unui serviciu de remorcare sigur.

Conform Regulilor V -14.1 și V14.2 din Convenția SOLAS (*Legea nr. 185/2005 pentru aderarea Republicii Moldova la Convenția internațională privind ocrotirea vieții umane pe mare, adoptată la Londra la 1 noiembrie 1974, și la Protocolul la ea (SOLAS 74), adoptat la Londra la 11 noiembrie 1988*), Rezoluției IMO A.1047 (27) din 30.11.2011 privind Principiile de stabilire a echipajului minim de siguranță, și Rezoluției nr. 61 din 2013 a CEE a ONU privind cerințele tehnice europene armonizate aplicabile navelor de navigație interioară, echipajul minim de siguranță a unui remorcher se constituie din 3 unități de personal: căpitan, șef mecanic și marinar. Cerințe similare sunt stabilite și potrivit Convenției internaționale privind standardele de pregătire a navigatorilor, brevetare/atestare și efectuare a serviciului de cart (STCW 78), adoptată la Londra la 7 iulie 1978, la care Republica Moldova a aderat prin Legea nr. 190/2005. Respectiv, în scopul asigurării în regim neîntrerupt în CPG a Serviciului de remorcaj cu 2 remorchere, este necesară înzestrarea fiecărui remorcher cu 2 echipaje care vor activa în ture.

Complementar la cele enunțate, menționăm că fluxul mărfurilor de import/export, transportate prin intermediul transportului naval, și numărul navelor ce fac escală în CPG este în continuă creștere. Spre exemplu: în anul 2022 volumul mărfurilor care au fost transportate prin CPG a constituit **1 139 518 tone**, iar în perioada ianuarie - septembrie 2023 - **1 954 712 tone**, ce constituie o creștere cu **71,5 %**.

În contextul celor evocate supra și în scopul asigurării serviciilor de siguranță în port, se propune constituirea **Direcției generale Căpitania portului Giurgiulești** cu **22 unități de personal**, cu următoarea structură:

1. **Direcția generală Căpitania portului Giurgiulești** -1 Șef Direcție Generală
  - 1) *Direcția monitorizare trafic și control portuar* - 12 unități de personal
  - 2) *Direcția servicii de siguranță portuară* - 9 unități de personal.

**II) Constituirea Serviciului controlul statului port/ statului pavilion** prin separarea de domeniul juridic și relații internaționale.

Urmare aderării Republicii Moldova la Organizația Maritimă Internațională (*în vigoare pentru Republica Moldova din 12.12.2001*), Organizația Internațională a Muncii (*în vigoare pentru Republica Moldova din 02.02.1995*) și Organizația Națiunilor Unite (*în vigoare pentru Republica Moldova din 02.03.1992*), statul și-a asumat obligația:

- de a exercita în mod efectiv jurisdicția și controlul în chestiuni administrative, tehnice și sociale, asupra navelor care arborează pavilionul Republicii Moldova;
- de a asigura conformitatea de către navele care arborează pavilionul Republicii Moldova sau a înregistrării lor cu normele și standardele internaționale aplicabile, stabilite prin organizația internațională competentă sau prin conferința diplomatică generală, precum și cu legile și reglementările adoptate, pentru prevenirea, reducerea și controlul de poluare a mediului marin de către nave.

Totodată, conform art. 6<sup>1</sup> alin. (4) lit. a) al Codului navigației maritime comerciale al Republicii Moldova nr. 599/1999, pct. 4 și 10 al Regulamentului-cadru privind respectarea obligațiilor statului de pavilion, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 414/2020, ANRM este investită cu atribuții în domeniul controlului statului pavilion și statului port, inspectorii căreia au obligația de a întreprinde acțiuni de monitorizare, prevenire și control al flotei maritime existente.

Comisia Europeană obligă statele candidate, Republica Moldova având statut de stat candidat la aderarea la UE, să-și ridice performanța pavilionului prin asigurarea prezenței statului în lista sură sau albă a Memorandumului de la Paris MoU. Respectiv, Republica Moldova este obligată să creeze și să dezvolte un instrument de îndeplinire a obligațiilor statului pavilion.

Funcția de supraveghere tehnică a navelor ce arborează pavilionul Republicii Moldova a fost delegată societăților internaționale de clasificare a navelor, recunoscute de Republica Moldova, fiind condiționată de lipsa de personal al ANRM, fapt ce a dus la neexecutarea obligațiilor statului pavilion, inclusiv a controlului la bordul navelor. Astfel, neimplementarea sistematică a controlului statului pavilion poate genera riscul de interzicere a intrării și operării navelor ce arborează pavilionul Republicii Moldova în porturile statelor membre ale Memorandumului de la Paris MoU.

Odată cu aprobarea Hotărârii Guvernului nr. 2/2020 privind aprobarea Regulamentului cu privire la normele și standardele comune pentru organizațiile cu rol de inspecție și control al navelor de circulație maritimă și mixtă, precum și pentru activitățile în domeniu ale administrațiilor maritime și abrogarea Hotărârii Guvernului nr.1608/2003 cu privire la recunoașterea societăților internaționale de clasificare a navelor și Hotărârii Guvernului nr.155/2023 cu privire la recunoașterea organizațiilor cu rol de inspecție și control al navelor, ANRM a inițiat procesul de semnare, cu organizațiile recunoscute cu rol de inspecție și control al navelor (recunoscute de UE), a acordurilor de delegare a certificărilor, conform Convențiilor IMO, ceea ce va asigura implementarea conformă a prevederilor legale internaționale și naționale la bordul navelor sub pavilionul Republicii Moldova, în scopul realizării obiectivului de ieșire a acesteia din lista neagră a Memorandumului de la Paris MoU.

Întru asigurarea implementării cerințelor și instrumentelor internaționale în domeniul controlului statului de pavilion, și odată cu ajustarea cadrului normativ, sunt necesari cel puțin 2 specialiști calificați, conform Rezoluției IMO A.1070 (28) Codul de implementare a instrumentelor IMO (III Code), adoptat la 04.12.2013.

Prin prisma prevederilor convențiilor IMO la care suntem parte, Republica Moldova are dreptul de a se asigura că navele care fac escală în porturile situate pe teritoriu și în apele teritoriale naționale, se află în stare bună de navigabilitate și sunt exploatate în conformitate cu cerințele internaționale de siguranță, securitate și protecție a mediului aplicabile acesteia. În context, este în proces de definitivare proiectul hotărârii de Guvern pentru aprobarea Regulamentului-cadru cu privire la respectarea obligațiilor statului port, care transpune Directiva 2009/16/CE privind controlul statului portului și, drept urmare, va deveni obligatorie efectuarea inspecțiilor statului port a navelor maritime care fac escală în porturile Republicii Moldova.

Menționăm că, doar în anul 2022, în CPG au făcut escală 227 de nave maritime și numărul acestora crește anual, respectiv pentru a face față obligațiilor asumate în domeniul controlului statului portului, vor fi necesare cel puțin 2 unități de personal calificat, conform Anexei XI a Directivei prenotate și Codului de bune practice pentru inspectorii de control a statului portului care efectuează inspecții în

cadrul memorandumurilor regionale de înțelegere și Acordului privind control statului portului, aprobat prin MSC-MEPC.4/Circ.2 din 01.11.2007.

Conform prevederilor pct. 4 al Regulamentului de implementare a Codului internațional de management pentru siguranța exploataării navelor și pentru prevenirea poluării (Codul ISM), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 76/2020, ANRM are obligația de a asigura respectarea Codului ISM și a Regulamentului de către toate companiile care exploatează nave sub pavilionul moldovenesc, asupra cărora prevederile Codului ISM se aplică, în scopul prevenirii accidentelor și incidentelor maritime și protejării vieților umane și a mediului înconjurător.

Asigurarea conformității cu cerințele Codului ISM contribuie la reducerea riscurilor de accidente/incidente soldate cu consecințe grave, scăderea costurilor asociate cu daunele materiale, recuperarea și compensațiile pentru victime și daunele mediului. Totodată, inspectorii ISM efectuează auditul atât la sediul central cât și în oficiile regionale ale companiilor de operare a navelor precum și la bordul navelor sub pavilionul Republicii Moldova.

Întru executarea Legii nr. 185/2005 pentru aderarea Republicii Moldova la Convenția internațională privind ocrotirea vieții umane pe mare, adoptată la Londra la 1 noiembrie 1974, și la Protocolul la ea (SOLAS 74), adoptat la Londra la 11 noiembrie 1988, Republica Moldova are obligația de a implementa Codul internațional pentru securitatea navei și a facilității portuare (ISPS Code) și Rezoluția Organizației Maritime Internaționale A.959 (23) Forma Registrului de înregistrare continuă a istoriei navei și îndrumarul de ținere a acestuia, pentru a se alinia la cerințele internaționale unificate aplicate pe plan internațional privind securitatea portuară și a securității la bordul navelor maritime, care va permite consolidarea și supravegherea eficientă a securității portuare în fața amenințării posibilelor atentate și acte ilegale la adresa securității infrastructurii portuare, construcțiilor de pe teritoriul porturilor, mărfurilor și a persoanelor fizice din perimetrul portului.

Deși a fost aprobată Hotărârea Guvernului nr. 955/2006 cu privire la implementarea Codului internațional pentru securitatea navei și a facilității portuare (ISPS Code) și a Rezoluției Organizației Maritime Internaționale A.959 (23) Forma Registrului de înregistrare continuă a istoriei navei și îndrumarul de ținere a acestuia, până în prezent nu a fost implementată și n-au fost întreprinse măsuri organizatorice și de ordin tehnic pentru asigurarea îndeplinirii și realizării cerințelor convenției SOLAS. Astfel, întru implementarea acesteia a fost elaborat și se află în proces de consultări publice proiectul Hotărârii Guvernului privind consolidarea securității portuare și a securității la bordul navelor (număr unic 675/MIDR/2023), care pune în sarcina ANRM:

- recepționarea și aprobarea evaluărilor și planurilor de securitate portuară;
- certificarea conformității facilităților portuare;
- monitorizarea securității maritime a porturilor;
- atribuirea nivelului de securitate porturilor;
- aprobarea listei facilităților portuare (terminalelor);
- efectuarea inspecțiilor privind respectarea măsurilor de securitate;
- asigurarea activității organizatorice a Comitetului de securitate a porturilor și facilităților portuare din Republica Moldova;
- efectuarea inspecției navelor (controlul statului de pavilion și al portului);
- eliberarea certificatelor de securitate a navelor în conformitate cu Codul ISPS;
- eliberarea declarațiilor de conformitate a facilităților portuare cu Codul ISPS;
- stabilirea metodelor și procedurilor optime pentru reducerea riscurilor la adresa securității navelor;

- încheierea acordurilor cu administrațiile maritime străine, ș.a.

Astfel, pentru executarea obligațiilor asumate vor fi necesari cel puțin 2 inspectori calificați, instruiți și autorizați în modul corespunzător.

Concluzionând, se propune constituirea **Serviciului controlul statului port/ statului pavilion cu 3 unități de personal.**

**III) Constituirea Direcției siguranța navigației interioare**, prin separarea domeniului de supraveghere a siguranței navigației interioare de domeniul examinărilor tehnice a ambarcațiunilor și navelor de navigație interioară.

În cadrul ANRM, în anul 2018, a fost creată Direcția siguranța navigației, dirijarea traficului și pilotarea, în scopul asigurării funcționalității obiectului strategic CPG, fiind neglijată supravegherea navigației pe toate bazinele acvatice din Republica Moldova.

Conform prevederilor art. 31 alin. (3) al Legii nr. 176/2013 privind transportul naval intern al Republicii Moldova, ANRM este responsabilă de organizarea asigurării siguranței navigației, elaborarea și prezentarea pentru aprobare a actelor normative care stabilesc raporturile în domeniul siguranței navigației, controlul asupra respectării cerințelor legislației Republicii Moldova și ale actelor normative în domeniul indicat.

Totodată, analizele efectuate de partenerii de dezvoltare (USAID), dar și de către autoritățile naționale (CNA), au scos în evidență faptul că personalul cu atribuții de control, inclusiv agenții constatatori, sunt obligați să evite conflictul de interese în activitatea zilnică. În cazul ANRM, activitatea de supraveghere a siguranței navigației pe căile navigabile interne este incompatibilă cu cea de examinare și testare tehnică a ambarcațiunilor și navelor de navigație interioară.

Subsidiar, menționăm că doar în perioada anilor 2019-30.09.2023, au fost înregistrate 1680 nave de tonaj mic, ceea ce denotă tendința de creștere a numărului unităților plutitoare exploatate pe căile navigabile interioare și, în consecință intensificarea traficului naval, în special în perioada estivală. În ultimii ani, datorită majorării numărului de ambarcațiuni exploatate pe căile navigabile interioare, se atestă un număr mare de accidente/incidente.

În altă ordine de idei, semnalăm că bazinele acvatice pe care se exploatează ambarcațiunile și navele de navigație interioară (*ex. râurile Prut și Nistru, lacul de acumulare Costești -Stânca, lacul Beleu, multiple iazuri de proveniența naturală și artificială*) sunt localizate pe întreg teritoriul țării. Astfel, considerăm judicios planificarea unui număr de personal capabil să asigure acoperirea totală a domeniului respectiv.

Subdiviziunea respectivă se va axa pe monitorizarea respectării legislației privind siguranța navigației pe căile navigabile interioare, executând atribuțiile de agenți constatatori.

În același timp, se propune atribuirea subdiviziunii respective: realizarea sarcinilor de control, de evaluare și analiză a riscurilor și de promovare a conformității cerințelor legale. Or, în conformitate cu prevederile pct. 9 sbp. 7) - 9) al Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Navale a Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 706/2018, ANRM exercită funcțiile stabilite de:

- 1) Legea nr.131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător (*Securitatea navigației pe căile navigabile interne și în raza portuară. Calitatea și inofensivitatea serviciilor de transport naval și a navigației în genere. Protecția consumatorilor în domeniul transportului naval. Respectarea cerințelor de securitate și calitate a navelor, a mijloacelor tehnice plutitoare, a instalațiilor și mecanismelor navale. Supravegherea pieței în domeniul ambarcațiunilor de agrement și al echipamentelor maritime*).
- 2) Legea nr.105/2003 privind protecția consumatorilor (*Controlul respectării prevederilor legislației cu privire la protecția consumatorilor în partea ce ține de siguranța și calitatea produselor și serviciilor, introduse sau puse la dispoziție pe piață și destinate consumatorilor, inclusiv în partea ce se referă la practicile corecte în domeniu, este efectuat în domeniul transportului interurban și internațional – de către organele de stat abilitate cu funcții de control al transportului rutier, aeronautic și naval, conform domeniilor de competență*).
- 3) Legea nr.7/2016 privind supravegherea pieței în ceea ce privește comercializarea produselor nealimentare (*autoritate responsabilă de supravegherea pieței pe domeniile ambarcațiuni de agrement și echipamente maritime*).

În concluzie, pentru realizarea eficientă a sarcinilor expuse, se propune constituirea **Direcției siguranța navigației interioare** cu un efectiv de **6 unități de personal**.

**IV) Constituirea Direcției juridice, cooperare internațională și comunicare**, prin separarea domeniului controlul statului port / statului pavilion și atribuirea competențelor aferente domeniului comunicării.

Actualmente Direcției juridice, relații internaționale, controlul statului port / statului pavilion îi sunt atribuite 5 unități de personal responsabile de 3 domenii vaste și complexe.

Sarcinile principale ale subdiviziunii juridice sunt asigurarea juridică a activității ANRM, participarea la perfecționarea legislației Republicii Moldova, reglementarea chestiunilor ce țin de competența autorității, examinarea în termen a petițiilor parvenite și acordarea soluțiilor și tratărilor juridice de rigoare, precum și asigurarea calității proiectelor de acte normative.

Legislația din domeniul naval derivă din tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte, necesară fiind elaborarea actelor normative de implementare a acestora (ex. *Convenția internațională privind ocrotirea vieții umane pe mare adoptată la Londra la 1 noiembrie 1974, Convenția internațională privind standardele de pregătire a navigatorilor, brevetare/atestare și efectuare a serviciului de cart, adoptată la Londra la 7 iulie 1978, Convenția internațională asupra răspunderii civile pentru daunele provocate prin poluarea cu hidrocarburi, adoptată la Londra la 27 noiembrie 1992, Convenția internațională pentru prevenirea poluării de către nave, adoptată la Londra la 2 noiembrie 1973, ș.a.*).

Totodată, în contextul semnării Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, semnat la Bruxelles la 27 iunie 2014, devine prioritar armonizarea legislației naționale în domeniul transportului naval cu legislația UE. În context, menționăm că în ședința Guvernului din 27.10.2023 a fost aprobat proiectul hotărârii Guvernului *Cu privire la aprobarea Planului Național de Acțiuni pentru Aderarea la Uniunea Europeană pentru anii 2023-2027* (număr unic 850/MAEIE/2023), ANRM fiind desemnată în calitate autoritate responsabilă de realizarea a 37 de acțiuni.

Potrivit prevederilor art. 6<sup>1</sup> alin. (4) lit. r), w), x), y) al Codului navigației maritime comerciale al Republicii Moldova nr. 599/1999, ANRM dispune de atribuția de reprezentare și cooperare internațională și anume:

- 1) *colaborarea cu organismele internaționale din domeniul transportului naval și cu autoritățile similare străine cu funcții de supraveghere, certificare și control, precum și cu cele cu funcții de elaborare a normelor de siguranță în domeniul transportului naval;*
- 2) *participarea la elaborarea proiectelor tratatelor internaționale, precum și a propunerilor de aderare a Republicii Moldova la tratatele internaționale în domeniul transportului naval, înaintarea acestora organului central de specialitate pentru promovare;*
- 3) *încheierea acordurilor de colaborare, de schimb de experiență și informație de specialitate cu organismele internaționale din domeniul transportului naval și autoritățile similare străine în condițiile legislației privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova;*
- 4) *încheierea acordurilor cu societățile de clasificare recunoscute de Guvern sau aflate în proces de recunoaștere, monitorizarea și supravegherea activității acestora în raport cu performanța, examinarea oportunității recunoașterii societăților de clasificare noi, de asemenea înaintarea de propuneri organului central de specialitate privind demararea procedurilor de retragere a recunoașterii acestora.*

În contextul dat, menționăm că domeniul cooperării internaționale este în corelare cu cel juridic, inclusiv în aspectul ajustării legislației naționale la standardele internaționale.

Domeniul aferent comunicării are misiunea de a asigura comunicarea eficientă a entității cu publicul larg, reprezentanții societății civile și cu mijloacele de informare în masă, în vederea informării operative, veridice și complete a societății despre activitatea autorității.

Prin urmare, considerăm judicios constituirea **Direcției juridice, cooperare internațională și comunicare** cu **7 unități de personal**.

**V) Constituirea Direcției înregistrări nave, reglementări tehnice și evidența personalului navigator**, prin redimensionarea subdiviziunii existente: Secția înmatriculări nave și personal navigator, Registrul de stat al navelor.

Modificarea propusă rezultă din prevederile pct. 9 sbp. 3) și 4) al Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Navale a Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 706/2018. Conform obligațiilor asumate, subdiviziunea prestează un șir de servicii ale statului de pavilion (*ex. înregistrarea navelor și ambarcațiunilor, operarea modificărilor în evidență în caz de schimb de proprietate, modificarea numelui și caracteristicilor principale ale navei, înregistrarea gajului, înregistrarea sechestrului, eliberarea extraselor din Registrul de stat al navelor sau Catalogul Naval, ș.a.*), asigurând astfel venituri în bugetul public național. Remarcăm că, în perioada 2019 - prezent, veniturile din serviciile prestate de Secția înmatriculări nave și personal navigator, Registrul de stat al navelor au constituit aproximativ 12 mln. lei.

Odată cu aprobarea cadrului normativ în domeniul transportului naval, în contextul Acordului de asociere RM-UE, spectrul serviciilor prestate de subdiviziune va crește substanțial (*ex. eliberarea brevetelor, certificatelor internaționale de conducător de ambarcațiune de agrement, brevetarea /*

*certificarea personalului navigant maritim, aprobarea și monitorizarea furnizorilor de educație, școli, licee, facultăți, centre de formare și specializare, ș.a.).*

Concomitent, la solicitarea organelor de drept naționale și internaționale, precum și autorităților portuare și administrațiilor maritime de peste hotare, subdiviziunea prezintă informația privind unitățile plutitoare, proprietarii și operatorii acestora și personalul navigant înregistrat.

Totodată, personalul subdiviziunii va efectua examinarea tehnică a ambarcațiunilor de agrement înainte de înmatriculare, în conformitate cu prevederile legislației naționale.

În baza statisticii deținute de ANRM cu privire la înregistrarea ambarcațiunilor de agrement, atestarea tehnică și atestarea conducătorilor ambarcațiunilor de agrement, și în urma analizei efectuate, considerăm judicios majorarea numărului de personal dedicat navelor maritime, domeniului navelor de navigație interioară și domeniului de evidență și certificare a personalului navigant, substituibil reciproc. Astfel, absența temporară a unui funcționar public nu va afecta prestarea serviciilor publice.

În același timp, se propune atribuirea subdiviziunii respective a sarcinilor privind ajustarea și implementare normelor și cerințelor tehnice, or Republica Moldova, fiind membră cu drepturi depline/observatori în cadrul organizațiilor internaționale din domeniul transportului naval (*ex. Organizația Internațională Maritimă, Comisia Dunării, TCT, BS MoU, CESNI ș.a.*), urmează să implementeze norme internaționale cu privire la construcția, echiparea și exploatarea navei, inclusiv alte aspecte tehnice privind activitatea în siguranță a transportului naval intern și maritim comercial, având drept scop crearea condițiilor și normelor unificate de nivel internațional, ceea ce va duce la dezvoltarea și modernizarea flotei, diminuarea numărului navelor substandard, și respectiv asigurarea siguranței navigației.

În baza auditurilor și rapoartelor efectuate de către diferite entități (*ex. EMSA, IMO, Comisia Europeană, CNA*), s-a stabilit că lipsește cadrul normativ în domeniul siguranței navigației și cerințelor tehnice. Drept exemplu, până în prezent, Republica Moldova nu are un regulament privind regulile de navigație pe căile navigabile interioare, cerințe tehnice minime față de navele maritime și navigație interioară, dar și față de serviciile și echipamentele din domeniul transportului naval puse pe piață, inclusiv nu a transpus convențiile pe partea tehnică. Majoritatea normelor tehnice se elaborează și ajustează de către IMO, Comisia Dunării și Comitetul european pentru elaborarea de standarde privind navigația interioară (CESNI). Totodată, actele normative noi (*ex. Hotărârea Guvernului pentru aprobarea normelor și standardelor privind examinarea tehnică a navelor de navigație interioară conectată și de recunoaștere a societăților de clasificare de navigație interioară aprobată în ședința de Guvern din 26.09.2023*) conțin prevederi cu privire la crearea comisiilor de examinare tehnică a navelor, constituite din specialiști din domeniu transport naval intern (*ex. arhitect naval, mecanic naval și navigator*). Astfel, subdiviziunea respectivă inclusiv se va dedica activităților de ajustarea și implementare a normelor tehnice internaționale în domeniul transportului naval, respectiv nu se suprapune cu activitatea subdiviziunii responsabile pe domeniul juridic și relații internaționale, cea din urmă focusându-se pe norme juridice și drept internațional.

Prin urmare, considerăm judicios constituirea **Direcției înregistrări nave, reglementări tehnice și evidența personalului navigant cu 10 unități de personal.**

**VI) Subsecvent:**

- se consideră rațional majorarea cu 1 unitate de personal a **Serviciului economico-financiar**, raționamentul fiind: i) creșterea continuă a numărului de servicii publice prestate de entitate conform nomenclatorului, contabilizarea cărora este efectuată de subdiviziune, ii) modificarea cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, iii) extinderea spectrului de servicii în contextul aprobării cadrului normativ, ș.a.

Totodată, de competența subdiviziunii ține: elaborarea bugetului, executarea bugetului, evidența contabilă a veniturilor entității, contabilizarea serviciilor publice prestate de entitate în conformitate cu prevederile legale, evidența cheltuielilor de personal, raportarea financiară, evidența contabilă a bunurilor materiale, ș.a.

Respectiv, este evidentă necesitatea constituirii **Secției economico- financiare cu 4 unități de personal**.

- se propune redenumirea Serviciul secretariat, resurse umane și tehnologii informaționale în **Serviciul resurse umane și managementul documentelor**, prin excluderea domeniului tehnologiei informației din cadrul subdiviziunii date, inclusiv atribuirea suplimentară a unei (1) unități de personal.

Conform art. 12 alin. (2) al Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public și pct. 2 al Regulamentului-cadru al subdiviziunii resurse umane din autoritatea publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 201/2009, administrarea funcției publice și a funcționarilor publici se organizează și se realizează prin intermediul subdiviziunii resurse umane, care poate avea statut de direcție generală, direcție, secție sau serviciu, în conformitate cu normele stabilite de legislația în vigoare. Astfel, trebuie asigurată aplicarea calitativă a prevederilor actelor prenotate și exercitarea unui management eficient al resurselor umane, inclusiv în contextul majorării efectivului- limită al entității.

În același timp, managementul documentelor este un domeniu complex care prevede executarea unor sarcini exacte și coerente, inclusiv este un volum mare de lucru condiționat de prestarea serviciilor publice de către ANRM. Respectiv, considerăm necesar instituirea **Serviciului resurse umane și managementul documentelor cu 3 unități de personal**.

- se propune constituirea **Serviciului tehnologia informației și comunicațiilor**, în calitate de subdiviziune distinctă, prin separarea domeniului tehnologiei informației de domeniul resurse umane și management al documentelor.

Atribuțiile funcționale aferente domeniului tehnologiilor informaționale actualmente se regăsesc în cadrul Serviciului secretariat, resurse umane și tehnologii informaționale, fiind atribuite 2 unități de personal. Totodată, specificul serviciului prenotat nu are nici o tangență cu activitatea specialiștilor responsabili de tehnologiile informaționale.

Crearea acestei subdiviziunii distincte este necesară și în contextul digitalizării serviciilor publice (*Legea nr. 234/2021 cu privire la serviciile publice, Hotărârii Guvernului nr. 169/2021 cu privire la Registrul de stat al serviciilor publice*) pe care le prestează ANRM, prin diverse platforme digitale, utilizarea eficientă a cărora necesită a fi supravegheată corespunzător de specialiști calificați.

Constituirea subdiviziunii este condiționată inclusiv de obligativitatea respectării prevederilor Legii nr. 142/2018 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate, Hotărârii Guvernului nr. 211/2019

privind platforma de interoperabilitate (MConnect), Hotărârii Guvernului nr. 128/2014 privind platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud), Hotărârii Guvernului nr. 1090/2013 privind serviciul electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass), Hotărârii Guvernului nr. 712/2020 cu privire la serviciul guvernamental de plăți electronice (MPay), Hotărârii Guvernului nr. 405/2014 privind serviciul electronic guvernamental integrat de semnătură electronică (MSign), Hotărârii Guvernului nr. 708/2014 privind serviciul electronic guvernamental de jurnalizare (MLog), Hotărârii Guvernului nr. 376/2020 pentru aprobarea Conceptului serviciului guvernamental de notificare electronică (MNotify) și a Regulamentului privind modul de funcționare și utilizare a serviciului guvernamental de notificare electronică (MNotify).

Menționăm că majoritatea organelor centrale de specialitate și autorităților administrative dispun de astfel de subdiviziuni.

Prin urmare, considerăm judicios instituirea **Serviciului tehnologia informației și comunicațiilor** cu 1 unitate de personal.

- se propune constituirea **Serviciul administrativ**.

În structura actuală a ANRM nu există subdiviziune responsabilă de gestionarea patrimoniului autorității administrative. Respectiv, se impune crearea subdiviziunii în competența căruia vor fi următoarele sarcini:

- administrarea eficientă a patrimoniului public;
- întreținerea bunurilor aflate în gestiunea autorității;
- organizarea parcului unităților de transport și asigurarea integrității și utilizării conform destinației a acestora;
- gestionarea întregului inventar aflat la balanța autorității;
- asigurarea organizării activităților de logistică, realizarea acțiunilor ce țin de asigurarea tehnico-materială a subdiviziunilor structurale ale autorității;
- participarea la procesul de planificare a necesarului de bunuri și servicii;
- monitorizarea îndeplinirii de către furnizori a angajamentelor asumate.

Respectiv, considerăm necesar instituirea **Serviciului administrativ** cu 1 unitate de personal.

- totodată, se menține subdiviziunea structurală **Serviciul audit intern** cu 1 unitate de personal, în strictă conformitate cu prevederile art. 19 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 229/2010 privind controlul financiar public intern.

Astfel, în contextul propunerilor formulate supra, efectivul-limită al ANRM se va majora până la 60 unități de personal, după cum urmează:

#### **Modul de distribuire a personalului pe subdiviziunile interne ale ANRM**

Nr.	Subdiviziunea structurală	Nr. funcții de conducere	Nr. funcții de execuție	Nr. total de personal
	Director	1		1
	Director adjunct	1		1
1	Direcția generală Căpitănia portului Giurgiulești	1		1
1.1.	<i>Direcția monitorizare trafic și control portuar</i>	1	11	12
1.2.	<i>Direcția servicii de siguranță portuară</i>	1	8	9

2	Serviciul controlul statului port/statului pavilion	1	2	3
3	Direcția siguranța navigației interioare	1	5	6
4	Direcția juridică, cooperare internațională și comunicare	2	5	7
5	Direcția înregistrări nave, reglementări tehnice și evidența personalului navigant	2	8	10
6	Secția economico- financiară	1	3	4
7	Serviciul resurse umane și managementul documentelor	1	2	3
8	Serviciul tehnologia informației și comunicațiilor		1	1
9	Serviciul audit intern		1	1
10	Serviciul administrativ		1	1
	<b>Total</b>	13	47	<b>60</b>

În virtutea modificărilor propuse la structura și organigrama ANRM, efectivul-limită al acestei autorități administrative se modifică și va constitui - 60 de unități, cu un fond anual de retribuire a muncii conform cadrului normativ în vigoare. Numărul funcțiilor de conducere va fi de 13 de unități sau 21,66 % din efectivul-limită.

Subsidiar este de relevat, că la stabilirea subdiviziunilor structurale ale ANRM s-a ținut cont de Normele privind instituirea subdiviziunilor structurale ale autorității publice, stabilite la anexa nr.12 la Hotărârea Guvernului nr.201/2009 privind punerea în aplicare a prevederilor Legii nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public. De asemenea, s-a asigurat respectarea cerinței stabilite la pct.9 din anexa nr.12, potrivit căreia numărul unităților de personal de conducere (funcții publice de conducere de nivel superior, funcții publice de conducere, funcții cu sarcini și responsabilități de conducere) în autoritatea publică nu va depăși 30% din efectivul-limită al acestei autorități.

Structura ANRM a fost expusă necesitatea asigurării funcționalității eficiente a acesteia, ceea ce va permite realizarea misiunii de a asigura implementarea politicilor statului în domeniul transportului naval și supravegherea respectării de către persoanele fizice și juridice a cadrului normativ în acest domeniu pentru asigurarea siguranței navigației pe căile navigabile interne și în raza portuară, a calității și inofensivității serviciilor de transport naval și a navigației în genere.

De asemenea, relieffăm că prevederile proiectului urmează să intre în vigoare la momentul publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ținând cont de necesitatea demarării în regim de urgență a măsurilor ce derivă din prevederile acestui proiect, întru asigurarea funcționalității și eficientizării activității ANRM.

#### 5. Fundamentarea economico-financiară

Urmare implementării proiectului, finanțarea activității ANRM va fi efectuată, în continuare, din bugetul de stat pe baza veniturilor colectate din serviciile publice prestate de către autoritatea administrativă, încasate de la beneficiari, în contul trezorerial deschis în acest sens.

Implementarea proiectului va genera cheltuieli suplimentare de la bugetul de stat, reieșind din faptul că efectivul-limită al acesteia se va majora cu 29 unități de personal, de la 31 unități la 60 unități de personal.

În acest context, cheltuielile financiare suportate pentru retribuirea muncii angajaților ANRM, conform situației actuale și conform structurii propuse, sunt reflectate în tabelul de mai jos:

<b>Cheltuieli financiare pentru retribuiția muncii</b>			
<b>Situația actuală (31 unități de personal)</b>		<b>Conform structurii propuse (60 unități de personal)</b>	
<i>Funcția (număr de unități)</i>	<i>Cheltuieli lunare, mii lei  (salariu de bază +10% spor performanță, +contribuții)</i>	<i>Funcția (număr de unități)</i>	<i>Cheltuieli lunare, mii lei  (salariu de bază +10% spor performanță, +contribuții)</i>
Director (1)	26350,83	Director (1)	26350,83
Director adjunct (1)	24222,33	Director adjunct (1)	24222,33
Șef direcție (3)	64578,69	Șef direcție (3)	64578,69
Șef adjunct direcție (1)	20064,66	Șef adjunct direcție (2)	38114,34
Șef secție (1)	15623,19	Șef secție (1)	16985,43
Șef serviciu (2)	30593,64	Șef serviciu (2)	29373,33
Inspector principal (13)	161695,85	Inspector principal (22)	270362,07
Inspector superior (4)	48373,71	Inspector superior (2)	23356,74
Specialist principal (3)	31076,1	Specialist principal (20)	221224,68
Auditor intern (1)	12402,06	Auditor intern (1)	12402,06
Personal auxiliar (1)	5619,24		
		Șef Direcție generală (1)	23725,68
		Șef adjunct Direcție generală (1)	21154,33
		Șef Direcție în cadrul Direcției generale (1)	20490,36
		Inspector (2)	20121,42
<b>Total: 440600,3lei/lună</b>		<b>Total: 812462,29 lei/lună</b>	

Astfel, conform datelor prezentate în tabel, majorarea efectivului-limită al ANRM cu 29 unități de personal va spori cheltuielile salariale cu 371861,99 lei/lună, adică cu 4462343,88 lei/an (371861,99 lei/lună, 12 luni/an = lei/an).

În altă ordine de idei, menționăm creșterea continuă a numărului de servicii publice prestate de către ANRM, conform nomenclatorului. Totodată, în contextul aprobării cadrului normativ, vor fi instituite servicii publice noi, respectiv se va extinde spectrul acestora, ceea ce va genera venituri suplimentare în bugetul public național. Astfel, beneficiul prognozat se estimează în felul următor:

Nr.	Serviciul	Venituri 2019	Venituri 2020	Venituri 2021	Venituri 2022	Venituri 2023 (la 30.09.2023)	Venituri prognozate
1.	Tarif naval	1472130,0	1107222,0	1968631,0	2252582,0	2442221,0	13856870,0
2.	Servicii de Pilotare	-	4600,0	38000,0	104400,0	329000,0	3856000,0
3.	Servicii de Remorcare	-	-	-	-	-	6266000,0
4.	Înregistrarea navelor și serviciile de pavilion	3912646,20	3829364,0	4125809,0	2179012,0	279660,0	4500000,0
5.	Alte servicii ANRM	436025,0	426862,0	447162,0	497564,0	423365,0	1500000,0
6.	Contribuții în BNAS	-	-	-	-	-	3267000,0
7.	Impozit pe venit	-	-	-	-	-	3240000,0
8.	Contribuții în BNAOM	-	-	-	-	-	2430000,0
	<b>Total</b>						<b>38 915 870,0</b>

Prin urmare, o dată cu aprobarea noii metodologii de calculare a tarifelor pentru serviciile prestate de ANRM încasările în bugetul de stat se vor majora.

#### 6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Aprobarea proiectului nu atrage după sine necesitatea modificării sau abrogării altor acte normative în sensul aducerii acestora în concordanță cu reglementările acestuia.

#### 7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Proiectul se prezintă pentru examinare și avizare în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 privind actele normative.

În scopul respectării prevederilor Legii 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul este publicat și poate fi accesat pe pagina web oficială a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (compartimentul „Transparență decizională”, directoriul ”Proiecte în dezbatere publică”) și pe portalul guvernamental particip.gov.md.

#### 8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul de hotărâre va fi supus expertizei anticorupție, conform art. 35 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

#### 9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul nu transpune legislația UE și prin urmare, nu este necesară întocmirea tabelului de concordanță.

#### 10. Constatările expertizei juridice

Proiectul de hotărâre va fi supus expertizei juridice, conform art.37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

#### 11. Constatările altor expertize

Proiectul nu conține prevederi de reglementare a activității de întreprinzător în contextul Legii nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, astfel decăzând necesitatea examinării acestuia de către Grupul de lucru pentru reglementarea activității de întreprinzător.

Totodată, ținând cont că proiectul de hotărâre conține prevederi ce sunt atribuite în categoria „reformă structurale și instituționale”, în conformitate cu cerințele pct.3 subpct.3) și pct.11 subpct.2<sup>1</sup>) lit.a) și b) din Metodologia de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.23/2019, a fost elaborată Analiza impactului pe

aspectele menționate, anexată la setul de materiale aferent, care a fost remisă spre consultare Cancelariei de Stat și Ministerului Finanțelor. Rezultatele examinării avizelor recepționate asupra Analizei Impactului au fost reflectate în sinteza obiecțiilor și propunerilor. Suplimentar, evocăm că proiectul nu cade sub incidența altor expertize necesare a fi efectuate în condițiile Legii nr.100/2017.

**Secretar general al ministerului**

**Angela ȚURCANU**

## ANALIZA IMPACTULUI

### la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 706/2018 cu privire la crearea Agenției Navale a Republicii Moldova

<b>Titlul analizei impactului</b> (poate conține titlul propunerii de act normativ):	Analiza impactului la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 706/2018 cu privire la crearea Agenției Navale a Republicii Moldova
<b>Data:</b>	7 noiembrie 2023
<b>Autoritatea administrației publice (autor):</b>	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale Agenția Navală a Republicii Moldova
<b>Subdiviziunea:</b>	Direcția politici în domeniul transportului feroviar și naval, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale
<b>Persoana responsabilă și datele de contact:</b>	Adela CAZACU, consultant principal, Direcția politici în domeniul transportului feroviar și naval; <a href="mailto:adela.cazacu@midr.gov.md">adela.cazacu@midr.gov.md</a> , tel: 022-250-615; Igor ZAHARIA, Director ANRM <a href="mailto:igor.zaharia@narm.md">igor.zaharia@narm.md</a> , tel: 022-731-214.
<b>Compartimentele analizei impactului</b>	
<b>1. Definirea problemei</b>	
a) Determinați clar și concis problema și/sau problemele care urmează să fie soluționate	
<p>În Republica Moldova, transportul maritim și pe căile navigabile interioare este reglementat de prevederile Codului navigației maritime comerciale, aprobat prin Legea nr. 599/1999, ale Legii nr.176/2013 privind transportul naval intern al Republicii Moldova, precum și de cele ale tratatelor și convențiilor internaționale la care Republica Moldova este parte.</p> <p>Totodată, semnând și ratificând Acordul de Asociere RM-UE prin Legea nr.112/2014, Republica Moldova și-a asumat obligația să-și ajusteze cadrul normativ național în domeniul transporturilor cu cel european, care presupune inclusiv instituirea unor autorități publice similare celor din UE. Misiunea unei autorități statale în domeniul transportului naval este asigurarea implementării politicilor statului în domeniul transportului naval și supravegherea respectării de către persoanele fizice și juridice a cadrului normativ în acest domeniu pentru asigurarea siguranței navigației pe căile navigabile interne și în raza portuară, a calității și inofensivității serviciilor de transport naval și a navigației.</p> <p>Astfel, în scopul implementării acquis-ului comunitar, prin Hotărârea Guvernului nr.706/2018 a fost creată Agenția Navală a Republicii Moldova (în continuare - ANRM), prin fuziunea I.P. "Căpitanăia Portului Giurgiulești" și Î.S. "Registrul Naval", și aprobate Organigrama și efectivul limită ale acesteia în număr de 31 unități de personal.</p> <p>Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Navale a Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea prenotată, a transpus parțial în legislația națională o serie de acte UE care vizează domeniile de asigurare a navigației în siguranță, exercitare a controlului statului portului,</p>	

realizare a obligațiilor statului de pavilion, implementare a standardelor pentru organizațiile cu rol de inspecție a navelor, etc. Regulamentul respectiv a statuat atribuțiile funcționale ale ANRM în 9 (nouă) domenii complexe ale transportului naval (*siguranța navigației maritime, siguranța navigației pe căile navigabile interioare, înmatricularea și evidența navelor și ambarcațiunilor sub pavilionul Republicii Moldova, brevetarea personalului navigant, supravegherea tehnică a navelor, securitatea navelor ce fac escală în porturile RM și instalațiilor portuare*), precum și exercitarea controlului activității de întreprinzător, protecției consumatorilor în domeniul transportului naval și supravegherea pieței în domeniul ambarcațiunilor de agrement și al echipamentelor maritime. De menționat, că atribuțiile funcționale stabilite în pct. 9 de-facto determină procesele operaționale obligatorii în activitatea ANRM. Astfel, Registrul consolidat al proceselor în cadrul ANRM actualmente conține 149 procese.

Disproporționalitatea/decalajul dintre numărul de atribuții/procese și efectivul entității afectează grav activitatea ANRM, periclitează executarea obligațiilor internaționale asumate, reduce din calitatea serviciilor publice prestate, sporește costurile suportate de agenții economici beneficiari, crește gradul de suprasolicitare a angajaților, creează premise pentru incidente/accidente cu impact asupra mediului, sănătății și vieții omenești, dar și a imaginii per ansamblu a Republicii Moldova.

Pe parcursul a 5 ani de activitate a ANRM s-a constatat că organigrama și efectivul limită a acesteia sunt insuficient de funcționale, deoarece nu acoperă per total necesitățile entității. Drept urmare, entitatea nu poate executa pe deplin obligațiile și sarcinile de bază stabilite în legislația națională și internațională în domeniul transportului naval, drept exemplu în prezent, subdiviziunea responsabilă de siguranța navigației în Complexul portuar Giurgiulești (în continuare - CPG) dispune de 7 unități de personal dintre care doar o (1) unitate cu atribuții de pilot. Respectiv ANRM nu acoperă necesitățile reale ale fluxului naval din CPG, cum ar fi:

- creșterea semnificativă și continuă a numărului navelor ce fac escală în CPG, condiționat de sporirea fluxului de mărfuri, cauzată de războiul din Ucraina\*;
- deschiderea pe căile navigabile interne a Republicii Moldova (fluviul Nistru și râul Prut), a cheiurilor temporare, ceea ce necesită mărirea numărului angajaților ANRM, implicați în dirijarea traficului, pilotarea, remorcarea, perfectarea sosirii/plecării navei, și examinarea navelor;
- lipsa serviciilor de siguranță în port. Or, trebuie puse în aplicare prevederile Hotărârii Guvernului nr. 723/2023 pentru aprobarea normelor și standardelor privind examinarea tehnică a navelor de navigație interioară și de recunoaștere a societăților de clasificare de navigație interioară, Regulamentului privind siguranța navigației maritime, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 441/2023, prevederile Regulamentului privind reducerea conținutului de sulf din anumiți combustibili lichizi, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 414/2016, Regulamentului cu privire la normele aplicabile în scopul facilitării traficului maritim internațional, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 862/2023, Regulamentului privind procedura de coordonare a efectuării și supravegherii lucrărilor de mentinere a șenalului navigabil intern al Republicii Moldova, aprobat prin ordinul MEI/MADRM nr.84/90/2019, Cerințelor minime pentru escală în porturile și cheiurile din Republica Moldova și a Formulelor de notificare a sosirii și plecării din port/chei, a listei de echipaj, a listei de pasageri, aprobat prin ordinul MIDR nr. 67/2022;
- lipsa în cadrul Căpitaniei a serviciului VTMS, sistemului electronic de monitorizare a traficului, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 413/2021 pentru

aprobarea Regulamentului privind stabilirea Sistemului de informare și monitorizare a traficului navelor maritime.

**\*ACTIVITATEA COMPLEXULUI PORTUAR GIURGIULEȘTI (2020 – 30.09.2023)**

Nr.	Perioada	Import (tone)	Export (tone)	Import + Export (tone)	Intrări nave
1	2020	752 868.391	431 848.056	1 184 716.447	951
2	2021	1 148 547.185	670 623.615	1 819 179.800	1645
3	2022	1 147 020.408	997 417.567	2 144 437.975	1583
4	2023	932 071,104	1 022 471,128	1 954 542,232	1078

Inclusiv:

N.		Import (tone)	Export (tone)	Import + Export (tone)	Intrări nave
<b>I.</b>	<b>PILG</b>				
1	2020	508 490.651	422 719.663	931 210.314	615
2	2021	748 314.974	585 139.810	1 333 454.784	940
3	2022	910 915.534	801 585.604	1 712 501.138	887
4	2023	753 473,245	842 312,668	1 595 785,913	708
<b>II.</b>	<b>PPMG</b>				
1	2020	244 377.740	9 128.393	253 506.133	336
2	2021	400 232.211	85 483.805	485 716.016	705
3	2022	236 104.874	195 831.963	431 936.837	696
4	2023	178 597,859	180 158,460	358 756,319	370

Semnalăm că necesitatea fortificării capacităților instituționale ale ANRM a fost inclusiv recomandată de către partenerii de dezvoltare în cadrul Misiunii de audit din 2023 efectuată de echipa de audit IMSAS din cadrul Organizației Maritime Internaționale (IMO), proiectului ”Suport pentru reforma sectorului transporturilor în Republica Moldova” finanțat de Uniunea Europeană din 2019, și analiza GAP efectuată de Universitatea Maritimă Internațională în colaborare cu EMSA.

Totodată, în rezultatul efectuării misiunii de audit de conformitate de către echipa de audit a Ministerului Economiei și Infrastructurii, în cadrul Agenției Navale cu titlul ”Evaluarea sistemului de control intern managerial și conformitatea procedurii de înregistrare și radiere a navelor maritime în / din Registrul de Stat al Navelor al Republicii Moldova”, a fost recomandată elaborarea unei structuri interne operaționale, revizuirea statelor de personal (efectivului limită), prin efectuarea modificărilor la Hotărârea Guvernului nr. 706/2018, ținând cont de necesitățile ANRM și propunerile formulate de Proiectul de asistență tehnică UE în domeniul transporturilor, ca exemplu îndeplinirea funcțiilor statului pavilion și statului de port.

Atenționăm că incapacitatea deplină de realizare a atribuțiilor ANRM se reflectă negativ asupra domeniului transportului naval în Republica Moldova, în special asupra activității Complexului portuar Giurgiulești, în aspectul asigurării siguranței navigației. Astfel, proiectul a fost elaborat în scopul realizării de-jure a atribuțiilor entității, statuate în pct. 9 al Regulamentului menționat.

Modificarea propusă va spori capacitatea instituțională a ANRM în vederea realizării misiunii, funcțiilor de bază și atribuțiilor principale ale autorității administrative de implementare și realizare a politicilor statului în domeniul transportului naval.

Prin urmare, prin prezentul proiect urmează a fi efectuate un șir de ajustări structurale, printre care:

- constituirea *Direcției generale Căpitania portului Giurgiulești*.
- constituirea *Serviciului obligații stat port/ stat pavilion* prin separarea de domeniul juridic și relații internaționale.
- constituirea *Direcției siguranța navigației interioare*, prin separarea domeniului de supraveghere a siguranței navigației interioare de domeniul examinărilor tehnice a ambarcațiunilor și navelor de navigație interioară.
- constituirea *Direcției juridice, cooperare internațională și comunicare*, prin separarea domeniului controlul statului port / statului pavilion și atribuirea competențelor aferente domeniului comunicării.
- constituirea *Direcției înregistrări nave, reglementări tehnice și evidența personalului navigant* prin redimensionarea Secției înmatriculări nave și personal navigant, Registrul de stat al navelor.
- constituirea *Serviciului tehnologia informației și comunicațiilor*, prin separarea domeniului tehnologiei informației de domeniul resurse umane și management al documentelor.
- constituirea *Serviciul administrativ*.

b) Descrieți problema, persoanele/entitățile afectate și cele care contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situației curente și viitoare, în baza dovezilor și datelor colectate și examinate

Atribuțiile actuale ale ANRM sunt în corespundere cu cerințele impuse prin standarde internaționale, fiind asemănătoare celor ale autorităților navale europene. Dar în partea ce ține de structura organizațională a entității, aceasta urmează a fi revizuită prin majorarea efectivului limită și modificarea organigramei. În acest sens, proiectul prevede următoarele modificări și ajustări.

Constituirea **Direcției generale Căpitania portului Giurgiulești** cu următoarea structură:

1. Direcția generală Căpitania portului Giurgiulești

1) *Direcția dirijarea și monitorizarea traficului și control portuar*

2) *Direcția servicii de siguranță portuară*

Conform prevederilor art. 90 alin. (2), art. 94 alin. (1), art. 96 alin. (3) și art. 114 alin. (1) al Codului navigației maritime comerciale al Republicii Moldova nr. 599/1999:

- *În portul maritim se instituie căpitania lui, condusă de căpitanul de port.*
- *Înainte de ieșirea navei din port, căpitanul sau un alt reprezentant al căpitaniei portului efectuează un control, după reguli stabilite de Agenția Navală, verificând actele de bord, conformitatea cu aceste acte a principalelor caracteristici ale navei, respectarea exigențelor de înrolare a membrilor de echipaj.*
- *Serviciul de pilotaj se află în subordinea căpitanului de port.*
- *În zonele de navigație intensă se efectuează deservirea de radiolocație a navelor de către serviciul de dirijare a circulației navelor (denumit în continuare serviciu de dirijare), instituit de comun acord cu Agenția Navală.*

Astfel, conform legislației naționale și practicii internaționale, în porturile maritime comerciale, statul portului are obligația de a întreprinde toate acțiunile necesare pentru:

- asigurarea navigației în acvatoriul portului,
- efectuarea manevrelor de intrare/ieșire,
- monitorizarea și dirijarea traficului navelor în port,
- pilotarea și remorcarea în siguranță a navelor în acvatoriul portului și pe căile de acces,
- respectarea ordinii în port,

acestea fiind puse în sarcina ANRM.

Subdiviziunea din cadrul ANRM, responsabilă pentru activitățile menționate, și anume  Direcția siguranța navigației, dirijarea traficului și pilotarea, nu corespunde cerințelor prenotate. De-jure în cadrul ANRM nu este instituită Căpitania portului Giurgiulești. Totodată, subdiviziunea prenotată este responsabilă inclusiv de supravegherea siguranței navigației pe suprafețele acvatice de pe întreg teritoriul Republicii Moldova.

Fiind conștienți de importanța majoră a activității obiectului strategic CPG, ANRM a dedicat totalmente activitatea subdiviziunii pentru asigurarea funcționalității neîntrerupte a portului, în detrimentul altor obligațiuni.

La moment, subdiviziunea este constituită din 7 unități de personal: șeful subdiviziunii care îndeplinește și funcțiile căpitanului portului, șef adjunct care îndeplinește și funcțiile de căpitan adjunct a portului, 4 inspectori portuari și 1 inspector pilot.

În scopul asigurării activității economice a CPG în regim neîntrerupt (CPG funcționează 24/24 ore, 7 zile pe săptămână), subdiviziunea funcționează în schimburi, a câte 12 ore și 36 ore odihnă, conform prevederilor art. 101 al Codului Muncii al Republicii Moldova nr. 154/2003.

În anul 2022, fiecare inspector a realizat muncă suplimentară, și anume circa 340 de ore, iar în 11 luni al anului 2023- circa 320 de ore, conform prevederilor art. 104 alin. (5) al Codului Muncii al Republicii Moldova nr. 154/2003 - *La solicitarea angajatorului, salariații pot presta munca în afara orelor de program în limita a 240 de ore într-un an calendaristic.*

Totodată, reiterăm că art. 167 alin. (1) al Codului prenotat definește normele de muncă ca fiind *normele de producție, de timp, de deservire, de personal care se stabilesc de către angajator pentru salariați în concordanță cu nivelul atins al tehnicii și tehnologiei, al organizării producției și a muncii, astfel încât să corespundă condițiilor concrete din unitate și să nu conducă la suprasolicitarea salariaților.*

Subliniem că un inspector portuar, pe durata schimbului, îndeplinește cumulativ următoarele funcții:

- 1) monitorizarea traficului navelor pe sectorul moldav al fluviului Dunărea;
- 2) monitorizarea și dirijarea traficului în acvatoriul CPG;
- 3) perfectarea documentelor la intrarea/ieșirea navelor în/din port;
- 4) efectuarea controlului la bordul navelor care fac escală în CPG;
- 5) asistă procesul de pilotare a navelor în CPG;
- 6) investigarea accidentelor și incidentelor în CPG;
- 7) supravegherea lucrărilor de încărcare/ descărcare a mărfurilor;
- 8) evaluarea la zi a adâncimilor la cheiurile CPG;
- 9) comunicarea avizelor către navigatori;

- 10) comunicarea continuă cu Autoritatea Fluvială a Dunării de Jos (România) și căpitaniile din statele vecine.

Doar în cadrul procedurii de plecare a navei din CPG, inspectorul portuar realizează următoarele acțiuni:

- 1) programează ora de efectuare a procedurilor de plecare;
- 2) efectuează controlul navei la bordul acesteia;
- 3) examinează documentația de la bord;
- 4) verifică corectitudinea încărcării navei și stabilitatea acesteia;
- 5) revine la centrul de monitorizare și dirijare a traficului navelor pentru evaluarea situației pe fluviul Dunărea și acvatoriul CPG;
- 6) asigură prezența pilotului și remorcherelor portuare;
- 7) emite permisiunea de plecare din CPG;
- 8) dirijează operațiunile de remorcare și pilotare a navei ce pleacă din CPG;
- 9) monitorizează și informează navele ce se apropie, sau trec prin apropierea sectorului moldav a fluviului Dunărea, privind manevrele de ieșire a navei din CPG;
- 10) se deplasează la chei pentru examinarea pregătirii acestuia pentru următoare navă ce va face escală în CPG.

Astfel, toate procesele din CPG sunt afectate de faptul că schimbul este asigurat de un singur inspector, ceea ce pune în pericol, în primul rând, siguranța navigației, or lipsa inspectorului portuar de la centrul de dirijare a traficului pentru participarea la comisiile de control intrare/ieșire la bordul navelor generează perioade când traficul nu este monitorizat.

Spre exemplu în anul 2022, în CPG, au fost operate 1583 de nave, deci au fost efectuate 1583 proceduri de plecare și 1583 proceduri de intrare, ceea ce prezintă în mediu - de la 8 la 12 proceduri pe durata unui schimb. Or, conform normelor de timp pentru procedurile de intrare/ieșire a navelor pentru o procedură de intrare a navei în port sunt necesare 215 minute, iar pentru o procedură de plecare- 280 minute, ce rezultă că pe parcursul unui schimb un inspector poate efectua calitativ cel mult 3 proceduri de intrare și 2 de ieșire, limitându-se doar la activitățile în cauză. Respectiv, este evident că un sigur inspector portuar este suprasolicitat or nu poate îndeplini calitativ și în termen toate atribuțiile ce îi revin.

Subsidiar, precizăm că prin Hotărârea Guvernului nr. 413/2021 a fost aprobat Regulamentul privind stabilirea sistemului de informare și monitorizare a traficului navelor maritime, prin care a fost creat mecanismul de funcționare a Centrului de informare, monitorizare și dirijare a traficului. Astfel, devine imperativ ca în fiecare schimb, în cadrul Centrului respectiv, să activeze cel puțin 2 inspectori cu atribuții de dirijare a traficului, inclusiv să colaboreze și să se substituie reciproc (*ex. concedii de odihnă/boală, cursuri de dezvoltare profesionale, pauzelor de masă/odihnă, ș.a.*).

Totodată, în cadrul procedurilor de control a navei la frontieră, inspectorii portuari verifică actele de bord, starea tehnică a navei și echipamentelor la bord, stabilitatea acesteia la încărcare, perfectează documentele de intrare/ieșire a navelor în/ din CPG. Procedura respectivă durează, în mediu, 3-4 ore per navă. Astfel, în schimb trebuie să activeze cel puțin 2 inspectori cu atribuții de control, inclusiv să colaboreze și să se substituie reciproc, asigurând în același timp supravegherea procesului de încărcare/ descărcare a navelor la chei.

Activitatea subdiviziunii, în asemenea regim, prezintă un pericol sporit pentru siguranța navigației în CPG (*ex. accidente/incidente de proporții cu impact transfrontalier*), dar și pentru activitatea economică (*ex. întârzieri la intrarea/ ieșirea navelor în/din CPG*).

În aceeași ordine de idei, menționăm că un alt factor care afectează eficiența economică în CPG reprezintă lipsa numărului necesar de piloți, or actualmente aceștia sunt contractați neoficial de către agenții maritime portuare, deși conform prevederilor art. 96 al Codului navigației maritime comerciale al Republicii Moldova nr. 599/1999, Serviciul de pilotaj se află în subordinea Căpitanului portului. Contrar prevederilor pct. 6 al Regulamentului Serviciului de pilotaj, aprobat prin ordinul ANRM nr. 30/2022, piloții contractați nu sunt angajați ai ANRM, nu dețin legitimația de pilot, nu cunoaștem deținerea certificatului de competență în calitate de căpitan de navă maritimă, efectuarea cursurilor calificare ca pilot maritim, inclusiv și pentru zona Dunării și râul Prut, precum și existența experienței profesionale ale acestuia. Situația enunțată pune în pericol siguranța navigației în CPG și afectează imaginea statului pe plan internațional, acestea fiind menționate inclusiv în rapoartele de audit ale partenerilor externi.

Condițiile dificile de navigație (*ex. curenții de apă, vizibilitatea redusă, șenalul îngust, puterea vântului, particularitățile constructive ale navei, dislocarea terminalelor petrolier și cerealier ale PILG, ș.a.*) la intrarea/ieșirea navelor din/ în Dunăre/ Prut, necesită efectuarea manevrelor cu asistența a cel puțin 2 remorchere portuare.

Odată cu aprobarea Legii nr. 259/2023 pentru modificarea unor acte normative, este obligatoriu amenajarea cheiurilor temporare în scopul acostării navelor, al îmbarcării și debarcării persoanelor, al încărcării, descărcării și depozitării mărfurilor, al desfășurării activităților economice și al efectuării operațiunilor de vămuire. În circumstanțele date, va crește numărul navelor operate la chei și respectiv numărul procedurilor de control la frontieră. Astfel, pentru punerea în aplicare a Legii prenotate, în cadrul ședinței Guvernului din 06.12.2023 a fost aprobată *Hotărârea Guvernului pentru modificarea unor hotărâri de Guvern (în vederea punerii în aplicare a cadrului normativ privind cheiurile temporare)*.

În același timp, subliniem că în conformitate cu prevederilor pct. 11 al Regulamentului Serviciului de pilotaj, aprobat prin ordinul ANRM nr. 30/2022, toate manevrele de acostare, plecare de la chei/din port sau schimbare a poziției navelor maritime/fluviale în CPG și rada acestuia se vor efectua fiind asistate de pilotul desemnat de ANRM. Astfel, întru respectarea prevederilor legale, sunt necesare cel puțin 4 unități de personal cu atribuții de pilotare (*câte unul în schimb*).

În conformitate cu studiul de fezabilitate, efectuat de către Comisia Europeană nr. 398212 din 24.10.2018, peste 50 % din numărul total anual de nave ce fac escală în CPG, necesită remorcare de/la chei. Același studiu recomandă obligativitatea remorcării în CPG, cu două remorchere pupă-provă, și condițiile minime tehnice cărora trebuie să corespundă remorcherele portuare pentru prestarea unui serviciu de remorcare sigur.

Conform Regulilor V -14.1 și V14.2 din Convenția SOLAS (*Legea nr. 185/2005 pentru aderarea Republicii Moldova la Convenția internațională privind ocrotirea vieții umane pe mare, adoptată la Londra la 1 noiembrie 1974, și la Protocolul la ea (SOLAS 74), adoptat la Londra la 11 noiembrie 1988*), Rezoluției IMO A.1047 (27) din 30.11.2011 privind Principiile de stabilire a

echipajului minim de siguranță, și Rezoluției nr. 61 din 2013 a CEE a ONU privind cerințele tehnice europene armonizate aplicabile navelor de navigație interioară, echipajul minim de siguranță a unui remorcher se constituie din 3 unități de personal: căpitan, șef mecanic și marinar, conform Convenției internaționale privind standardele de pregătire a navigatorilor, brevetare/atestare și efectuare a serviciului de cart (STCW 78), adoptată la Londra la 7 iulie 1978, la care Republica Moldova a aderat prin Legea nr. 190/2005. Respectiv, în scopul asigurării în regim neîntrerupt în CPG a Serviciului de remorcaj cu 2 remorchere, este necesară înzestrarea fiecărui remorcher cu 2 echipaje care vor activa în ture.

Complementar la cele enunțate, menționăm că fluxul mărfurilor de import/export, transportate prin intermediul transportului naval, și numărul navelor ce fac escală în CPG este în continuă creștere. Drept exemplu, în anul 2022 volumul mărfurilor care au fost transportate prin CPG a constituit **1 139 518 tone**, iar în perioada ianuarie - septembrie 2023 - **1 954 712 tone**, ce constituie o creștere cu **71,5 %**.

Concluzionând, și în scopul îmbunătățirii etapizate a serviciilor de siguranță în port la situația de zi, și în condițiile constrângerilor financiare se propune constituirea **Direcției generale Căpitănia Giurgiulești** cu 22 unități de personal, cu următoarea structură:

1. **Direcția generală Căpitănia portului Giurgiulești** -1 Șef Direcție Generală
  - 1) *Direcția dirijarea și monitorizarea traficului și control portuar cu 12 unități de personal*
  - 2) *Direcția servicii de siguranță portuară cu 9 unități de personal*

Constituirea **Serviciului obligații stat port/ stat pavilion** prin separarea de domeniul juridic și relații internaționale.

Urmare aderării Republicii Moldova la Organizația Maritimă Internațională (*în vigoare pentru Republica Moldova din 12.12.2001*), Organizația Internațională a Muncii (*în vigoare pentru Republica Moldova din 02.02.1995*) și Organizația Națiunilor Unite (*în vigoare pentru Republica Moldova din 02.03.1992*), statul și-a asumat obligația:

- de a exercita în mod efectiv jurisdicția și controlul în chestiuni administrative, tehnice și sociale, asupra navelor care arborează pavilionul Republicii Moldova;
- de a asigura conformitatea de către navele care arborează pavilionul Republicii Moldova sau a înregistrării lor cu normele și standardele internaționale aplicabile, stabilite prin organizația internațională competentă sau prin conferința diplomatică generală, precum și cu legile și reglementările adoptate, pentru prevenirea, reducerea și controlul de poluare a mediului marin de către nave.

Totodată, conform art. 6<sup>1</sup> alin. (4) lit. a) al Codului navigației maritime comerciale al Republicii Moldova nr. 599/1999, pct. 4 și 10 al Regulamentului-cadru privind respectarea obligațiilor statului de pavilion, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 414/2020, ANRM este investită cu atribuții în domeniul controlului statului pavilion și statului port, inspectorii căreia au obligația de a întreprinde acțiuni de monitorizare, prevenire și control al flotei maritime existente.

Comisia Europeană obligă statele candidate, Republica Moldova având statut de stat candidat la aderarea la UE, să-și ridice performanța pavilionului prin asigurarea prezenței statului în lista sură sau albă a Memorandumului de la Paris MoU. Respectiv, Republica Moldova este obligată să creeze și să dezvolte un instrument de îndeplinire a obligațiilor statului pavilion.

Funcția de supraveghere tehnică a navelor ce arborează pavilionul Republicii Moldova a fost delegată societăților internaționale de clasificare a navelor, recunoscute de Republica Moldova, fiind condiționată de lipsa de personal al ANRM, fapt ce a dus la neexecutarea obligațiilor statului de pavilion, inclusiv a controlului la bordul navelor. Astfel, neimplementarea sistematică a controlului statului de pavilion poate genera riscul de interzicere a intrării și operării navelor ce arborează pavilionul Republicii Moldova în porturile statelor membre ale Memorandumului de la Paris MoU.

Odată cu aprobarea Hotărârii Guvernului nr. 2/2020 privind aprobarea Regulamentului cu privire la normele și standardele comune pentru organizațiile cu rol de inspecție și control al navelor de circulație maritimă și mixtă, precum și pentru activitățile în domeniu ale administrațiilor maritime și abrogarea Hotărârii Guvernului nr.1608/2003 cu privire la recunoașterea societăților internaționale de clasificare a navelor și Hotărârii Guvernului nr.155/2023 cu privire la recunoașterea organizațiilor cu rol de inspecție și control al navelor, ANRM a inițiat procesul de semnare, cu organizațiile recunoscute cu rol de inspecție și control al navelor (recunoscute de UE), a acordurilor de delegare a certificărilor, conform Convențiilor IMO, ceea ce va asigura implementarea conformă a prevederilor legale internaționale și naționale la bordul navelor sub pavilionul Republicii Moldova, în scopul realizării obiectivului de ieșire a acestora din lista neagră a Memorandumului de la Paris MoU.

Întru asigurarea implementării cerințelor și instrumentelor internaționale în domeniul controlului statului de pavilion, și odată cu ajustarea cadrului normativ, sunt necesari cel puțin 2 specialiști calificați, conform Rezoluției IMO A.1070 (28) Codul de implementare a instrumentelor IMO (III Code), adoptat la 04.12.2013.

Prin prisma prevederilor convențiilor IMO la care suntem parte, Republica Moldova are dreptul de a se asigura că navele care fac escală în porturile situate pe teritoriu și în apele teritoriale naționale, se află în stare bună de navigabilitate și sunt exploatate în conformitate cu cerințele internaționale de siguranță, securitate și protecție a mediului aplicabile acestora. În context, este în proces de definitivare proiectul hotărârii de Guvern pentru aprobarea Regulamentului-cadru cu privire la respectarea obligațiilor statului port, care transpune Directiva 2009/16/CE privind controlul statului portului și, drept urmare, va deveni obligatorie efectuarea inspecțiilor statului port a navelor maritime care fac escală în porturile Republicii Moldova.

Menționăm că doar în anul 2022, în CPG au făcut escală 227 de nave maritime și numărul acestora crește anual, respectiv pentru a face față obligațiilor asumate în domeniul controlului statului portului, vor fi necesare cel puțin 2 unități de personal calificat, conform Anexei XI a Directivei prenotate și Codului de bune practice pentru inspectorii de control a statului portului care efectuează inspecții în cadrul memorandumurilor regionale de înțelegere și Acordului privind control statului portului, aprobat prin MSC-MEPC.4/Circ.2 din 01.11.2007.

Conform prevederilor pct. 4 al Regulamentului de implementare a Codului internațional de management pentru siguranța exploatării navelor și pentru prevenirea poluării (Codul ISM), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 76/2020, ANRM are obligația de a asigura respectarea Codului ISM și a Regulamentului de către toate companiile care exploatează nave sub pavilionul moldovenesc, asupra cărora prevederile Codului ISM se aplică, în scopul prevenirii accidentelor și incidentelor maritime și protejării vieților umane și a mediului înconjurător.

Asigurarea conformității cu cerințele Codului ISM contribuie la reducerea riscurilor de accidente/incidente soldate cu consecințe grave, scăderea costurilor asociate cu daunele materiale, recuperarea și compensațiile pentru victime și daunele mediului. Totodată, inspectorii ISM efectuează auditul atât la sediul central cât și în oficiile regionale ale companiilor de operare a navelor precum și la bordul navelor sub pavilionul Republicii Moldova. Respectiv, pentru realizarea obligațiilor de implementare a Codului ISM, sunt necesare cel puțin 2 unități de personal calificat.

Întru executarea Legii nr. 185/2005 pentru aderarea Republicii Moldova la Convenția internațională privind ocrotirea vieții umane pe mare, adoptată la Londra la 1 noiembrie 1974, și la Protocolul la ea (SOLAS 74), adoptat la Londra la 11 noiembrie 1988, Republica Moldova are obligația de a implementa Codul internațional pentru securitatea navei și a facilității portuare (ISPS Code) și Rezoluția Organizației Maritime Internaționale A.959 (23) Forma Registrului de înregistrare continuă a istoriei navei și îndrumarul de ținere a acestuia, pentru a se alinia la cerințele internaționale unificate aplicate pe plan internațional privind securitatea portuară și a securității la bordul navelor maritime, care va permite consolidarea și supravegherea eficientă a securității portuare în fața amenințării posibilelor atentate și acte ilegale la adresa securității infrastructurii portuare, construcțiilor de pe teritoriul porturilor, mărfurilor și a persoanelor fizice din perimetrul portului.

Deși a fost aprobată Hotărârea Guvernului nr. 955/2006 cu privire la implementarea Codului internațional pentru securitatea navei și a facilității portuare (ISPS Code) și a Rezoluției Organizației Maritime Internaționale A.959 (23) Forma Registrului de înregistrare continuă a istoriei navei și îndrumarul de ținere a acestuia, până în prezent nu a fost implementată și n-au fost întreprinse măsuri organizatorice și de ordin tehnic pentru asigurarea îndeplinirii și realizării cerințelor convenției SOLAS. Astfel, întru implementarea acesteia a fost elaborat și se află în proces de consultări publice proiectul Hotărârii Guvernului privind consolidarea securității portuare și a securității la bordul navelor (număr unic 675/MIDR/2023), care pune în sarcina ANRM:

- recepționarea și aprobarea evaluărilor și planurilor de securitate portuară;
- certificarea conformității facilităților portuare;
- monitorizarea securității maritime a porturilor;
- atribuirea nivelului de securitate porturilor;
- aprobarea listei facilităților portuare (terminalelor);
- efectuarea inspecțiilor privind respectarea măsurilor de securitate;
- asigurarea activității organizatorice a Comitetului de securitate a porturilor și facilităților portuare din Republica Moldova;
- efectuarea inspecției navelor (controlul statului de pavilion și al portului);
- eliberarea certificatelor de securitate a navelor în conformitate cu Codul ISPS;
- eliberarea declarațiilor de conformitate a facilităților portuare cu Codul ISPS;
- stabilirea metodelor și procedurilor optime pentru reducerea riscurilor la adresa securității navelor;
- încheierea acordurilor cu administrațiile maritime străine, ș.a.

Astfel, pentru executarea obligațiilor asumate vor fi necesari cel puțin 2 inspectori calificați, instruiți și autorizați în modul corespunzător.

Concluzionând, se propune constituirea, la situația de zi, a **Serviciului obligații stat port/ stat pavilion** cu 3 unități de personal.

Constituirea **Direcției siguranța navigației interioare**, prin separarea domeniului de supraveghere a siguranței navigației interioare de domeniul examinărilor tehnice a ambarcațiunilor și navelor de navigație interioară.

În cadrul ANRM, în anul 2018, a fost creată Direcția siguranța navigației, dirijarea traficului și pilotarea, de-facto în scopul asigurării funcționalității obiectului strategic CPG, fiind neglijată supravegherea navigației pe toate bazinele acvatice din Republica Moldova.

Conform prevederilor art. 31 alin. (3) al Legii nr. 176/2013 privind transportul naval intern al Republicii Moldova, ANRM este responsabilă de organizarea asigurării siguranței navigației, elaborarea și prezentarea pentru aprobare a actelor normative care stabilesc raporturile în domeniul siguranței navigației, controlul asupra respectării cerințelor legislației Republicii Moldova și ale actelor normative în domeniul indicat.

Totodată, analizele efectuate de partenerii de dezvoltare (USAID), dar și de către autoritățile naționale (CNA), au scos în evidență faptul că personalul cu atribuții de control, inclusiv agenții constatori, sunt obligați să evite conflictul de interese în activitatea zilnică. În cazul ANRM, activitatea de supraveghere a siguranței navigației pe căile navigabile interne este incompatibilă cu cea de examinare și testare tehnică a ambarcațiunilor și navelor de navigație interioară.

Subsidiar, menționăm că doar în perioada 2019-30.09.2023, au fost înregistrate 1680 nave de tonaj mic, ceea ce denotă tendința de creștere a numărului unităților plutitoare exploatare pe căile navigabile interioare și, în consecință intensificarea traficului naval, în special în perioada estivală. În ultimii ani, datorită majorării numărului de ambarcațiuni exploatare pe căile navigabile interioare, se atestă un număr mare de accidente/incidente.

În altă ordine de idei, semnalăm că bazinele acvatice pe care se exploatează ambarcațiunile și navele de navigație interioară (*ex. râurile Prut și Nistru, lacul de acumulare Costești -Stânca, lacul Beleu, multiple iazuri de proveniența naturală și artificială*) sunt localizate pe întreg teritoriul țării. Astfel, considerăm judicios planificarea unui număr de personal capabil să asigure acoperirea totală a domeniului respectiv.

Direcția respectivă se va axa pe monitorizarea respectării legislației privind siguranța navigației pe căile navigabile interioare, executând atribuțiile de agenți constatori.

În același timp, se propune atribuirea subdiviziunii respective realizarea sarcinilor de control, de evaluare și analiză a riscurilor și de promovare a conformității cerințelor legale. Or, în conformitate cu prevederile pct. 9 sbp. (7) - (9) al Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Navale a Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 706/2018, ANRM exercită funcțiile stabilite de:

- 1) Legea nr.131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător (*Securitatea navigației pe căile navigabile interne și în raza portuară. Calitatea și inofensivitatea serviciilor de transport naval și a navigației în genere. Protecția consumatorilor în domeniul transportului naval. Respectarea cerințelor de securitate și*

*calitate a navelor, a mijloacelor tehnice plutitoare, a instalațiilor și mecanismelor navale. Supravegherea pieței în domeniul ambarcațiunilor de agrement și al echipamentelor maritime).*

- 2) Legea nr.105/2003 privind protecția consumatorilor (*Controlul respectării prevederilor legislației cu privire la protecția consumatorilor în partea ce ține de siguranța și calitatea produselor și serviciilor, introduse sau puse la dispoziție pe piață și destinate consumatorilor, inclusiv în partea ce se referă la practicile corecte în domeniu, este efectuat în domeniul transportului interurban și internațional – de către organele de stat abilitate cu funcții de control al transportului rutier, aeronautic și naval, conform domeniilor de competență*).
- 3) Legea nr.7/2016 privind supravegherea pieței în ceea ce privește comercializarea produselor nealimentare (*autoritate responsabilă de supravegherea pieței pe domeniile ambarcațiuni de agrement și echipamente maritime*).

Concluzionând, se propune, la situația de zi, constituirea **Direcției siguranța navigației interioare** cu 6 unități de personal.

Constituirea **Direcției juridice, cooperare internațională și comunicare**, prin separarea domeniului controlul statului port / statului pavilion și atribuirea competențelor aferente domeniului comunicării.

Actualmente Direcției juridice, relații internaționale, controlul statului port / statului pavilion îi sunt atribuite 5 unități de personal responsabile de 3 domenii vaste și complexe.

Sarcinile principale ale subdiviziunii juridice sunt asigurarea juridică a activității entității, participarea la perfecționarea legislației Republicii Moldova, reglementarea chestiunilor ce țin de competența entității, examinarea în termen a petițiilor parvenite și acordarea soluțiilor și tratărilor juridice de rigoare, precum și asigurarea calității proiectelor de acte normative.

Legislația din domeniul naval derivă din tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte, necesară fiind elaborarea actelor normative de implementare a acestora (*ex. Convenția internațională privind ocrotirea vieții umane pe mare adoptată la Londra la 1 noiembrie 1974, Convenția internațională privind standardele de pregătire a navigatorilor, brevetare/atestare și efectuare a serviciului de cart, adoptată la Londra la 7 iulie 1978, Convenția internațională asupra răspunderii civile pentru daunele provocate prin poluarea cu hidrocarburi, adoptată la Londra la 27 noiembrie 1992, Convenția internațională pentru prevenirea poluării de către nave, adoptată la Londra la 2 noiembrie 1973, ș.a.*).

Totodată, în contextul semnării Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, semnat la Bruxelles la 27 iunie 2014, devine prioritar armonizarea legislației naționale în domeniul transportului naval cu acquis-ului comunitar. În context, menționăm că prin Hotărârea Guvernului nr. 829/2023, a fost aprobat Planul Național de Acțiuni pentru Aderarea la Uniunea Europeană pentru anii 2023-2027, ANRM fiind desemnată în calitate autoritate responsabilă de realizarea a 29 de acțiuni.

Potrivit prevederilor art. 6<sup>1</sup> alin. (4) lit. r), w), x), y) al Codului navigației maritime comerciale al Republicii Moldova nr. 599/1999, ANRM dispune de atribuția de reprezentare și cooperare internațională și anume:

- 1) *colaborarea cu organismele internaționale din domeniul transportului naval și cu autoritățile similare străine cu funcții de supraveghere, certificare și control, precum și cu cele cu funcții de elaborare a normelor de siguranță în domeniul transportului naval;*
- 2) *participarea la elaborarea proiectelor tratatelor internaționale, precum și a propunerilor de aderare a Republicii Moldova la tratatele internaționale în domeniul transportului naval, înaintarea acestora organului central de specialitate pentru promovare;*
- 3) *încheierea acordurilor de colaborare, de schimb de experiență și informație de specialitate cu organismele internaționale din domeniul transportului naval și autoritățile similare străine în condițiile legislației privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova;*
- 4) *încheierea acordurilor cu societățile de clasificare recunoscute de Guvern sau aflate în proces de recunoaștere, monitorizarea și supravegherea activității acestora în raport cu performanța, examinarea oportunității recunoașterii societăților de clasificare noi, de asemenea înaintarea de propuneri organului central de specialitate privind demararea procedurilor de retragere a recunoașterii acestora.*

În contextul dat, menționăm că domeniul cooperării internaționale este în corelare cu cel juridic, inclusiv în aspectul ajustării legislației naționale la standardele internaționale.

Domeniul aferent comunicării are misiunea de a asigura comunicarea eficientă a entității cu publicul larg, reprezentanții societății civile și cu mijloacele de informare în masă, în vederea informării operative, veridice și complete a societății despre activitatea autorității.

Prin urmare, considerăm judicios constituirea la situația de zi a  **Direcției juridice, cooperare internațională și comunicare** cu 7 unități de personal.

Constituirea  **Direcției înregistrări nave, reglementări tehnice, și evidența personalului navigant**, prin redimensionarea Secției înmatriculări nave și personal navigant, Registrul de stat al navelor.

Modificarea propusă rezultă din prevederile pct. 9 sbp. (3) și (4) al Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Navale a Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 706/2018, or conform obligațiilor asumate, subdiviziunea prestează un șir de servicii ale statului de pavilion (*ex. înregistrarea navelor și ambarcațiunilor, operarea modificărilor în evidență în caz de schimb de proprietate, modificarea numelui și caracteristicilor principale ale navei, înregistrarea gajului, înregistrarea sechestrului, eliberarea extraselor din Registrul de stat al navelor sau Catalogul Naval, ș.a.*), asigurând astfel venituri în bugetul public național. Astfel, în perioada 2019 - prezent, veniturile din serviciile prestate de Secția înmatriculări nave și personal navigant, Registrul de stat al navelor au constituit aproximativ 12 mln. lei.

Odată cu aprobarea cadrului normativ în domeniul transportului naval, în contextul Acordului de asociere RM-UE, spectrul serviciilor prestate de subdiviziune va crește substanțial (*ex. eliberarea brevetelor, certificatelor internaționale de conducător de ambarcațiune de agrement, brevetarea*

/ *certificarea personalului navigant maritim, aprobarea și monitorizarea furnizorilor de educație, școli, licee, facultăți, centre de formare și specializare, ș.a.*).

Concomitent, la solicitarea organelor de drept naționale și internaționale, precum și autorităților portuare și administrațiilor maritime de peste hotare, subdiviziunea prezintă informația privind unitățile plutitoare, proprietarii și operatorii acestora și personalul navigant înregistrat.

Totodată, personalul subdiviziunii va efectua examinarea tehnică a ambarcațiunilor de agrement înainte de înmatriculare, în conformitate cu prevederile legislației naționale.

În baza statisticii deținute de ANRM cu privire la înregistrarea ambarcațiunilor de agrement, atestarea tehnică și atestarea conducătorilor ambarcațiunilor de agrement, și în urma analizei efectuate, considerăm judicios majorarea numărului de personal dedicat navelor maritime, domeniului navelor de navigație interioară și domeniului de evidență și certificare a personalului navigant, substituibil reciproc. Astfel, absența temporară a unui funcționar public nu va afecta prestarea serviciilor publice.

În același timp, se propune atribuirea subdiviziunii respective a sarcinilor privind ajustarea și implementare normelor și cerințelor tehnice, or Republica Moldova, fiind membră cu drepturi depline/ observatori în cadrul organizațiilor internaționale din domeniul transportului naval (*ex. Organizația Internațională Maritimă, Comisia Dunării, TCT, BS MoU, CESNI ș.a.*), urmează să implementeze norme internaționale cu privire la construcția, echiparea și exploatarea navei, inclusiv alte aspecte tehnice privind activitatea în siguranță a transportului naval intern și maritim comercial, având drept scop crearea condițiilor și normelor unificate de nivel internațional, ceea ce va duce la dezvoltarea și modernizarea flotei, diminuarea numărului navelor substandard, și respectiv asigurarea siguranței navigației.

În baza auditurilor și rapoartelor efectuate de către diferite entități (*ex. EMSA, IMO, Comisia Europeană, CNA*), s-a stabilit că lipsește cadrul normativ în domeniul siguranței navigației și cerințelor tehnice. Drept exemplu, până în prezent, Republica Moldova nu are un regulament privind regulile de navigație pe căile navigabile interioare, cerințe tehnice minime față de navele maritime și navigație interioară dar și față de serviciile și echipamentele din domeniul transportului naval puse pe piață, inclusiv nu a transpus convențiile pe partea tehnică or acestea se revizuiesc, ajustează și completează periodic.

Drept exemplu, majoritatea normelor tehnice se elaborează și ajustează de către IMO, Comisia Dunării și Comitetul european pentru elaborarea de standarde privind navigația interioară (CESNI). Totodată, actele normative noi (*ex. Hotărârea Guvernului pentru aprobarea normelor și standardelor privind examinarea tehnică a navelor de navigație interioară conectată și de recunoaștere a societăților de clasificare de navigație interioară aprobată în ședința de Guvern din 26.09.2023*) conțin prevederi cu privire la crearea comisiilor de examinare tehnică a navelor, constituite din specialiști din domeniu transport naval intern (*ex. arhitect naval, mecanic naval și navigator*). Astfel, subdiviziunea respectivă inclusiv se va dedica activităților de ajustarea și implementare a normelor tehnice internaționale în domeniul transportului naval, respectiv nu se suprapune cu activitatea subdiviziunii responsabile pe domeniul juridic și relații internaționale, cea din urmă focusându-se pe norme juridice și drept internațional.

Prin urmare, considerăm judicios constituirea la situația de zi a **Direcției înregistrări nave, reglementări tehnice, și evidența personalului navigant** cu 10 unități de personal.

Considerăm rațional majorarea cu 1 unitate de personal a **Serviciului economico-financiar**, raționamentul fiind: i) creșterea continuă a numărului de servicii publice prestate de entitate conform nomenclatorului, contabilizarea cărora este efectuată de subdiviziune, ii) modificarea cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, iii) extinderea spectrului de servicii în contextul aprobării cadrului normativ, ș.a.

Totodată, de competența subdiviziunii ține: elaborarea bugetului, executarea bugetului, evidența contabilă a veniturilor entității, contabilizarea serviciilor publice prestate de entitate în conformitate cu prevederile legale, evidența cheltuielilor de personal, raportarea financiară, evidența contabilă a bunurilor materiale, ș.a.

Respectiv, este evidentă necesitatea constituirii **Secției economico- financiare** cu 4 unități de personal.

Redenumirea Serviciul secretariat, resurse umane și tehnologii informaționale în **Serviciul resurse umane și managementul documentelor**, prin excluderea domeniului tehnologiei informației din cadrul subdiviziunii date, inclusiv atribuirea suplimentară a unei (1) unități de personal.

Conform art. 12 alin. (2) al Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public și pct. 2 al Regulamentului-cadru al subdiviziunii resurse umane din autoritatea publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 201/2009, administrarea funcției publice și a funcționarilor publici se organizează și se realizează prin intermediul subdiviziunii resurse umane, care poate avea statut de direcție generală, direcție, secție sau serviciu, în conformitate cu normele stabilite de legislația în vigoare. Astfel, trebuie asigurată aplicarea calitativă a prevederilor actelor prenotate și exercitarea unui management eficient al resurselor umane, inclusiv în contextul majorării efectivului- limită al entității.

În același timp, managementul documentelor este un domeniu complex care prevede executarea unor sarcini exacte și coerente, inclusiv este un volum mare de lucru condiționat de prestarea serviciilor publice de către ANRM. Respectiv, considerăm necesar instituirea **Serviciului resurse umane și managementul documentelor** cu 3 unități de personal.

Constituirea **Serviciului tehnologia informației și comunicațiilor**, prin separarea domeniului tehnologiei informației de domeniul resurse umane și management al documentelor.

Atribuțiile funcționale aferente domeniului tehnologiilor informaționale actualmente se regăsesc în cadrul Serviciului secretariat, resurse umane și tehnologii informaționale, fiind atribuite 2 unități de personal. Totodată, specificul serviciului prenotat nu are nici o tangență cu activitatea specialiștilor responsabili de tehnologiile informaționale.

Crearea acestei subdiviziunii distincte este necesară și în contextul digitalizării serviciilor publice (*Legea nr. 234/2021 cu privire la serviciile publice, Hotărârii Guvernului nr. 169/2021 cu privire la Registrul de stat al serviciilor publice*) pe care le prestează ANRM, prin diverse platforme

digitale, utilizarea eficientă a cărora necesită a fi supravegheată corespunzător de specialiști calificați.

Constituirea subdiviziunii este condiționată inclusiv de obligativitatea respectării prevederilor Legii nr. 142/2018 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate, Hotărârii Guvernului nr. 211/2019 privind platforma de interoperabilitate (MConnect), Hotărârii Guvernului nr. 128/2014 privind platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud), Hotărârii Guvernului nr. 1090/2013 privind serviciul electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass), Hotărârii Guvernului nr. 712/2020 cu privire la serviciul guvernamental de plăți electronice (MPay), Hotărârii Guvernului nr. 405/2014 privind serviciul electronic guvernamental integrat de semnătură electronică (MSign), Hotărârii Guvernului nr. 708/2014 privind serviciul electronic guvernamental de jurnalizare (MLog), Hotărârii Guvernului nr. 376/2020 pentru aprobarea Conceptului serviciului guvernamental de notificare electronică (MNotify) și a Regulamentului privind modul de funcționare și utilizare a serviciului guvernamental de notificare electronică (MNotify).

Menționăm că majoritatea organelor centrale de specialitate și autorităților administrative dispun de astfel de subdiviziuni.

Prin urmare, considerăm judicios instituirea, la situația de zi, a **Serviciului tehnologia informației și comunicațiilor** ca unul distinct, cu 1 unitate de personal.

#### Constituirea **Serviciul administrativ**

În structura actuală a ANRM nu există subdiviziune responsabilă de gestionarea patrimoniului entității. Respectiv se impune crearea subdiviziunii în competența căruia vor fi următoarele sarcini:

- administrarea eficientă a patrimoniului public;
- întreținerea bunurilor aflate în gestiunea entității;
- organizarea parcului unităților de transport și asigurarea integrității și utilizării conform destinației a acestora,
- gestionarea întregului inventar aflat la balanța entității;
- asigurarea organizării activităților de logistică, realizarea acțiunilor ce țin de asigurarea tehnico-materială a subdiviziunilor structurale ale entității;
- participarea la procesul de planificare a necesarului de bunuri și servicii;
- monitorizarea îndeplinirii de către furnizori a angajamentelor asumate.

Respectiv, considerăm necesar instituirea **Serviciului administrativ** cu 1 unitate de personal (1 specialist principal).

Totodată, se menține subdiviziunea structurală **Serviciul audit intern** cu 1 unitate de personal, în strictă conformitate cu prevederile art. 19 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 229/2010 privind controlul financiar public intern.

În speță, se prezintă analiza comparativă a structurii ANRM

STRUCTURA  
Agenției Navale a Republicii Moldova  
(privind subdiviziunile în proces de reorganizare)

Funcțiile în cadrul subdiviziunilor	Nr. unități de unități de personal actual	Modificare propusă	Nr. de unități de personal după reorganizare	Note
Director	1	<b>Director</b>	1	
Director adjunct	1	<b>Director adjunct</b>	1	
Direcția juridică, relații internaționale, controlul statului port / statului pavilion	5 (1 șef direcție, 3 inspectori principali și 1 inspector superior)	Constituirea <b>Direcției juridice, cooperare internațională și comunicare</b> prin separarea domeniului controlului statului port / statului pavilion și atribuirea competențelor aferente domeniului comunicării	7	Sarcinile privind executarea obligațiilor de stat port/ stat pavilion, executate actualmente de Direcția juridică, relații internaționale, controlul statului port / statului pavilion, vor fi atribuite Serviciului obligații stat port/ stat pavilion.  Subdiviziunea prenotată se va axa pe următoarele sarcini: - comunicarea instituțională (în actuala organigramă lipsește subdiviziunea/ unitatea de personal în domeniul aferent comunicării); - elaborarea actelor normative (implementarea convențiilor, transpunerea acquisului comunitar (ex. Planul Național de Acțiuni pentru Aderarea la Uniunea Europeană pentru anii 2023-2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 829/2023, ANRM este desemnată în calitate autoritate responsabilă de realizarea a 29 de acțiuni)); - reprezentarea și cooperarea internațională (IMO, CD, TCT, BS MoU, CESNI, ș.a.); - reprezentarea în instanțele de judecată; - reglementarea chestiunilor ce țin de competența entității (ex. examinarea în termen a petițiilor parvenite și acordarea soluțiilor și tratărilor juridice de rigoare).
		Constituirea <b>Serviciului obligații stat port/ stat pavilion</b> prin separarea de domeniul juridic și relații internaționale.	3	Activitatea subdiviziunii se va axa pe realizarea sarcinilor de stat port/ stat pavilion, prin efectuarea inspecțiilor statului port/ statului pavilion. Totodată, suplimentar subdiviziunii vor fi atribuite sarcini de asigurare a respectării prevederilor Codului ISM și Codului ISPS (ex. HG nr. 76/2020, HG nr. 955/2006).
Direcția siguranța navigației, dirijarea traficului și pilotarea	7 (1 șef direcție care îndeplinește și funcțiile căpitanului portului, 1 șef adjunct direcție care îndeplinește și funcțiile de căpitan adjunct a portului, 4 inspectori portuari și 1 inspector pilot)	Reorganizarea subdiviziunii prin Constituirea Direcției generale Căpitania portului Giurgiuilești cu următoarea structură: <b>1. Direcția generală Căpitania portului Giurgiuilești</b> <b>1) Direcția dirijarea și monitorizarea traficului și control portuar</b> <b>2) Direcția servicii de siguranță portuară</b>	22 (Direcția generală Căpitania Giurgiuilești - 1 șef direcție generală;  1) Direcția monitorizarea traficului și control portuar (VTMS) 1 - Șef adjunct direcție generală/ șef direcție 11 inspectori principali (3 inspectori VTMS și 8 port control)  2) Direcția servicii de siguranță portuară 1 - Șef direcție în cadrul Direcției Generale 4 inspectori principali 2 inspectori superiori 2 inspectori	În actuala organigramă: - nu este instituită, de-jure, Căpitania portului Giurgiuilești; - lipsește subdiviziunea responsabilă de supravegherea siguranței navigației pe suprafețele acvatice de pe întreg teritoriul Republicii Moldova; - lipsește, de -facto, Centrului de informare, monitorizare și dirijare a traficului; - lipsește subdiviziunea specializată în prestarea serviciilor de siguranță portuară (ex. servicii de remorcare, servicii de pilotare). Totodată, se atestă insuficiența drastică a personalului în CPG.  Reiterăm că CPG funcționează 24/24 ore, 7 zile pe săptămână.
Direcția examinarea tehnică a navelor de navigației internă, securitate și	5 (1 șef direcție, 1 inspector principal, 3	Reorganizarea subdiviziunilor prin constituirea:		Sarcinile privind examinarea tehnică a ambarcațiunilor, a navelor de navigație interioară, executate actualmente de Direcția examinarea tehnică a navelor de navigației internă, securitate și

supravegherea exploataării nave de navigație internă și tonaj mic	<i>inspectori superiori</i>	<b>Direcției siguranța navigației interioare</b>	6	supravegherea exploataării nave de navigație internă și tonaj mic, vor fi atribuite Direcției înregistrări nave, reglementări tehnice, și evidența personalului navigant.  Activitatea subdiviziunii se va axa pe: - activități de control ( <i>ex. Legea nr. 131/2012, Legea nr.105/2003, Legea nr.7/2016</i> ), - supravegherea siguranței navigației interioare, - promovarea conformității prevederilor legale în domeniul transportului naval.
Secția înmatriculări nave și personal navigant, Registrul de stat al navelor	4 <i>(1 șef secție, 3 inspectori principali)</i>	<b>Direcției înregistrări nave, reglementări tehnice, și evidența personalului navigant</b>	10	Conform actualei structuri, subdiviziunea are în sarcină: - înregistrarea ambarcațiunilor în CN și navelor în RSN; - evidența personalului navigant; - prestarea serviciilor pavilionului. Subdiviziunii reorganizate îi vor fi atribuite sarcini suplimentare: - examinarea tehnică a ambarcațiunilor, a navelor de navigație interioară, - ajustarea și implementare normelor și cerințelor tehnice.
Serviciul economico-financiar	3 (1 șef serviciu, 2 specialiști principali)	<b>Secția economico-financiară</b>	4	Raționamentul care stă la baza necesității majorării subdiviziunii cu +1 unitate de personal este: i) creșterea continuă a numărului de servicii publice prestate de entitate conform nomenclatorului, contabilizarea cărora este efectuată de subdiviziune, ii) modificarea cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, iii) extinderea spectrului de servicii în contextul aprobării cadrului normativ, ș.a.
Serviciul audit intern	1 (1 auditor intern)	<b>Serviciul audit intern</b>	1	
Serviciul supravegherea pieței și soluționarea disputelor	1 (1 inspector principal)	Se exclude		Sarcinile subdiviziunii vor fi atribuite Direcției siguranța navigației interioare
Serviciul secretariat, resurse umane și tehnologii informaționale	2 (1 șef serviciu și 1 specialist principal)	Redenumirea Serviciul secretariat, resurse umane și tehnologii informaționale în <b>Serviciul resurse umane și managementul documentelor</b> , prin excluderea domeniului tehnologiei informației din cadrul subdiviziunii date, inclusiv atribuirea suplimentară a unei (1) unități de personal.	3	Conform structurii actuale subdiviziunea are în sarcină 3 domenii. Respectiv, după aprobarea noii structuri, sarcinile aferente tehnologiei informației și comunicațiilor vor fi atribuite Serviciului tehnologia informației și comunicațiilor.  Conform prevederilor Strategiei de reformă a administrației publice din Republica Moldova pentru anii 2023-2030, aprobate prin HG 126/2023, subdiviziunii resurse umane îi se atribuie sarcini suplimentare ( <i>ex. evidența în SIA RSFP, planificarea funcției publice, ș.a.</i> ). Astfel, trebuie asigurată aplicarea calitativă a prevederilor actelor prenotate și exercitarea unui management eficient al resurselor umane, inclusiv în contextul majorării efectivului- limită al entității. În același timp, managementul documentelor este un domeniu complex care prevede executarea unor sarcini exacte și coerente, inclusiv este un volum mare de lucru condiționat de prestarea serviciilor publice de către ANRM.
		Constituirea <b>Serviciului tehnologia informației și comunicațiilor</b> , prin separarea domeniului tehnologiei informației de domeniul resurse umane și management al documentelor.	1	În actuala organigramă lipsește unitatea de personal în domeniul aferent tehnologiei informației și comunicațiilor. Crearea acestei subdiviziunii distincte este necesară și în contextul digitalizării serviciilor publice
Personal auxiliar (șofer)	1	Reorganizarea subdiviziunii prin Constituirea <b>Serviciului administrativ</b>	1	În structura actuală a ANRM nu există subdiviziune responsabilă de gestionarea patrimoniului entității
Per total	31		60	

În lumina restricțiilor financiare actuale și a limitărilor bugetare, se propune o organigramă inițială care, deși este limitată în ceea ce privește numărul de personal, reprezintă o soluție viabilă

pentru a face față actualilor constrângeri financiare și operaționale. Această organigramă este concepută pentru a permite o tranziție treptată și eficientă către o structură mai adecvată necesităților actuale. Pe măsură ce veniturile bugetului ANRM se vor îmbunătăți și resursele vor deveni disponibile, se intenționează ajustarea și extinderea organigramei în viitor pentru a atinge un echilibru mai conform cu necesitățile actuale operaționale și îndreptarea către o configurație mai normalizată.

În concluzie, odată cu modificarea Hotărârii prenotate, efectivul limită al ANRM se va majora până la 60 unități de personal.

Proiectul prevede abrogarea art. 6 al Hotărârii Guvernului nr. 706/2018 cu privire la crearea Agenției Navale a Republicii Moldova, reieșind din faptul că în cadrul Agenției Navale activează funcționari publici, în condițiile Legii nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, și alte categorii de personal, a căror activitate este reglementată de cadrul normativ în domeniul muncii.

c) Expuneți clar cauzele care au dus la apariția problemei

Cauzele care au dus la necesitatea modificării organigramei și majorării efectivului limită la 60 de unități de personal sunt problemele întâmpinate în realizarea sarcinilor entității.

Efectivul-limită și organigrama ANRM aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 706/2018 nu acoperă palmaresul domeniilor și funcțiilor stipulate în Regulamentul privind organizarea și funcționarea ANRM, legislația în domeniul transportului naval și tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte.

Actualul efectiv -limită al ANRM nu prezintă dimensionarea uniformă cu posturi a fiecărui domeniu de activitate, astfel încât îndeplinirea sarcinilor specifice entității să fie implementate în mod corect, raportat la volumul de muncă și complexitatea acestora.

La aprobarea organigramei și efectivului limită nu s-au luat în considerare mai multe prevederi legale specifice care impun un anumit număr de posturi pentru unele structuri (ex. CPG) sau volum de muncă, realizat în cadrul operațiunilor specifice. Totodată, numărul insuficient de personal împiedică realizarea obligațiilor entității atribuite prin actele normative (ex. controlul de stat a activității de întreprinzător în domeniul transportului naval, digitalizarea serviciilor publice, asigurarea transparenței activității, supravegherea pieței, ș.a.). Or, prezenta organigramă nu prevede subdiviziuni responsabile de servicii de siguranță portuară în CPG, efectuarea tuturor procedurilor de control a statului portului și statului de pavilion, de tehnologia informației și comunicațiilor, de comunicare, de reglementarea cerințelor tehnice, or actualele condiții impun necesitatea creării acestora.

Odată cu aprobarea actelor normative, care transpun prevederile Directivelor/Regulamentelor UE și convențiile internaționale din domeniul transportului naval, numărul proceselor în cadrul ANRM, a ajuns la 149 de procese. Respectiv, cu numărul existent de personal de 31 unități, este imposibilă îndeplinirea tuturor proceselor menționate supra și prestarea serviciilor publice de calitate. Drept rezultat, vor fi afectate atât obligațiile de îndeplinire a prevederilor actelor normative, dar și activitatea agenților economici din Republica Moldova și de peste hotare, care utilizează transportul naval și CPG.

d) Descrieți cum a evoluat problema și cum va evolua fără o intervenție

Complexitatea și volumul mare al activităților desfășurate în cadrul ANRM este determinat de importanța strategică și locul autorității în sistemul de administrare publică, avînd misiunea de a asigura implementarea politicilor statului în domeniul transportului naval.

Necesitatea promovării și aprobării proiectului reiese din importanța problemei pe care o rezolvă acesta, iar nesoluționarea acesteia în continuare are un impact negativ asupra atingerii obiectivelor și respectării obligațiilor asumate de ANRM, calității sarcinilor și realizării acestora în termenele stabilite, gradului de satisfacție a beneficiarilor serviciilor publice prestate de entitate.

e) Descrieți cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate și identificați carențele prevederilor normative în vigoare, identificați documentele de politici și reglementările existente care condiționează intervenția statului

Cadrul normativ relevant reprezintă Hotărârea Guvernului nr. 706/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Navale a Republicii Moldova, care reglementează structura, organigrama și efectivul-limită al entității.

Anexa nr. 3 la Hotărârea Guvernului sus-menționată prevede structura entității, potrivit căreia, subdiviziunile structurale interne sunt organizate în direcții, secții și servicii. În același timp, anexa nr. 4 la Hotărârea prenotată relevă organigrama ANRM.

La caz, sunt pertinente și reglementările Legii nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, și anume art. 11 alin. (1) lit . q<sup>1</sup>), conform căreia – *Ministrul prezintă Guvernului spre examinare propuneri cu privire la regulamentul de organizare și funcționare, structura și efectivul-limită ale autorităților administrative din subordinea ministerului.*

Menționăm că actualmente se aplică prevederile Legii nr.270/2017 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, respectiv doar o motivare financiară sigură poate atrage noi specialiști.

## **2. Stabilirea obiectivelor**

a) Expuneți obiectivele (care trebuie să fie legate direct de problemă și cauzele acesteia, formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist)

Se trasează următoarele obiective:

- 1) crearea premiselor pentru ieșirea pavilionului Republicii Moldova din lista neagră a Memorandumului de la Paris MoU;
- 2) ajustarea și implementarea cadrului normativ din domeniul transportului naval în contextul statutului Republicii Moldova în calitate de țară candidat la UE și alinierea la cerințele organizațiilor internaționale din domeniul transportului naval;
- 3) eficientizarea activității CPG prin reducerea timpului de operare a navelor în CPG și creșterea numărului de nave ce fac escală în CPG;
- 4) zero accidente /incidente în port;
- 5) extinderea spectrului de servicii publice prestate de entitate;
- 6) sporirea veniturilor colectate în bugetul de stat din prestarea serviciilor publice, contra plată;
- 7) prestarea serviciilor de calitate și în termen;
- 8) reorganizarea entității prin crearea de noi subdiviziuni structurale cu divizarea clară a sarcinilor și redistribuirea unităților de personal întru asigurarea echilibrului între complexitatea și volumul activităților;

- 9) exercitarea mai eficientă și mai promptă a misiunii și a funcțiilor atribuite ANRM în toate domeniile de competență ale acesteia.

### 3. Identificarea opțiunilor

a) Expuneți succint opțiunea „a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție

Lipsa de intervenție va agrava riscurile existente, și anume:

- 1) Pe plan internațional, poate fi afectată imaginea Republicii Moldova sub aspectul implementării convențiilor internaționale la care aceasta este parte (*ex. recomandările expuse de Misiunea de audit preparatorie pentru auditul IMO organizată de Agenția Europeană pentru Siguranță Maritimă (EMSA), Misiunea de audit din 2023 efectuată de echipa de audit IMSAS din cadrul Organizației Maritime Internaționale (IMO), proiectul "Suport pentru reforma sectorului transporturilor în Republica Moldova" finanțat de Uniunea Europeană din 2019, Analiza lacunelor sectorului maritim, efectuată de către EMSA în anul 2021*).
- 2) Aflarea în continuare în lista neagră a Memorandumului de la Paris MoU.
- 3) Declararea sectorului moldav a fluviului Dunărea nesigur pentru navigație, drept consecință armatorii vor evita esca la navelor în CPG.
- 4) Blocarea activității CPG și mărirea numărului de accidente /incidente în port ce se pot solda cu victime umane și poluarea mediului de talie transfrontalieră.
- 5) Staționarea nejustificată a navelor în port (*asemenea staționări sunt costisitoare, prezentând în mediu 10000 USD/zi. Aceste cheltuieli sunt suportate de destinatarul mărfii, ce se răsfrânge automat asupra costului produsului final, achitat de cetățenii Republicii Moldova*).
- 6) Ratarea veniturilor semnificative în Bugetul de stat.
- 7) Blocarea activității ANRM condiționată de insuficiența personalului.
- 8) Prestarea serviciilor de calitate necorespunzătoare și cu depășirea termenelor.

b) Expuneți principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicând cum acestea țintesc cauzele problemei, cu indicarea noutăților și întregului spectru de soluții/drepturi/obligații ce se doresc să fie aprobate

Partea cea mai considerabilă a proiectului constă în modificarea structurii ANRM, având drept scop consolidarea capacității instituționale a entității și eficientizarea activității acesteia prin crearea de noi subdiviziuni și majorarea efectivului limită.

În acest fel, structura ANRM va fi compusă din următoarele subdiviziuni structurale interne:

Director

Director adjunct

Direcția generală Căpitania Giurgiulești

*Direcția monitorizarea traficului și control portuar (VTMS)*

*Direcția servicii de siguranță portuară*

Serviciul controlul stat portului/ controlul stat pavilion

Direcția siguranța navigației interioare

Direcția juridică și cooperare internațională

Direcția înregistrări nave, reglementări tehnice, și evidența personalului navigator

Secția economico- financiară

Serviciul resurse umane și managementul documentelor

Serviciul tehnologia informației și comunicațiilor

Serviciul audit intern

Serviciul administrativ

c) Expuneți opțiunile alternative analizate sau explicați motivul de ce acestea nu au fost luate în considerare			
Pe marginea problemelor care au stat la baza elaborării prezentei analize de impact, opțiuni alternative nu au fost identificate.			
<b>4. Analiza impacturilor opțiunilor</b>			
a) Expuneți efectele negative și pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate			
Cu referire la aceste aspecte ne-am expus detaliat la pct. 1 și pct. 2 lit. a) din prezenta analiză de impact.			
b <sup>1</sup> ) Pentru opțiunea recomandată, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea			
Opțiunea recomandată are impact sub formă de costuri suplimentare (cheltuieli financiare). Astfel, opțiunea revizuirii Hotărârii Guvernului nr. 706/2018 în modul descris supra, se va solda cu modificări la:			
<ul style="list-style-type: none"> <li>- structura și organigrama Agenției Navale a Republicii Moldova (anexele 3 și 4 din Hotărârea Guvernului nr. 706/2018);</li> <li>- efectivul-limită al Agenției Navale a Republicii Moldova (pct. 4 din Hotărârea Guvernului nr. 706/2018).</li> </ul>			
Ulterior adoptării modificărilor la cadrul normativ relevant, vor fi modificate statele de Personal în conformitate cu prevederile pct. 15 sbp. 9) al Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Navale a Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 706/2018.			
În corespundere cu opțiunea formulată, majorarea efectivului-limită al Agenției Navale a Republicii Moldova constituie 29 unități de personal, de la 31 la 60.			
În acest context, cheltuielile financiare suportate pentru retribuirea muncii angajaților Agenției Navale a Republicii Moldova în prezent și după reorganizare, precum și cheltuielile financiare suplimentare ce urmează a fi suportate după alocarea a 29 unități adiționale de personal sunt reflectate în tabelul de mai jos.			
<b>Cheltuieli financiare pentru retribuirea muncii</b>			
<i>În prezent (31 unități de personal)</i>		<i>După reorganizare</i>	
Funcția (număr de unități)	Cheltuieli lunare, mii lei (salariu de bază +10% spor performanță, +29% contribuții)	Funcția (număr de unități)	Cheltuieli lunare, mii lei (salariu de bază +10% spor performanță, +29% contribuții)
Director (1)	26350,83	Director (1)	26350,83
Director adjunct (1)	24222,33	Director adjunct (1)	24222,33
Șef direcție (3)	64578,69	Șef direcție (3)	64578,69
Șef adjunct direcție (1)	20064,66	Șef adjunct direcție (2)	38114,34

Şef secție (1)	15623,19	Şef secție (1)	16985,43
Şef serviciu (2)	30593,64	Şef serviciu (2)	29373,33
Inspector principal (13)	161695,85	Inspector principal (22)	270362,07
Inspector superior (4)	48373,71	Inspector superior (2)	23356,74
Specialist principal (3)	31076,1	Specialist principal (20)	221224,68
Auditor intern (1)	12402,06	Auditor intern (1)	12402,06
Personal auxiliar (1)	5619,24		
		Şef Direcție generală (1)	23725,68
		Şef adjunct Direcție generală (1)	21154,33
		Şef Direcție în cadrul Direcției generale (1)	20490,36
		Inspector (2)	20121,42
<b>Total: 440600,3</b>		<b>Total: 812462,29</b>	

În corespundere cu datele prezentate în tabel, majorarea efectivului-limită al Agenției Navale a Republicii Moldova cu 29 unități de personal va spori cheltuielile salariale cu 371861,99 lei/lună, adică cu 4462343,88 lei/an (371861,99 lei/lună, 12 luni/an = lei/an).

Beneficiile care vor decurge din opțiunea recomandată constau în următoarele:

- 1) ieșirea treptată a pavilionului Republicii Moldova din lista neagră a Memorandumului de la Paris MoU;
- 2) ajustarea și implementarea cadrului normativ din domeniul transportului naval în contextul statutului Republicii Moldova în calitate de țară candidat la UE;
- 3) alinierea la cerințele organizațiilor internaționale din domeniul transportului naval;
- 4) reducerea timpului de operare a navelor în CPG ceea ce va duce la diminuarea costurilor pentru agenții economici și în consecință, a costului produsului final;
- 5) creșterea numărului de nave ce fac escală în CPG;
- 6) diminuarea riscurilor de accidente /incidente în port ce se pot solda cu victime umane și poluarea mediului de talie transfrontalieră;
- 7) extinderea spectrului de servicii publice prestate de entitate;
- 8) sporirea veniturilor colectate în bugetul de stat din prestarea serviciilor publice, contra plată;
- 9) prestarea serviciilor de calitate și în termen;
- 10) asigurarea unui nivel de profesionalism sporit pe domeniile de responsabilitate specifice fiecărei subdiviziuni structurale interne;
- 11) eficientizarea proceselor în cadrul Agenției Navale a Republicii Moldova pe domeniile de competență.

b<sup>2</sup>) Pentru opțiunile alternative analizate, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

După cum se menționează la pct. 3 lit. c) din prezenta analiză de impact, opțiuni alternative nu au fost identificate.

<p>c) Pentru opțiunile analizate, expuneți cele mai relevante/iminente riscuri care pot duce la eșecul intervenției și/sau schimba substanțial valoarea beneficiilor și costurilor estimate și prezentați presupuneri privind gradul de conformare cu prevederile proiectului a celor vizați în acesta</p>	
<p>Pentru opțiunea recomandată riscuri nu au fost identificate.</p>	
<p>d) Dacă este cazul, pentru opțiunea recomandată expuneți costurile de conformare pentru întreprinderi, dacă există impact disproporționat care poate distorsiona concurența și ce impact are opțiunea asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Se explică dacă sînt propuse măsuri de diminuare a acestor impacturi</p>	
<p>Nu este cazul.</p>	
<p><b><u>Concluzie</u></b></p>	
<p>e) Argumentați selectarea unei opțiuni, în baza atingerii obiectivelor, beneficiilor și costurilor, precum și a asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați</p>	
<p>Pornind de la scopul și finalitățile urmărite, precum și argumentele detaliate expuse supra, considerăm că intervențiile în cadrul normativ, potrivit opțiunilor analizate, sunt justificate și reprezintă o necesitate stringentă pentru sporirea capacităților instituționale și executarea sarcinilor atribuite.</p>	
<p><b>5. Implementarea și monitorizarea</b></p>	
<p>a) Descrieți cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate, ce cadru juridic necesită a fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sînt necesare</p>	
<p>Opțiunea identificată poate fi realizată prin aprobarea modificărilor la Hotărârea Guvernului nr. 706/2018 cu privire la crearea Agenției Navale a Republicii Moldova. Proiectul elaborat se încadrează în cadrul normativ, iar aprobarea acestuia nu va genera modificarea altor acte normative.</p>	
<p>b) Indicați clar indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea</p>	
<p>Indicatorii de performanță:  - procesul de reorganizare a instituției finalizat.  - evaluarea raportului anual de activitate a entității.</p>	
<p>c) Identificați peste cît timp vor fi resimțite impacturile estimate și este necesară evaluarea performanței actului normativ propus. Explicați cum va fi monitorizată și evaluată opțiunea</p>	
<p>Primele rezultate ale intervenției vor putea fi evaluate după finalizarea procesului de reorganizare, dar nu mai devreme de 10 luni din data intrării în vigoare a actului normativ. Ulterior, monitorizarea urmează a fi efectuată anual în baza raportului de activitate al ANRM.</p>	
<p><b>6. Consultarea</b></p>	
<p>a) Identificați principalele părți (grupuri) interesate în intervenția propusă</p>	
<p>Agencia Navală a Republicii Moldova  Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale  Cancelaria de Stat</p>	
<p>b) Explicați succint cum (prin ce metode) s-a asigurat consultarea adecvată a părților</p>	
<p>În temeiul art. 9 al Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional și pct. 177 al Regulamentului Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, anunțul de inițiere a elaborării proiectului va fi publicat pe pagina web a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, <a href="http://www.midr.gov.md">www.midr.gov.md</a>, la compartimentul „Transparența decizională/Anunțuri de inițiere a politicilor”.</p>	

Proiectul urmează de a fi avizat de următoarele autorități: Cancelaria de Stat, Ministerul Finanțelor, Ministerul Justiției, Centrul Național Anticorupție și Agenției Navale a Republicii Moldova.

c) Expuneți succint poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului și/sau intervenția propusă (se expune poziția a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat).  
 Analiza impactului a fost remisă spre consultare Cancelariei de Stat și Ministerului Finanțelor. Rezultatele examinării avizelor recepționate asupra Analizei Impactului au fost reflectate în sinteza obiecțiilor și propunerilor.

Compartimentul se va completa după prezentarea avizelor.

**Anexă**

**Tabel pentru identificarea impacturilor**

Categoriile de impact	Punctaj atribuit		
	<i>Opțiunea propusă</i>	<i>Opțiunea alternativă 1</i>	<i>Opțiunea alternativă 2</i>
<b>Economic</b>			
costurile desfășurării afacerilor	0	-	-
povara administrativă	+1	-	-
fluxurile comerciale și investiționale	+1	-	-
competitivitatea afacerilor	0	-	-
activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii	0	-	-
concurența pe piață	0	-	-
activitatea de inovare și cercetare	0	-	-
veniturile și cheltuielile publice	+2	-	-
cadrul instituțional al autorităților publice	+2	-	-
alegerea, calitatea și prețurile pentru consumatori	0	-	-
bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor	0	-	-
situația social-economică în anumite regiuni	0	-	-
situația macroeconomică	0	-	-
alte aspecte economice	0	-	-
<b>Social</b>			
gradul de ocupare a forței de muncă	+3	-	-
nivelul de salarizare	0	-	-
condițiile și organizarea muncii	+1	-	-
sănătatea și securitatea muncii	0	-	-
formarea profesională	+2	-	-
inegalitatea și distribuția veniturilor	0	-	-
nivelul veniturilor populației	0	-	-
nivelul sărăciei	0	-	-
accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile	0	-	-
diversitatea culturală și lingvistică	0	-	-

partidele politice și organizațiile civice	0	-	-
sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea	0	-	-
modul sănătos de viață al populației	0	-	-
nivelul criminalității și securității publice	0	-	-
accesul și calitatea serviciilor de protecție socială	0	-	-
accesul și calitatea serviciilor educaționale	0	-	-
accesul și calitatea serviciilor medicale	0	-	-
accesul și calitatea serviciilor publice administrative	+2	-	-
nivelul și calitatea educației populației	0	-	-
conservarea patrimoniului cultural	0	-	-
accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale	0	-	-
accesul și participarea populației în activități sportive	0	-	-
discriminarea	0	-	-
alte aspecte sociale	0	-	-
<b>De mediu</b>			
clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon	0	-	-
calitatea aerului	0	-	-
calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen	0	-	-
biodiversitatea	0	-	-
flora	0	-	-
fauna	0	-	-
peisajele naturale	0	-	-
starea și resursele solului	0	-	-
producerea și reciclarea deșeurilor	0	-	-
utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile	0	-	-
consumul și producția durabilă	0	-	-
intensitatea energetică	0	-	-
eficiența și performanța energetică	0	-	-
bunăstarea animalelor	0	-	-
riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.)	0	-	-
utilizarea terenurilor	0	-	-
alte aspecte de mediu	0	-	-
<i> Tabelul se completează cu note de la -3 la +3, în drept cu fiecare categorie de impact, pentru fiecare opțiune analizată, unde variația între -3 și -1 reprezintă impacturi negative (costuri), iar variația între 1 și 3 – impacturi pozitive (beneficii) pentru categoriile de impact analizate. Nota</i>			

*0 reprezintă lipsa impacturilor. Valoarea acordată corespunde cu intensitatea impactului (1 – minor, 2 – mediu, 3 – major) față de situația din opțiunea „a nu face nimic”, în comparație cu situația din alte opțiuni și alte categorii de impact. Impacturile identificate prin acest tabel se descriu pe larg, cu argumentarea punctajului acordat, inclusiv prin date cuantificate, în compartimentul 4 din Formular, lit. b<sup>1</sup>) și, după caz, b<sup>2</sup>), privind analiza impacturilor opțiunilor.*

**Anexe**

Proiectul preliminar de act normativ

Nota informativă



## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

---

Nr. 29-69-12105

Chișinău

17 noiembrie 2023

### **Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale**

Ca urmare a examinării analizei impactului la proiectul hotărârii Guvernului „pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 706/2018 cu privire la crearea Agenției Navale a Republicii Moldova” (în continuare - ANRM), conform prevederilor pct. 11 subpct. 2<sup>1</sup>) lit. a) din Metodologia de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 23/2019, comunicăm următoarele.

Analiza de impact relevă necesitatea sporirii capacităților instituționale ale ANRM, prin majorarea efectivului-limită de la 31 la 60 unități de personal.

În acest sens, documentul de analiză a impactului se va revizui prin prisma cerințelor de fundamentare, inclusiv în baza principiilor de normare a muncii (per unitate), prioritizare a datelor cuantificate și coerență a expunerii, reflectate la pct.9 din Metodologia menționată supra.

Contextual, proiectul prevede instituirea unei funcții noi, prin care Agenția Navală a Republicii Moldova *prestează servicii de siguranță a traficului, pilotare, dirijare a traficului, remorcare portuară a navelor, certificare, documentare a personalului navigant*. Astfel, este nevoie de tabelul comparativ pentru a vedea toate intervențiile per subdiviziune.

Totodată, considerăm imperios completarea documentului de analiză a impactului cu informații exhaustive și detaliate vizând munca în schimburi conform prevederilor art. 101 al Codului Muncii al Republicii Moldova nr. 154/2003, în baza structurii noi propuse, cu scopul de a asigura îndeplinirea calitativă și în termen a atribuțiilor agenției.

Constatăm că la pct. 1, lit.b) din documentul de analiză a impactului, prin separarea domeniului de supraveghere a siguranței navigației interioare de domeniul examinărilor tehnice a ambarcațiunilor și navelor de navigație interioară, pentru a evita conflictul de interese, *se propune constituirea Direcției siguranța navigației interioare cu 6 unități de personal și Direcției înregistrări nave, reglementări tehnice și evidența personalului navigant cu 10 unități de personal*.

În virtutea modificărilor propuse, informația prezentată în analiza de impact nu clarifică situația reală privind necesarul de personal, dat fiind faptul că nu este indicat numărul curent al unităților de personal în Direcția/Secția respectivă, raportat la numărul de unități ca urmare a divizării domeniilor.

Subsecvent, evocăm că până la prezentarea proiectului de hotărâre spre înregistrare de către Cancelaria de Stat, acesta urmează a fi consultat cu Ministerul Finanțelor conform prevederilor pct. 11 subpunctul 2<sup>1</sup> ) lit. b) din Metodologia de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 23/2019.

**Secretar general al Guvernului**

/semnat electronic/

**Artur MIJA**

*Ex. Cojocaru Iurie  
Tel. 022 250 270  
E-mail: iurie.cojocaru@gov.md*



**MINISTERUL FINANTELOR  
AL REPUBLICII MOLDOVA**

29 noiembrie 2023 nr. 07/5-09/14385

La nr. 12-5656 din 07.11.2023

*Referitor la modificarea Hotărîrii Guvernului nr. 706/2018  
cu privire la crearea Agenției Navale*

**Ministerul Infrastructurii și  
Dezvoltării Regionale**

e-mail: [secretariat@midr.gov.md](mailto:secretariat@midr.gov.md)

La solicitarea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale 12-5656 din 7 noiembrie 2023, Ministerului Finanțelor a examinat *Analiza impactului la proiectul hotărîrii Guvernului pentru modificarea Hotărîrii Guvernului nr. 706/2018 cu privire la crearea Agenției Navale a Republicii Moldova* și, în limita atribuțiilor funcționale, comunică următoarele.

Prezentul proiect de hotărâre are drept scop consolidarea capacității instituționale a Agenției Navale a Republicii Moldova și eficientizarea activității acesteia prin crearea de noi subdiviziuni și majorarea efectivului-limită.

În acest sens, se propune majorarea cu 29 unități de personal a efectivului-limită stabilit al Agenției de la 31 de unități la 60 unități de personal. Această majorare se datorează necesității fortificării capacităților instituționale ale ANRM prin efectuarea unui șir de ajustări structurale ce vizează instituirea unor funcții noi și constituirea direcțiilor/serviciilor în scopul asigurării serviciilor de siguranță în portul Giurgiulești etc.

De menționat, că numărul unităților vacante în cadrul ANRM, la situația din 30 octombrie 2023, reieșind din efectivul-limită de 31 unități, constituie 9 unități de personal, iar rata de încadrare pe instituție fiind în mediu de 71 la sută din efectivul prevăzut. Numărul funcțiilor vacante pe parcursul anului 2023 a fost înregistrat în mediu de circa 9 unități de personal.

Propunerea de majorare a efectivului- limită cu 29 unități de personal, potrivit celor argumentate la compartimentul fundamentarea economico-financiară din Analiza impactului la proiectul vizat supra va necesita alocarea mijloacelor financiare suplimentare de la bugetul de stat pentru retribuirea muncii în mărime de 4 462,3 mii lei în calcul anual, fără a fi estimate și luate în calcul contribuțiile în mărime de 29%, costurile operaționale pentru asigurarea și executarea sarcinilor atribuite, costuri care nu au fost prevăzute în cadrul bugetar pe termen mediu și lung, pentru care urmează a fi identificate surse de acoperire.

Necesitatea optimizării efectivului – limită, prin prisma funcțiilor exercitate, este o condiție prioritară în contextul neadmiterii majorării ponderii cheltuielilor de personal în produsul intern brut, indicator țintă prestabilit. Urmează de ținut cont și de faptul că majorarea numărului unităților de personal conduce la sporirea cheltuielilor pentru retribuirea muncii în bugetul de stat, și respectiv majorarea ponderii cheltuielilor de personal în produsul intern brut, indicator țintă prestabilit în relațiile cu partenerii de dezvoltare, ceea ce nu poate fi admis.

Astfel, în condițiile constrângerilor financiare, care au caracter persistent, pentru susținerea în continuare a reformelor sectoriale și administrative, este necesară raționalizarea cheltuielilor de personal în sectorul bugetar în întregime, pentru a direcționa resursele economisite în urma reorganizărilor structurale și optimizării numărului de personal din sectorul bugetar spre majorări salariale.

Suplimentar, se menționează că aprecierea și atribuirea statutului de funcții publice personalului Agenției necesită a fi expusă și precedată de evaluarea oportunității de instituire și atribuire a acestuia, de către Cancelaria de Stat, autoritate publică centrală, care potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 657/2009, asigură managementul funcțiilor publice.

De menționat că, orice majorare sau reducere a numărului de unități (Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale) trebuie să conțină o analiză funcțională, în baza căreia pot fi operate modificările respective inclusiv prin identificarea funcțiilor, care ar putea fi inclusiv redistribuite la necesitățile stringente și în limita alocațiilor aprobate în bugetele autorităților vizate.

În acest sens, Ministerul Finanțelor, recomandă examinarea și revizuirea opțiunii de suplینire, la această etapă a personalului necesar, ținând cont inclusiv de funcțiile vacante precum și analiza oportunității acoperirii numărului solicitat de personal implicat în activitatea menționată, din contul statelor de personal disponibile precum și a redistribuirii parțiale a funcțiilor vacante, urmare a analizei funcționale, în scopul optimizării efectivului – limită, prin prisma funcțiilor exercitate.

Prin urmare, proiectul de hotărâre urmează a fi revizuit prin prisma recomandărilor prezentate.

**Secretar general al ministerului**

**Dina ROȘCA**

*Ex. Natalia Pleșca  
Tel. 022-26-27-05  
Ex. Ludmila Burduja  
Tel. 022-26-27-49*

**SINTEZA**  
**obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor)**  
**la Analiza impactului de reglementare la proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 706/2018 cu privire la crearea Agenției Navale a Republicii Moldova**

Nr.	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
<b>Cancelaria de Stat - Avizul nr. 29-69-12105 din 17.11.2023</b>		
1.	<p>Analiza de impact relevă necesitatea sporirii capacităților instituționale ale ANRM, prin majorarea efectivului-limită de la 31 la 60 unități de personal.</p> <p>În acest sens, documentul de analiză a impactului se va revizui prin prisma cerințelor de fundamentare, inclusiv în baza principiilor de normare a muncii (per unitate), prioritizare a datelor cuantificate și coerență a expunerii, reflectate la pct.9 din Metodologia menționată supra.</p>	<p><b>Se acceptă</b>  Analiza impactului de reglementare a fost revizuită și ajustată cu modificări operate în compartimentul „Definirea problemei” - pct. 1 lit. a).</p>
2.	<p>Contextual, proiectul prevede instituirea unei funcții noi, prin care Agenția Navală a Republicii Moldova prestează servicii de siguranță a traficului, pilotare, dirijare a traficului, remorcare portuară a navelor, certificare, documentare a personalului navigant. Astfel, este nevoie de tabelul comparativ pentru a vedea toate intervențiile per subdiviziune.</p>	<p><b>Se acceptă</b>  Compartimentul „Definirea problemei” - pct. 1 lit. b) a fost completată și ajustată prin introducerea Tabelului comparativ a structurii Agenției Navale a Republicii Moldova, prin prisma privind subdiviziunilor în proces de reorganizare.</p>
3.	<p>Totodată, se consideră imperios completarea documentului de analiză a impactului cu informații exhaustive și detaliate vizând munca în schimburi conform prevederilor art. 101 al Codului Muncii al Republicii Moldova nr. 154/2003, în baza structurii noi propuse, cu scopul de a asigura îndeplinirea calitativă și în termen a atribuțiilor agenției.</p>	<p><b>Se acceptă</b>  Compartimentul „Definirea problemei” - pct. 1 lit. b) a fost completată și ajustată prin introducerea informațiilor care vizează munca în schimburi conform prevederilor Codului Muncii. Așa deci, în scopul asigurării activității economice a CPG în regim neîntrerupt (CPG funcționează 24/24 ore, 7 zile pe săptămână), subdiviziunea funcționează</p>

		<p>în schimburi, a câte 12 ore și 36 ore odihnă, conform prevederilor art. 101 al <u>Codului Muncii al Republicii Moldova nr. 154/2003.</u></p> <p>În anul 2022, fiecare inspector a realizat muncă suplimentară, și anume circa 340 de ore, iar în 11 luni al anului 2023- circa 320 de ore, conform prevederilor art. 104 alin. (5) al <u>Codului Muncii al Republicii Moldova nr. 154/2003 - La solicitarea angajatorului, salariații pot presta munca în afara orelor de program în limita a 240 de ore într-un an calendaristic.</u></p> <p>Totodată, reiterăm că art. 167 alin. (1) al Codului prenotat definește normele de muncă ca fiind <i>normele de producție, de timp, de deservire, de personal care se stabilesc de către angajator pentru salariați în concordanță cu nivelul atins al tehnicii și tehnologiei, al organizării producției și a muncii, astfel încât să corespundă condițiilor concrete din unitate și să nu conducă la suprasolicitarea salariaților.</i></p>
4.	<p>Constatăm că la pct. 1, lit.b) din documentul de analiză a impactului, prin separarea domeniului de supraveghere a siguranței navigației interioare de domeniul examinărilor tehnice a ambarcațiunilor și navelor de navigație interioară, pentru a evita conflictul de interese, <i>se propune constituirea Direcției siguranța navigației interioare cu 6 unități de personal și Direcției înregistrări nave, reglementări tehnice și evidența personalului navigant cu 10 unități de personal.</i></p> <p>În virtutea modificărilor propuse, informația prezentată în analiza de impact nu clarifică situația reală privind necesarul de personal, dat fiind faptul că nu este indicat numărul curent al unităților de personal în Direcția/Secția respectivă, raportat la numărul de unități ca urmare a divizării domeniilor.</p>	<p><b>Se acceptă</b></p> <p>Analiza impactului de reglementare a fost completată la pct. 1 lit. b) cu informații care clarifică situația reală privind necesarul de personal.</p>
5.	Subsecvent, evocăm că până la prezentarea proiectului de hotărâre spre	<b>Se acceptă</b>

	<p>înregistrare de către Cancelaria de Stat, acesta urmează a fi consultat cu Ministerul Finanțelor conform prevederilor pct. 11 subpunctul 2<sup>1</sup>) lit. b) din Metodologia de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 23/2019.</p>	<p>Proiectul a fost supus consultărilor cu Ministerul Finanțelor, opinia căreia asupra Analizei de reglementare a fost expusă prin avizul nr. 07/5-09/14385 din 29.11.2023</p>
<p><b>Ministerul Finanțelor – Avizul nr. 07/5-09/14385 din 29.11.2023</b></p>		
<p>6.</p>	<p>La solicitarea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale 12-5656 din 7 noiembrie 2023, Ministerului Finanțelor a examinat <i>Analiza impactului la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 706/2018 cu privire la crearea Agenției Navale a Republicii Moldova</i> și, în limita atribuțiilor funcționale, comunică următoarele.</p> <p>În acest sens, se propune majorarea cu 29 unități de personal a efectivului-limită stabilit al Agenției de la 31 de unități la 60 unități de personal. Această majorare se datorează necesității fortificării capacităților instituționale ale ANRM prin efectuarea unui șir de ajustări structurale ce vizează instituirea unor funcții noi și constituirea direcțiilor/serviciilor în scopul asigurării serviciilor de siguranță în portul Giurgiulești etc.</p> <p>De menționat, că numărul unităților vacante în cadrul ANRM, la situația din 30 octombrie 2023, reieșind din efectivul-limită de 31 unități, constituie 9 unități de personal, iar rata de încadrare pe instituție fiind în mediu de 71 la sută din efectivul prevăzut. Numărul funcțiilor vacante pe parcursul anului 2023 a fost înregistrat în mediu de circa 9 unități de personal.</p> <p>Propunerea de majorare a efectivului- limită cu 29 unități de personal, potrivit celor argumentate la compartimentul fundamentarea economico-financiară din Analiza impactului la proiectul vizat supra va</p>	<p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>Efectivul-limită și organigrama ANRM aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 706/2018 nu acoperă palmaresul domeniilor și funcțiilor stipulate în Regulamentul privind organizarea și funcționarea ANRM, legislația în domeniul transportului naval și tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte.</p> <p>Actualul efectiv -limită al ANRM nu prezintă dimensionarea uniformă cu posturi a fiecărui domeniu de activitate, astfel încât îndeplinirea sarcinilor specifice entității să fie implementate în mod corect, raportat la volumul de muncă și complexitatea acestora. În context, a se vedea completarea pct. 1 lit. a) la Analiza impactului de reglementare.</p> <p>În același timp, necesitatea fortificării capacităților instituționale ale ANRM a fost inclusiv recomandată de către partenerii de dezvoltare în cadrul Misiunii de audit din 2023 efectuată de echipa de audit IMSAS din cadrul Organizației Maritime Internaționale (IMO), proiectului ”<i>Suport pentru reforma sectorului transporturilor în Republica Moldova</i>” finanțat de Uniunea Europeană din 2019, și analiza GAP efectuată de Universitatea Maritimă Internațională în colaborare cu EMSA.</p> <p>Totodată, în rezultatul efectuării misiunii de audit de conformitate de către echipa de audit a Ministerului Economiei și Infrastructurii, în cadrul Agenției Navale cu titlul ”<i>Evaluarea sistemului de control intern</i>”</p>

	<p>necesita alocarea mijloacelor financiare suplimentare de la bugetul de stat pentru retribuirea muncii în mărime de 4 462,3 mii lei în calcul anual, fără a fi estimate și luate în calcul contribuțiile în mărime de 29%, costurile operaționale pentru asigurarea și executarea sarcinilor atribuite, costuri care nu au fost prevăzute în cadrul bugetar pe termen mediu și lung, pentru care urmează a fi identificate surse de acoperire.</p> <p>Necesitatea optimizării efectivului – limită, prin prisma funcțiilor exercitate, este o condiție prioritară în contextul neadmiterii majorării ponderii cheltuielilor de personal în produsul intern brut, indicator țintă prestabilit. Urmează de ținut cont și de faptul că majorarea numărului unităților de personal conduce la sporirea cheltuielilor pentru retribuirea muncii în bugetul de stat, și respectiv majorarea ponderii cheltuielilor de personal în produsul intern brut, indicator țintă prestabilit în relațiile cu partenerii de dezvoltare, ceea ce nu poate fi admis.</p> <p>Astfel, în condițiile constrângerilor financiare, care au caracter persistent, pentru susținerea în continuare a reformelor sectoriale și administrative, este necesară raționalizarea cheltuielilor de personal în sectorul bugetar în întregime, pentru a direcționa resursele economisite în urma reorganizărilor structurale și optimizării numărului de personal din sectorul bugetar spre majorări salariale.</p>	<p><i>managerial și conformitatea procedurii de înregistrare și radiere a navelor maritime în / din Registrul de Stat al Navelor al Republicii Moldova</i>”, a fost recomandată elaborarea unei structuri interne operaționale, revizuirea statelor de personal (efectivului limită), prin efectuarea modificărilor la Hotărârea Guvernului nr. 706/2018, ținând cont de necesitățile ANRM și propunerile formulate de Proiectul de asistență tehnică UE în domeniul transporturilor, ca exemplu îndeplinirea funcțiilor statului pavilion și statului de port.</p> <p>Atenționăm că incapacitatea deplină de realizare a atribuțiilor ANRM se reflectă negativ asupra domeniului transportului naval în Republica Moldova, în special asupra activității Complexului portuar Giurgiulești, în aspectul asigurării siguranței navigației. Astfel, proiectul a fost elaborat în scopul realizării de-jure a atribuțiilor entității, statuate în pct. 9 al Regulamentului menționat.</p> <p>Modificarea propusă va spori capacitatea instituțională a ANRM în vederea realizării misiunii, funcțiilor de bază și atribuțiilor principale ale autorității administrative de implementare și realizare a politicilor statului în domeniul transportului naval.</p>
7.	<p>Suplimentar, se menționează că aprecierea și atribuirea statutului de funcții publice personalului Agenției necesită a fi expusă și precedată de evaluarea oportunității de instituire și atribuire a acestuia, de către Cancelaria de Stat, autoritate publică centrală, care potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 657/2009, asigură managementul funcțiilor publice.</p>	<p><b>Se acceptă</b></p> <p>Proiectul a fost supus consultărilor cu Cancelaria de Stat, opinia cărora a fost expusă prin avizul nr. 29-69-12105 din 17.11.2023.</p>
8.	<p>De menționat că, orice majorare sau reducere a numărului de unități (Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale) trebuie să conțină o</p>	<p><b>Nu se acceptă</b></p>

analiză funcțională, în baza căreia pot fi operate modificările respective inclusiv prin identificarea funcțiilor, care ar putea fi inclusiv redistribuite la necesitățile stringente și în limita alocațiilor aprobate în bugetele autorităților vizate.

În acest sens, Ministerul Finanțelor, recomandă examinarea și revizuirea opțiunii de suplinire, la această etapă a personalului necesar, ținând cont inclusiv de funcțiile vacante precum și analiza oportunității acoperirii numărului solicitat de personal implicat în activitatea menționată, din contul statelor de personal disponibile precum și a redistribuirii parțiale a funcțiilor vacante, urmare a analizei funcționale, în scopul optimizării efectivului – limită, prin prisma funcțiilor exercitate.

Efectivul-limită și organigrama ANRM aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 706/2018 nu acoperă palmaresul domeniilor și funcțiilor stipulate în Regulamentul privind organizarea și funcționarea ANRM, legislația în domeniul transportului naval și tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte.

Actualul efectiv -limită al ANRM nu prezintă dimensionarea uniformă cu posturi a fiecărui domeniu de activitate, astfel încât îndeplinirea sarcinilor specifice entității să fie implementate în mod corect, raportat la volumul de muncă și complexitatea acestora. În context, a se vedea completarea pct. 1 lit. a) la Analiza impactului de reglementare.

Totodată, accentuăm că actuala organigramă nu permite la fel realizarea atribuțiilor ce reiese tratatele internaționale la care suntem parte.

Odată cu aprobarea actelor normative, care transpun prevederile Directivelor/Regulamentelor UE și convențiile internaționale din domeniul transportului naval, numărul proceselor în cadrul ANRM, a ajuns la 149 de procese.

Respectiv, cu numărul existent de personal de 31 unități, este imposibilă îndeplinirea tuturor proceselor menționate supra și prestarea serviciilor publice de calitate. Drept rezultat, vor fi afectate atât obligațiile de îndeplinire a prevederilor actelor normative, dar și activitatea agenților economici din Republica Moldova și de peste hotare, care utilizează transportul naval și CPG.

Drept urmare, nu este posibilă suplinirea din contul statelor de personal disponibile precum și a redistribuirii parțiale a funcțiilor vacante.

Mai mult, ANRM se află în criză acută de personal calificat, care la moment lipsește cu desăvârșire în cadrul entității, dar și contrar prevederilor actelor normative în vigoare nu se regăsește în organigrama actuală, drept exemplu:

- 1) lipsa serviciilor de siguranță în port. Or, în conformitate cu prevederile Codului internațional de management pentru siguranța exploatării navelor și pentru prevenirea poluării (Codul ISM), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 76/2020, ANRM îi se atribuie funcțiile de ISM, care conform statului de personal nu există. Respectiv, pentru realizarea obligațiilor de implementare a Codului ISM, sunt necesare cel puțin 2 unități de personal calificat.
- 2) lipsa Centrului de informare, monitorizare și dirijare a traficului, mecanismul de funcționare a acestuia fiind creat prin Hotărârea Guvernului nr. 413/2021. Astfel, devine imperativ ca în fiecare schimb, în cadrul Centrului respectiv, să activeze cel puțin 2 inspectori cu atribuții de dirijare a traficului.
- 3) Odată cu aprobarea Legii nr. 259/2023 pentru modificarea unor acte normative, este obligatoriu amenajarea cheiurilor temporare în scopul acostării navelor, al îmbarcării și debarcării persoanelor, al încărcării, descărcării și depozitării mărfurilor, al desfășurării activităților economice și al efectuării operațiunilor de vamuire. În context, în ședința Guvernului din 06.12.2023 a fost aprobat proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea unor hotărâri de Guvern (în vederea punerii în aplicare a cadrului normativ privind cheiurile temporare). În circumstanțele date, va crește numărul navelor operate la chei și respectiv numărul procedurilor de control la frontieră. Respectiv, este necesar de personal calificat, implicat în dirijarea traficului, pilotarea,

		<p>remorcarea, perfectarea sosirii/plecării navelor și examinarea acestora.</p> <p>Preferitor la funcțiile vacante, vă informă că ANRM a înaintat în adresa Ministerului Finanțelor mai multe demersuri privind acceptul organizării concursurilor pentru ocuparea funcțiilor publice vacante, fiind acceptată doar punerea la concurs a funcției de auditor intern (<i>se anexează scrisorile ANRM și Ministerului Finanțelor</i>).</p> <p>Totodată, menționăm că 1 unitate- personal auxiliar, cu 2 persoane au fost suspendate raporturile de serviciu, în baza prevederilor Legii nr. 158/2008, 2 funcții puse la concurs (1 unitate de personal - <i>Șef Direcția examinare tehnică a navelor de navigație internă, securitatea și supravegherea exploatării navelor de navigație internă și tonaj mic</i>, 1 unitate de personal - <i>Șef Direcția siguranța navigației, dirijarea traficului și pilotarea</i>). În același timp, prin nr. 03-437 din 11.12.2023, ANRM a solicitat Ministerului Finanțelor acceptul organizării concursurilor pentru ocuparea funcțiilor publice vacante.</p>
--	--	---

**Secretar general al ministerului**

**Angela ȚURCANU**



MINISTERUL INFRASTRUCTURII ȘI DEZVOLTĂRII REGIONALE  
AL REPUBLICII MOLDOVA

AGENȚIA NAVALĂ A REPUBLICII MOLDOVA

MD-2028, mun. Chișinău, șos. Hănțești 53, Tel. +373 22 731 396 Fax: +373 22 731 214 www.narm.md/ info@narm.md

Nr. 03-451 din 23.09.2021

**Ministerul Finanțelor**

e-mail: cancelaria@mf.gov.md

Prin prezenta, Agenția Navală a Republicii Moldova (ANRM) a fost creată prin reorganizarea prin fuziune (contopire) a I.P. "Căpitania portului Giurgiulești" și a Î.S. "Registrul Naval".

ANRM și-a început activitatea de-facto din data de 01.02.2019 cu efectivului limită de 31 unități de personal, fiind efectiv încadrate 22 unități de personal. Finalizarea procedurii de creare și, implicit, angajare a personalului care a activat anterior în instituțiile fuzionare, s-a suprapus cu aprobarea Hotărârii Guvernului nr. 1281/2018 *pentru stabilirea moratoriului temporar privind încadrarea personalului în sectorul bugetar în funcțiile vacante înregistrate.*

Aprobarea Hotărârii prenotate a limitat considerabil oportunitățile de redresare a situației dificile în care se afla ANRM, cauzată de imposibilitatea îndeplinirii conforme, din lipsa de personal, a atribuțiilor statului-port și statului-pavilion, a controlului activității de întreprinzător, funcțiilor protecției consumatorului și supravegherii pieței în domeniul transportului naval.

Prin ordinul Ministerului Economiei și Infrastructurii nr. 185 din 29.09.2020, a fost instituită echipa de audit care a avut drept scop efectuarea misiunii de audit de conformitate, în cadrul Agenției Navale cu titlul "Evaluarea sistemului de control intern managerial și conformitatea procedurii de înregistrare și radiere a navelor maritime în / din Registrul de Stat al Navelor al Republicii Moldova".

Urmare efectuării misiunii de audit, a fost elaborat Raportul privind rezultatele auditului prenotat. În raportul de audit, echipa de audit a înaintat recomandări de inițiere a procedurilor de angajare pentru funcțiile vacante (SNCI 5 Structura Organizațională - *Completarea funcțiilor vacante*; SNCI 6 Împuterniciri Delegate - *Să fie inițiate procedurile de angajare pentru funcțiile vacante, în dependență de limitele deciziilor și cerințelor legislative*; SNCI 15 Monitorizarea continuă - *Angajarea pentru funcția vacantă de auditor intern, înregistrarea la MF și dezvoltarea competențelor auditului intern.*).

Conform demersului Ministerului Finanțelor nr. 06/1-17/41 din 26 august 2021, pentru anul 2022 Ministerul Finanțelor va propune menținerea moratoriului asupra funcțiilor vacante.

Menționăm că, moratoriul impus din anul 2019 (*Hotărârea Guvernului nr. 1281/2018, Hotărârea Guvernului nr. 672/2019, Hotărârea Guvernului nr. 942/2020*), împiedică executarea pe deplin a obligațiilor și sarcinilor de bază stabilite în legislația națională și internațională în domeniul transportului naval.





MD-2005, mun.Chişinău, str.Constantin Tănase, 7  
[www.mf.gov.md](http://www.mf.gov.md), tel.(022) 26-25-23, fax. (022) 26-25-17

18 octombrie 2021 nr. 08-06-478  
La nr. 03-451 din 23.09.2021

Agenția Navală a Republicii Moldova

*Copie:* **Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale**

Ministerul Finanțelor a examinat solicitarea înaintată de către Agenția Navală a Republicii Moldova nr. 03-451 din 23 septembrie 2021, privind încadrarea personalului în funcțiile vacante, conform Hotărârii Guvernului nr.942/2020 și, reieșind din competența sa funcțională, comunică următoarele.

Extinderea moratoriului pentru anul 2021 pe funcțiile vacante înregistrate a fost impusă de necesitatea eficientizării gestionării resurselor financiare disponibile și direcționării acestora spre acoperirea cheltuielilor ce țin de implementarea noului sistem de salarizare, care are un impact semnificativ asupra bugetului public național.

Astfel, pentru a nu afecta funcționalitatea autorităților și pentru a nu crea datorii salariale față de angajații încadrați, este necesară menținerea aplicării moratoriului până când bugetele autorităților nu vor fi racordate la necesitățile Legii nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar.

Conform raportului lunar privind încadrarea funcțiilor în cadrul Agenției Navale, la situația din 31 august 2021, numărul funcțiilor vacante constituia 25%.

Totodată, se menționează, că pe parcursul anului 2020 din 9 funcții vacante ale Agenției Navale supuse moratoriului pentru anul 2020 au fost acceptate spre angajare 4 unități de personal, dintre care, până la finele anului 2020, a fost încadrată doar 1 unitate.

Întru atenuarea efectelor negative generate de instabilitatea economică, Ministerul Finanțelor recomandă prudență în ceea ce ține de majorarea numărului personalului efectiv încadrat. O ulterioară încadrare ar duce la majorarea cheltuielilor salariale, costuri ce nu au asigurare în bugetul de stat pentru anul 2021, iar autoritățile vor fi în imposibilitatea de a-și onora obligațiunile salariale față de angajații deja încadrați.

Astfel, se recomandă ca fiecare autoritate să-și reconsidere rezervele în eficientizarea activității cu personalul deja disponibil și respectarea condiției de a se încadra în limita cheltuielilor de personal prevăzute în bugetul de stat pe anul 2021 Ministerului Infrastructurii.

Posibilitatea anulării moratoriului și/sau încadrării unui nou personal pe funcțiile stabilite vacante se va analiza în cadrul consultărilor bugetare pentru anul 2022.

MINISTRU

Digitally signed by Budianschi Dumitru  
Date: 2021.10.18 15:03:23 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Dumitru BUDIANSCHI**



MINISTERUL INFRASTRUCTURII ȘI DEZVOLTĂRII REGIONALE  
AL REPUBLICII MOLDOVA

AGENȚIA NAVALĂ A REPUBLICII MOLDOVA

MD-2028, mun. Chișinău, șos. Hâncești 53. Tel. +373 22 731 396 Fax: +373 22 731 214 www.narm.md/ info@narm.md

Nr. 03 - 66 din 14.02.2022

**Ministerul Finanțelor**  
e-mail: cancelaria@mf.gov.md

Prin prezenta, urmare a examinării demersului nr. 10-11/16 din 17.01.2022, Vă comunicăm despre imposibilitatea prezentării Raportului cu privire la activitatea de audit intern pentru anul 2021, precum și a Formularului de autoevaluare a calității activității de audit intern și sumarul autoevaluării, reieșind din faptul că actualmente funcția de audit intern este vacantă.

Menționăm că, prin scrisoarea nr. 03-451 din 23.09.2021, ANRM a solicitat acceptul Ministerului Finanțelor pentru demararea procesului de angajare a personalului în funcțiile vacante. Drept răspuns, prin scrisoarea nr. 08-06-478 din 18.10.2021, - *"Ministerul Finanțelor recomandă prudență în ceea ce ține de majorarea numărului personalului efectiv încadrat. O ulterioară încadrare ar duce la majorarea cheltuielilor salariale, costuri ce nu au asigurare în bugetul de stat pentru anul 2021, iar autoritățile vor fi în imposibilitatea de a-și onora obligațiunile salariale față de angajații deja încadrați.*

*Astfel, se recomandă ca fiecare autoritate să-și reconsidere rezervele în eficientizarea activității cu personalul deja disponibil și respectarea condiției de a se încadra în limita cheltuielilor de personal prevăzute în bugetul de stat pe anul 2021 Ministerului Infrastructurii.*

*Posibilitatea amulării moratorului și/sau încadrării unui nou personal pe funcțiile stabilite vacante se va analiza în cadrul consultărilor bugetare pentru anul 2022."*

În aceeași ordine de idei, menționăm că, prin aprobarea Hotărârii Guvernului nr. 475/2021 a fost stabilit moratoriu, până la data de 31 decembrie 2022, privind încadrarea personalului din sectorul bugetar în funcțiile vacante înregistrate.

În scopul desfășurării activității de audit intern în cadrul entității și executării obligațiunilor ce sunt prevăzute în legislația cu referire la activitatea de audit, solicităm repetat acceptul Ministerului Finanțelor pentru demararea procesului de angajare în funcția vacantă (1 unitate de personal) de auditor intern din cadrul ANRM.

Cu privire la rezultatele examinării prezentului demers solicităm respectuos să fim informați în termenii prevăzuți de legislația în vigoare.

Cu respect,

**Director**

Digitally signed by Zaharia Igor  
Date: 2022.02.14 08:35:17 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Igor ZAHARIA**



MINISTERUL INFRASTRUCTURII ȘI DEZVOLTĂRII REGIONALE  
AL REPUBLICII MOLDOVA  
AGENȚIA NAVALĂ A REPUBLICII MOLDOVA

MD-2028, mun. Chișinău, șos. Hâncești 53. Tel. +373 22 731 396 Fax: +373 22 731 214 www.narm.md/ info@narm.md

Nr. 03- 113 din 04.03.2022

14.02.2022

Ministerul Finanțelor

e-mail: cancelaria@mf.gov.md

Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale

e-mail: secretariat@midr.gov.md

Prin prezenta, în scopul desfășurării activității de audit intern în cadrul entității și executării obligațiilor ce sunt prevăzute în legislația cu referire la activitatea de audit (*Legea nr. 229/2010 privind controlul financiar public intern, ș.a.*), solicităm acceptul Ministerului Finanțelor și Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale pentru demararea procesului de angajare în funcția vacantă (1 unitate de personal) de auditor intern.

Totodată, în scopul realizării funcțiilor prevăzute la pct. 9 sbp. 7) -9) al Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Navale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 706/2018, solicităm acceptul Ministerului Finanțelor și Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale pentru demararea procesului de angajare în funcția vacantă de inspector principal în cadrul Serviciului supravegherea pieței și soluționarea disputelor (subdiviziunii îi este atribuită 1 unitate de personal).

Menționăm că, moratoriul impus din anul 2019 (*Hotărârea Guvernului nr. 1281/2018, Hotărârea Guvernului nr. 672/2019, Hotărârea Guvernului nr. 942/2020, Hotărârrii Guvernului nr. 475/2021*), limitează considerabil oportunitățile de redresare a situației dificile în care se afla entitatea, cauzată de imposibilitatea îndeplinirii conforme, din lipsa de personal, a controlului activității de întreprinzător, funcțiilor protecției consumatorului și supravegherii pieței în domeniul transportului naval, și neexecutarea activității de audit intern.

Reieșind din importanța subiectului abordat, solicităm respectuos să fim informați în termeni proximi cu privire la rezultatele examinării prezentului demers.

Cu respect,

Director

Digitally signed by Zaharia Igor  
Date: 2022.03.04 16:54:39 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



UDIANSCU

Igor ZAHARIA



MINISTERUL FINANTELOR  
AL REPUBLICII MOLDOVA

	<u>11 martie 2022</u>	nr.	<u>08-06-146</u>
La nr.	<u>03-113</u>	din	<u>04.03.2022</u>
	<u>03-66</u>	din	<u>14.02.2022</u>

Privind permisiunea Ministerului Finanțelor de a demara procesul de încadrare în funcția vacantă din cadrul Agenției Navale a RM

**Agencia Navală a Republicii Moldova**  
(e-mail: [info@narm.md](mailto:info@narm.md))

**Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale**

Ministerul Finanțelor a examinat solicitarea înaintată privind permisiunea demarării procesului de încadrare în funcția vacantă din cadrul Agenției Navale a Republicii Moldova și, reieșind din competența sa funcțională, comunică următoarele.

Extinderea moratoriului pentru anul 2022 pe funcțiile vacante înregistrate a fost impusă de necesitatea eficientizării gestionării resurselor financiare disponibile și direcționării acestora spre domeniile prioritare. Măsurile politicii salariale pentru anul 2022 au un impact considerabil asupra bugetului public național, iar implementarea acestora va fi posibilă doar în condițiile aplicării moratoriului pe funcțiile vacante și stabilirii unui regim strict de utilizare a cheltuielilor publice.

Totodată, instituirea moratoriului pe funcțiile vacante înregistrate ar veni întru necesitatea optimizării efectivului – limită, prin prisma funcțiilor exercitate, în contextul neadmiterii majorării ponderii cheltuielilor de personal în produsul intern brut, indicator țintă prestabilit, iar pentru a nu afecta funcționalitatea autorităților și pentru a nu crea datorii salariale față de angajații încadrați, este necesară menținerea aplicării moratoriului până când bugetele autorităților nu vor fi racordate la necesitățile Legii nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar.

O evidența mai bună a locurilor de muncă real încadrate va permite gestionarea mai exactă a gradului de ocupare al funcțiilor în sectorul bugetar, excluzând necesitatea rezervării de mijloace financiare suplimentare aferente locurilor vacante din sistem.

Astfel, pentru a nu stopa asigurarea funcționării normale a activității instituției se acceptă demararea procedurii de încadrare a unității de personal solicitate în cadrul Agenției Navale, cu încadrarea în limita cheltuielilor de personal prevăzute instituției în bugetul de stat pentru anul 2022.

**Ministru**

Digitally signed by Budianschi Dumitru  
Date: 2022.03.13 16:00:38 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Dumitru BUDIANSCHI**

Executor: Alina Gherta  
tel.: 0 (22)262 907  
e-mail: [alina.gherta@mf.gov.md](mailto:alina.gherta@mf.gov.md)



MINISTERUL INFRASTRUCTURII ȘI DEZVOLTĂRII REGIONALE  
AL REPUBLICII MOLDOVA

AGENȚIA NAVALĂ A REPUBLICII MOLDOVA

MD-2028, mun. Chișinău, șos. Hâncești 53, Tel. +373 22 731 396 Fax: +373 22 731 214 www.narm.md/ info@narm.md

Nr. 03-493 din 25.11.2022

Ministerul Finanțelor  
cancelaria@mf.gov.md

Prin prezenta, Agenția Navală a Republicii Moldova (ANRM) a fost creată prin reorganizarea prin fuziune (contopire) a I.P. "Căpitania portului Giurgiulești" și a Î.S. "Registrul Naval".

ANRM și-a început activitatea de-facto din data de 01.02.2019 cu efectivului limită de 31 unități de personal, fiind efectiv încadrate 22 unități de personal. Finalizarea procedurii de creare și, implicit, angajare a personalului care a activat anterior în instituțiile fuzionare, s-a suprapus cu aprobarea Hotărârii Guvernului nr. 1281/2018 pentru stabilirea moratoriului temporar privind încadrarea personalului în sectorul bugetar în funcțiile vacante înregistrate.

Aprobarea Hotărârii prenotate a limitat considerabil oportunitățile de redresare a situației dificile în care se afla ANRM, cauzată de imposibilitatea îndeplinirii conforme, din lipsa de personal, a atribuțiilor ce ne revin conform prevederilor legislației în vigoare.

Conform demersului Ministerului Finanțelor nr. 06/1-17/53 din 14 septembrie 2022, pentru anul 2023 Ministerul Finanțelor va propune menținerea moratoriului asupra funcțiilor vacante.

Menționăm că, moratoriul impus din anul 2019 (Hotărârea Guvernului nr. 1281/2018, Hotărârea Guvernului nr. 672/2019, Hotărârea Guvernului nr. 942/2020, Hotărârea Guvernului nr. 475/2021), împiedică executarea pe deplin a obligațiilor și sarcinilor de bază stabilite în legislația națională și internațională în domeniul transportului naval.

În contextul celor enunțate, în temeiul prevederilor pct. 6 al Hotărârii Guvernului nr. 475/2021 pentru stabilirea moratoriului temporar privind încadrarea personalului din sectorul bugetar în funcțiile vacante înregistrate, și întru executarea pe deplin a funcțiilor ANRM, atribuite prin Hotărârea Guvernului nr. 706/2018, solicităm respectuos acceptul Ministerului Finanțelor pentru demararea procesului de angajare a personalului în funcțiile vacante, în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la ocuparea funcției publice prin concurs, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 201/2009, după cum urmează:

Nr.	Subdiviziunea	Funcția vacantă	Nr. de funcții vacante
1	Direcția juridică, relații internaționale, controlul statului port - statului	Inspector principal	1
2	pavilion	Inspector superior	1
3	Direcția siguranța navigației, dirijarea traficului și pilotarea	Inspector principal	1
4	Serviciul economico-financiar	Specialist principal	1
5	Secția înmatriculării nave și personal navigant, Registrul de stat al navelor	Inspector principal	1
6	Serviciul supravegherea pieței și soluționarea disputelor	Inspector principal	1

Cu privire la rezultatele examinării prezentului demers solicităm respectuos să fim informați în termenii prevăzuți de legislația în vigoare.

Cu respect,

Digitally signed by Zaharia Igor  
Date: 2022.11.25 16:03:18 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



Director

Igor ZAHARIA

Ex DJRICSP/SP  
Tel. (022) 737566



MINISTERUL INFRASTRUCTURII ȘI DEZVOLTĂRII REGIONALE  
AL REPUBLICII MOLDOVA

AGENȚIA NAVALĂ A REPUBLICII MOLDOVA

MD-2028, mun. Chișinău, șos. Hâncești 53. Tel. +373 22 731 396 Fax: +373 22 731 214 www.narm.md/ info@narm.md

Nr. 03-437 din 11.12.2023

**Ministerul Finanțelor**  
cancelaria@mf.gov.md

Prin prezenta, în temeiul prevederilor pct. 6 al Hotărârii Guvernului nr. 962/2022 pentru stabilirea moratoriului temporar privind încadrarea personalului din sectorul bugetar în funcțiile vacante înregistrate, și întru executarea pe deplin a funcțiilor ANRM, atribuite prin Hotărârea Guvernului nr. 706/2018, solicităm respectuos acceptul Ministerului Finanțelor pentru demararea procesului de angajare a personalului în funcțiile vacante, în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la ocuparea funcției publice prin concurs, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 201/2009, după cum urmează:

Nr.	Subdiviziunea	Funcția vacantă	Nr. de funcții vacante	Nr. de funcții temporar vacante
1	Direcția juridică, relații internaționale, controlul statului port / statului pavilion	Inspector principal		1
2		Inspector superior	1	
3	Serviciul economico-financiar	Specialist principal	1	
4	Secția înmatriculării nave și personal navigant,	Inspector principal	1	
5	Registrul de stat al navelor	Inspector principal		1
6	Serviciul supravegherea pieței și soluționarea disputelor	Inspector principal	1	

De ordin general, Vă informăm actualmente este prelungit concursul de ocupare a funcțiilor publice vacante de:

- șef al Direcției siguranța navigației, dirijarea traficului și pilotarea, și
- șef al Direcției examinarea tehnică a navelor de navigației internă, securitate și supravegherea exploataării nave de navigație internă și tonaj mic.

Menționăm că, moratoriul impus din anul 2019 (Hotărârea Guvernului nr. 1281/2018, Hotărârea Guvernului nr. 672/2019, Hotărârea Guvernului nr. 942/2020, Hotărârea Guvernului nr. 475/2021, Hotărârii Guvernului nr. 962/2022), împiedică executarea pe deplin a obligațiilor și sarcinilor de bază stabilite în legislația națională și internațională în domeniul transportului naval.

Cu privire la rezultatele examinării prezentului demers solicităm respectuos să fim informați în termenii prevăzuți de legislația în vigoare.

Cu respect,

Director adjunct

Vadim PAVALACHI

**Tabel comparativ la  
proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului  
nr. 706/2018 cu privire la crearea Agenției Navale a Republicii Moldova**

Nr.	Prevedere în vigoare	Modificare propusă	Prevedere după modificare
1.	Punctul 4. Se stabilește efectivul-limită al Agenției Navale a Republicii Moldova în număr de 31 de unități, cu un fond anual de retribuire a muncii conform legislației în vigoare.	2) la punctul 4, cifrele ”31” se substituie cu cifrele ”60”;	4. Se stabilește efectivul-limită al Agenției Navale a Republicii Moldova în număr de 60 de unități, cu un fond anual de retribuire a muncii conform legislației în vigoare.
2.	Punctul 6. În anexa nr.8 la Hotărârea Guvernului nr. 743 din 11 iunie 2002 „Cu privire la salarizarea angajaților din unitățile cu autonomie financiară” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2002, nr. 79-81, art. 841), cu modificările și completările ulterioare, compartimentul 1 se completează cu poziția „Autoritatea administrativă „Agenția Navală a Republicii Moldova”.	3) punctul 6 se abrogă.	
3.	Punctul 9. În conformitate cu domeniile de activitate stabilite la pct.8, Agenția realizează următoarele funcții: 1) în domeniul transportului maritim comercial;  <b>14.</b> Agenția este condusă de director, numit în funcție publică și eliberat sau destituit din funcția publică, în condițiile legii, de către ministrul economiei și infrastructurii.	4) Anexa nr. 1: a) punctul. 9 subpunctul 1) se completează cu lit. n) cu următorul cuprins: ”n) prestează servicii de siguranță a traficului, pilotare, dirijare a traficului, remorcarea portuară a navelor, certificare, documentarea personalului navigant;”; b) la punctele 14 și 16, cuvintele „ministrul economiei și infrastructurii” se substituie cu cuvintele „ministrul infrastructurii și dezvoltării regionale”;	n) prestează servicii de siguranță a traficului, pilotare, dirijare a traficului, remorcarea portuară a navelor, certificare, documentarea personalului navigant.  <b>14.</b> Agenția este condusă de director, numit în funcție publică și eliberat sau destituit din funcția publică, în condițiile legii, de către ministrul infrastructurii și dezvoltării regionale.

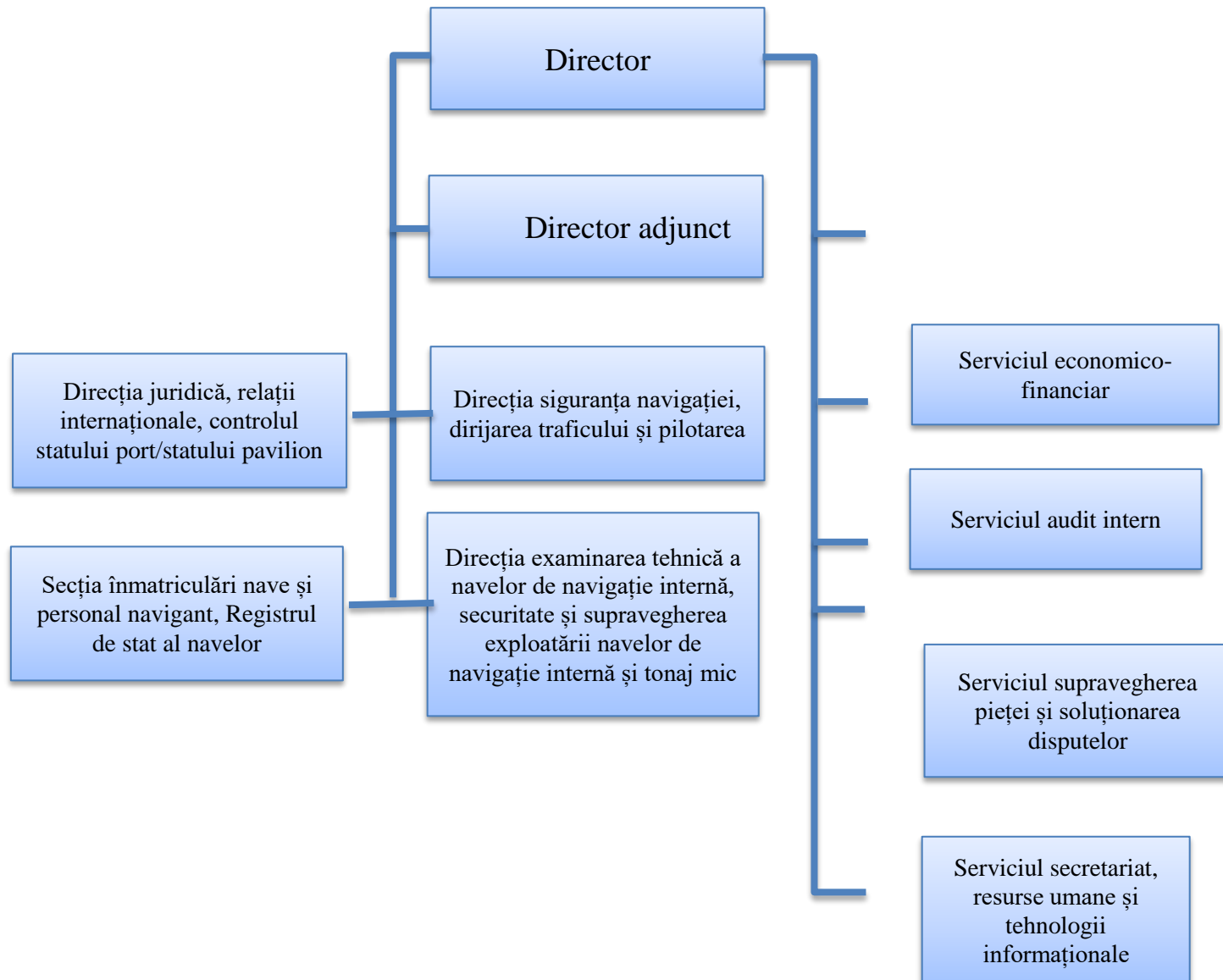
	<p><b>16.</b> Directorul este asistat de un director adjunct, numit în funcție publică și eliberat sau destituit din funcția publică, în condițiile legii, de către ministrul economiei și infrastructurii, la propunerea directorului Agenției.</p>		<p><b>16.</b> Directorul este asistat de un director adjunct, numit în funcție publică și eliberat sau destituit din funcția publică, în condițiile legii, de către ministrul infrastructurii și dezvoltării regionale, la propunerea directorului Agenției.</p>
4.	<p>Anexa nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr.706 din 11 iulie 2018</p> <p>STRUCTURA Agenției Navale</p> <p>Director Director adjunct Direcția juridică, relații internaționale, controlul statului port / statului pavilion Direcția siguranța navigației, dirijarea traficului și pilotarea Direcția examinarea tehnică a navelor de navigației internă, securitate și supravegherea exploatarea nave de navigație internă și tonaj mic Secția înmatriculări nave și personal navigant, Registrul de stat al navelor Serviciul economico-financiar Serviciul audit intern Serviciul supravegherea pieței și soluționarea disputelor Serviciul secretariat, resurse umane și tehnologii informaționale</p>	<p>5) Anexa nr. 3 va avea următorul cuprins: Anexa nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr.706/2018</p> <p>STRUCTURA Agenției Navale a Republicii Moldova</p> <p>Director Director adjunct Direcția generală Căpitănia portului Giurgiulești <i>Direcția monitorizare trafic și control portuar</i> <i>Direcția servicii de siguranță portuară</i> Direcția siguranța navigației interioare Direcția înregistrări nave, reglementări tehnice și evidența personalului navigant Direcția juridică, cooperare internațională și comunicare Serviciul controlul statului port/statului pavilion Secția economico-financiară Serviciul tehnologia informației și comunicațiilor Serviciul resurse umane și managementul documentelor Serviciul audit intern Serviciul administrativ</p>	<p>Anexa nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr.706/2018</p> <p>STRUCTURA Agenției Navale a Republicii Moldova</p> <p>Director Director adjunct Direcția generală Căpitănia portului Giurgiulești <i>Direcția monitorizare trafic și control portuar</i> <i>Direcția servicii de siguranță portuară</i> Direcția siguranța navigației interioare Direcția înregistrări nave, reglementări tehnice și evidența personalului navigant Direcția juridică, cooperare internațională și comunicare Serviciul controlul statului port/statului pavilion Secția economico-financiară Serviciul tehnologia informației și comunicațiilor Serviciul resurse umane și managementul documentelor Serviciul audit intern Serviciul administrativ</p>

6.	<p>Anexa nr. 4 la Hotărârea Guvernului nr.706 din 11 iulie 2018</p> <p>ORGANIGRAMA Agenției Navale a Republicii Moldova, conform Anexei nr. 1 la Tabelul Comparativ.</p>	<p>6) Anexa nr. 4 va avea următorul cuprins:</p> <p>Anexa nr.4 la Hotărârea Guvernului nr.706/2018</p> <p>ORGANIGRAMA Agenției Navale a Republicii Moldova, conform Anexei nr. 2 la Tabelul comparativ.</p>	<p>Anexa nr.4 la Hotărârea Guvernului nr.706/2018</p> <p>ORGANIGRAMA Agenției Navale a Republicii Moldova, conform Anexei nr. 2 la Tabelul comparativ.</p>
----	--	---	--

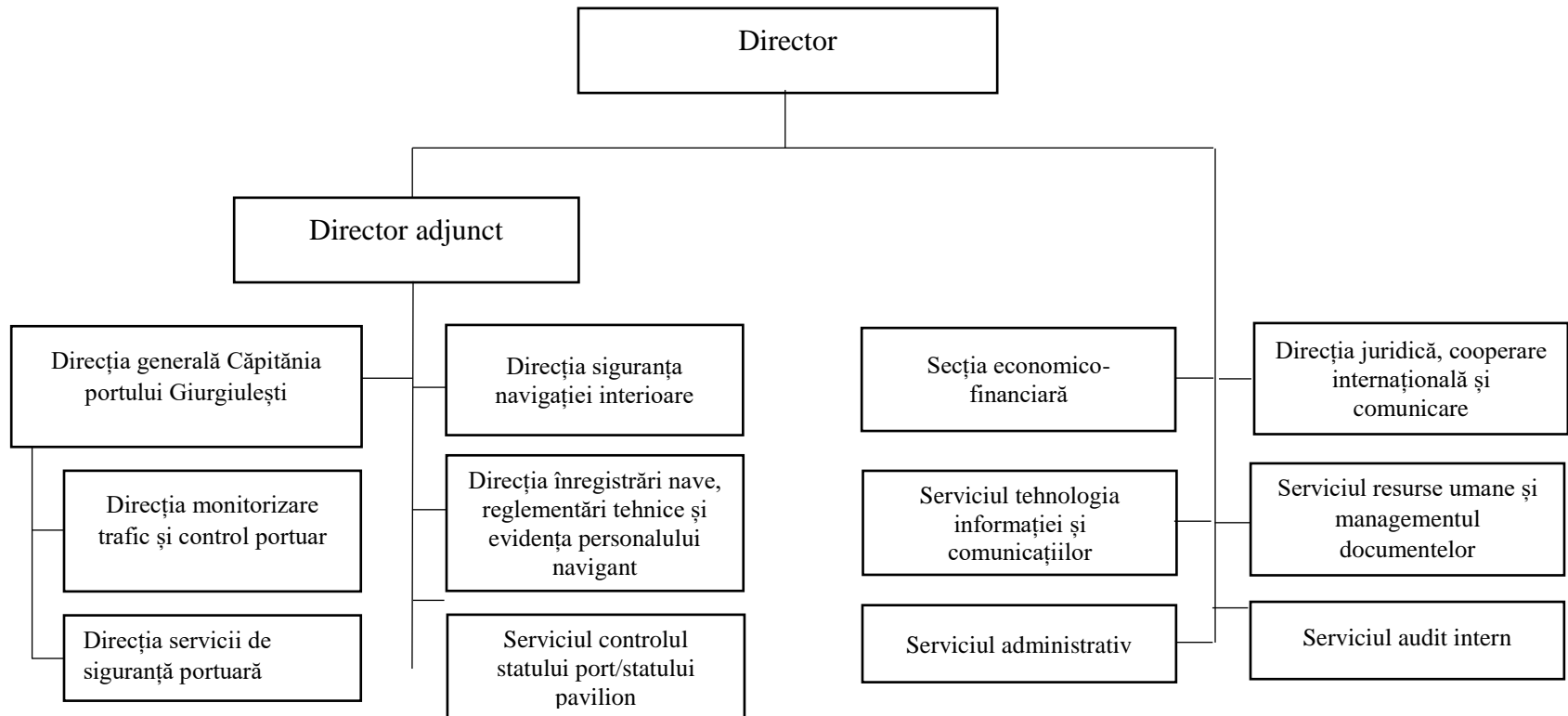
**Secretar general al ministerului**

**Angela ȚURCANU**

**ORGANIGRAMA**  
**Agenției Navale a Republicii Moldova**



## ORGANIGRAMA Agenției Navale a Republicii Moldova







nr. 12-6362 din 13.12.2023

**Cancelaria de Stat**

În temeiul pct. 179 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, solicităm înregistrarea *proiectului hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.706/2018 cu privire la crearea Agenției Navale a Republicii Moldova*, în lista proiectelor care urmează a fi examinate în cadrul ședinței secretarilor generali ai ministerelor.

**CERERE**

Nr. crt.	Criterii de înregistrare	Nota autorului
1.	Categoria și denumirea proiectului	Proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.706/2018 cu privire la crearea Agenției Navale a Republicii Moldova.
2.	Autoritatea care a elaborat proiectul	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale în comun cu Agenția Navală a Republicii Moldova.
3.	Justificarea depunerii cererii	Necesitatea consolidării capacităților instituționale și funcționale ale Agenției Navale în scopul realizării și punerii în aplicare a prevederilor art. 6 <sup>1</sup> din Codul navigației maritime comerciale al Republicii Moldova, aprobat prin Legea nr.599/1999.
4.	Lista autorităților și instituțiilor a căror avizare este necesară	- Cancelaria de Stat; - Ministerul Finanțelor; - Ministerul Justiției; - Ministerul Muncii și Protecției Sociale; - Centrul Național Anticorupție.
5.	Termenul-limită pentru depunerea avizelor/expertizelor	10 zile lucrătoare
6.	Persoana responsabilă de promovarea proiectului	Adela Cazacu, Consultant principal, Direcția politici în domeniul transportului feroviar și naval, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale. Tel.0 22 250-615, e-mail: <a href="mailto:adela.cazacu@midr.gov.md">adela.cazacu@midr.gov.md</a>
7.	Anexe	1. Nota informativă la proiect; 2. Proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.706/2018 cu privire la crearea Agenției Navale a Republicii Moldova. 3. Analiza impactului de reglementare la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.706/2018 cu privire la crearea Agenției Navale a Republicii Moldova; 4. Tabelul comparativ; 5. Sinteza obiecțiilor și propunerilor; 6. Avizele recepționate în cadrul procesului de consultare.
8.	Data și ora depunerii cererii	Conform datei aplicării semnăturii electronice.
9.	Semnătura	

**Secretar general**

**Angela ȚURCANU**

ex: Adela Cazacu, Tel: 250-615