



**CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA**

**Direcția generală coordonarea politicilor, asistenței externe și  
 reforma administrației publice centrale**

**Direcția reforma administrației publice centrale**

**RAPORT**

**CU PRIVIRE LA IMPLEMENTAREA PREVEDERILOR  
LEGII CU PRIVIRE LA FUNCȚIA PUBLICĂ ȘI STATUTUL  
FUNCȚIONARULUI PUBLIC**

în autoritățile publice

în anul 2012

Piața Marii Adunări Naționale, 1  
Chișinău, MD-2033  
Republica Moldova  
tel.250-237; 250-137  
web: <http://www.rapc.gov.md>  
e-mail: [dpc@gov.md](mailto:dpc@gov.md)

Chișinău - 2013

## CUPRINS

<b>LISTA ABREVIERILOR</b> .....	5
<b>REZUMAT</b> .....	7
<b>INTRODUCERE</b> .....	10
<b>I. DEZVOLTAREA SISTEMULUI FUNCȚIEI PUBLICE ÎN ANUL 2012</b> .....	11
1.1. Dezvoltarea cadrului normativ .....	11
1.2. Crearea sistemului informațional automatizat „Registrul funcțiilor publice și al funcționarilor publici” .....	13
1.3. Suportul metodologic acordat de către Cancelaria de Stat a Republicii Moldova autorităților publice .....	14
<b>II. MANAGEMENTUL FUNCȚIEI PUBLICE ȘI AL FUNCȚIONARILOR PUBLICI</b> .....	15
2.1. Analiza datelor despre funcțiile publice și posturi .....	15
2.1.1. <i>Autoritățile publice în total</i> .....	15
Numărul și structura funcțiilor publice și posturilor .....	15
Numărul și structura funcțiilor publice și posturilor vacante .....	16
Gradul de ocupare a funcțiilor publice și posturilor.....	17
2.1.2. <i>Autoritățile publice de nivel central</i> .....	18
Numărul și structura funcțiilor publice și posturilor .....	18
Numărul și structura funcțiilor publice și posturilor vacante .....	18
Gradul de ocupare a funcțiilor publice și posturilor.....	19
2.1.3. <i>Autoritățile administrației publice locale</i> .....	21
Numărul și structura funcțiilor publice și posturilor .....	21
Numărul și structura funcțiilor publice și posturilor vacante .....	21
Gradul de ocupare a funcțiilor publice și posturilor.....	22
2.1.4. <i>Constatări, probleme identificate, propuneri și acțiuni corective</i> .....	22
2.2. Analiza funcționarilor publici și a altor categorii de salariați .....	24
2.2.1. <i>Autoritățile publice în total</i> .....	24
Numărul și structura funcționarilor publici și a altor categorii de salariați.....	24
Analiza de gen a funcționarilor publici și a altor categorii de salariați.....	26
Analiza după vîrstă a personalului .....	27
2.2.2. <i>Autoritățile publice de nivel central</i> .....	28
2.2.2.1. <i>Autoritățile publice de nivel central în total</i> .....	28
Numărul și structura funcționarilor publici și a altor categorii de salariați.....	28
Analiza de gen a funcționarilor publici și a altor categorii de salariați.....	29
2.2.2.2. <i>Organe ale autorităților publice</i> .....	30
Numărul și structura funcționarilor publici și a altor categorii de salariați.....	30
Analiza de gen a funcționarilor publici și a altor categorii de salariați.....	31
2.2.2.3. <i>Autorități ale administrației publice centrale</i> .....	32

a) <i>Ministere</i> .....	32
Numărul și structura funcționarilor publici și a altor categorii de salariați.....	32
Analiza de gen a funcționarilor publici și a altor categorii de salariați.....	33
b) <i>Alte autorități administrative centrale</i> .....	34
Numărul și structura funcționarilor publici și a altor categorii de salariați.....	34
Analiza de gen a funcționarilor publici și a altor categorii de salariați.....	36
c) <i>Alte autorități publice</i> .....	37
Numărul și structura funcționarilor publici și a altor categorii de salariați.....	37
Analiza de gen a funcționarilor publici și a altor categorii de salariați.....	38
d) <i>Autorități din subordinea organelor centrale de specialitate</i> .....	39
Numărul și structura funcționarilor publici și a altor categorii de salariați.....	39
Analiza de gen a funcționarilor publici și a altor categorii de salariați.....	40
2.2.3. <i>Autoritățile administrației publice locale</i> .....	41
Numărul și structura funcționarilor publici și a altor categorii de salariați.....	41
Analiza de gen a funcționarilor publici și a altor categorii de salariați.....	43
2.2.4. <i>Constatări, probleme identificate, propuneri și acțiuni corective</i> .....	44
<b>III. MONITORIZAREA RESPECTĂRII REGLEMENTĂRILOR PREVĂZUTE DE CADRUL NORMATIV AL SERVICIULUI PUBLIC</b> .....	47
3.1. Elaborarea, coordonarea și aprobarea fișei postului .....	47
3.1.1. <i>Autoritățile publice în total</i> .....	47
3.1.2. <i>Autoritățile publice de nivel central</i> .....	48
3.1.3. <i>Autoritățile administrației publice locale</i> .....	50
3.1.4. <i>Constatări, probleme identificate, propuneri și acțiuni corective</i> .....	51
3.2. Completarea și avizarea statului de personal .....	52
3.2.1. <i>Autoritățile publice în total</i> .....	52
3.2.2. <i>Autoritățile publice de nivel central</i> .....	52
3.2.3. <i>Autoritățile administrației publice locale</i> .....	52
3.2.4. <i>Constatări, probleme identificate, propuneri și acțiuni corective</i> .....	53
3.3. Ocuparea funcției publice (vacante și temporar vacante), inclusiv prin concurs.....	53
3.3.1. <i>Autoritățile publice în total</i> .....	53
3.3.2. <i>Autoritățile publice de nivel central</i> .....	54
3.3.3. <i>Autoritățile administrației publice locale</i> .....	58
3.3.4. <i>Constatări, probleme identificate, propuneri și acțiuni corective</i> .....	60
3.4. Perioada de probă pentru funcționarul public debutant .....	62
3.4.1. <i>Autoritățile publice în total</i> .....	62
3.4.2. <i>Autoritățile publice de nivel central</i> .....	62
3.4.3. <i>Autoritățile administrației publice locale</i> .....	63
3.4.4. <i>Constatări, probleme identificate, propuneri și acțiuni corective</i> .....	64
3.5. Desfășurarea muncii prin cumul a funcționarului public.....	65

3.5.1. <i>Autoritățile publice în total</i> .....	65
3.5.2. <i>Autoritățile publice de nivel central</i> .....	66
3.5.3. <i>Autoritățile administrației publice locale</i> .....	66
3.6. Dezvoltarea profesională a funcționarilor publici .....	66
3.6.1. <i>Date despre dezvoltarea profesională a funcționarilor publici</i> .....	66
3.6.1.1. <i>Autoritățile publice în total</i> .....	66
3.6.1.2. <i>Autoritățile publice de nivel central</i> .....	71
3.6.1.3. <i>Autoritățile administrației publice locale</i> .....	73
3.6.2. <i>Întocmirea angajamentului scris al funcționarului public privind activitatea în         serviciul public după absolvirea formelor de dezvoltare profesională</i> .....	78
3.6.2.1. <i>Autoritățile publice în total</i> .....	78
3.6.2.2. <i>Autoritățile publice de nivel central</i> .....	78
3.6.2.3. <i>Autoritățile administrației publice locale</i> .....	78
3.6.3. <i>Constatări, probleme identificate, propuneri și acțiuni corective</i> .....	79
3.7. Evaluarea performanțelor profesionale ale funcționarului public .....	80
3.7.1. <i>Autoritățile publice în total</i> .....	80
3.7.2. <i>Autoritățile publice de nivel central</i> .....	81
3.7.3. <i>Autoritățile administrației publice locale</i> .....	82
3.7.4. <i>Constatări, probleme identificate, propuneri și acțiuni corective</i> .....	83
3.8. Răspunderea disciplinară a funcționarului public .....	84
3.8.1. <i>Autoritățile publice în total</i> .....	84
3.8.2. <i>Autoritățile publice de nivel central</i> .....	85
3.8.3. <i>Autoritățile administrației publice locale</i> .....	85
3.8.4. <i>Constatări, probleme identificate, propuneri și acțiuni corective</i> .....	85
3.9. Încetarea raporturilor de serviciu .....	86
3.9.1. <i>Autoritățile publice în total</i> .....	86
3.9.2. <i>Autoritățile publice de nivel central</i> .....	88
3.9.3. <i>Autoritățile administrației publice locale</i> .....	90
3.9.4. <i>Constatări, probleme identificate, propuneri și acțiuni corective</i> .....	92
<b>IV. PRIORITĂȚI PENTRU ANII 2013-2014</b> .....	94
<b>ANEXE</b> .....	95
Anexa nr.1. Analiza unităților de personal pe categorii de autorități publice din Republica Moldova la 01.01.2013 .....	95
Anexa nr.2. Analiza salariaților pe categorii de autorități publice din Republica Moldova la 01.01.2013 .....	97
Anexa nr.3. Gradul de ocupare a unităților de personal pe categorii de autorități publice la 01.01.2013, % .....	99
Anexa nr.4. Analiza de gen: numărul femeilor pe categorii de autorități publice din Republica Moldova la 01.01.2013 .....	100

Anexa nr.5. Analiza de gen: numărul bărbaților pe categorii de autorități publice din Republica Moldova la 01.01.2013 .....	102
Anexa nr.6. Date generalizate despre personalul din autoritățile publice din Republica Moldova pe niveluri de administrare în anul 2012 .....	103
Anexa nr.7. Datele despre personalul din autoritățile publice de nivel central pe categorii de autorități în anul 2012 .....	105
Anexa nr.8. Datele pe categorii de personal din autoritățile publice de nivel central în anul 2012.....	107
Anexa nr.9. Datele pe categorii de personal din organele autorităților publice în anul 2012..	109
Anexa nr.10. Datele pe categorii de personal din organele centrale de specialitate în anul 2012.....	111
Anexa nr.11. Datele pe categorii de personal din alte autorități publice în anul 2012 .....	113
Anexa nr.12. Datele pe categorii de personal din autoritățile subordonate organelor centrale de specialitate în anul 2012 .....	115
Anexa nr.13. Datele pe categorii de personal din AAPL în anul 2012 .....	117
Anexa nr.14. Date generalizate despre aplicarea procedurilor de personal și a altor reglementări în autoritățile publice (pe categorii de autorități) în anul 2012.....	118
Anexa nr.15. Date generalizate despre dezvoltarea profesională a funcționarilor publici din autoritățile publice (pe categorii de autorități) în anul 2012 .....	122
Anexa nr.16. Date generalizate despre dezvoltarea profesională a funcționarilor publici din autoritățile publice de nivel central (pe categorii de autorități) în 2012 .....	123

## LISTA ABREVIERILOR

AAC	autorități administrative centrale
AAP	Academia de Administrare Publică pe lângă Președintele Republicii Moldova
AM	Agenția “Moldsilva”
ARM	Agenția Rezerve Materiale
AT	Agenția Turismului
AP	autorități publice
AP sub. OCS	autorități publice subordonate organelor centrale de specialitate
APC	Autorități publice de nivel central
AAPC	Autorități ale administrației publice centrale
AAPL (APL)	autoritățile administrației publice locale
AAM	Agenția „Apele Moldovei”
AIPA	Agenția de Intervenții și Plăți pentru Agricultură
ANRANR	Agenția Națională de Reglementare a Activităților Nucleare și Radiologice
AgPC	Agenția Protecției Consumatorilor
ARFC	Agenția Relații Funciare și Cadastru
BNS	Biroul Național de Statistică
BRI	Biroul Relații Interetnice
CCCEC	Centrul pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției
CNA	Centrul Național Anticorupție
DFID	Departamentul pentru Dezvoltarea Internațională a Guvernului Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord
DRAPC	Direcția reforma administrației publice centrale din cadrul Direcției generale coordonarea politicilor, asistenței externe și reforma administrației publice centrale
DPF	Departamentul Poliției de Frontieră
fdp	funcție de demnitate publică
fp	funcție publică / funcționar public
fpc	funcție publică de conducere
fpcns	funcție publică de conducere de nivel superior
fpe	funcție publică de execuție
fpss	funcție publică cu statut special
FSSSP	Fondul Social de Susținere Socială a Populației
MA	Ministerul Apărării
MAEIE	Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene
MAIA	Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare
MAI	Ministerul Afacerilor Interne
MC	Ministerul Culturii

MDRC	Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor
ME	Ministerul Educației
MEC	Ministerul Economiei
MF	Ministerul Finanțelor
MJ	Ministerul Justiției
MM	Ministerul Mediului
MMPSF	Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei
MTID	Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor
MS	Ministerul Sănătății
MTIC	Ministerul Tehnologiei Informației și Comunicațiilor
MTS	Ministerul Tineretului și Sportului
MSMAN	Marele Stat Major al Armatei Naționale
OCS	Organele centrale de specialitate
OSA	Oficiul de suport administrativ pentru asistență la implementarea Strategiei de reformă a administrației publice centrale în Republica Moldova, pe lângă Cancelaria de Stat
OCDE	Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică
SIA	Sistemul informațional automatizat
SIDA	Agenția Suedeză pentru Dezvoltare
pcpfdp	post din cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică
pdvs	post din venituri suplimentare (proprie)/fără statut de funcție publică
pdtafap	post de deservire tehnică ce asigură funcționarea autorităților publice
PNUD	Programul Națiunilor Unite pentru Dezvoltare
SIGMA	Programul „Sprijin pentru îmbunătățirea guvernării și managementului în țările din Europa Centrală și de Est”
SSC	Serviciul Stare Civilă
SP	Serviciul Piscicol
sdvp	specialiști din venituri proprii sau mijloace speciale
UE	Uniunea Europeană

## REZUMAT

În anul 2012 a continuat implementarea în autoritățile publice a prevederilor Legii nr.158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public și Hotărîrii Guvernului nr.201 din 11 martie 2009 „Privind punerea în aplicare a prevederilor Legii nr.158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public”.

Monitorizarea implementării noului cadru normativ în autoritățile publice indică progrese și rezultate importante în modernizarea politicii și procedurilor de personal în autoritățile publice, conform bunelor practici ale Uniunii Europene. Cadrul normativ și metodologic pentru funcția publică bazată pe merit a fost elaborat și se implementează, deficiențele și problemele identificate în procesul de implementare au fost eliminate prin perfecționarea (modificarea și completarea) cadrului normativ.

Modernizarea funcției publice în Republica Moldova se efectuează cu suportul financiar al Fondului fiduciar multidonator, format pentru implementarea reformei administrației publice centrale din resursele SIDA și Guvernului Olandei, și gestionat de către Banca Mondială. Fondul fiduciar multidonator are o contribuție importantă în implementarea prevederilor Legii cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public și dezvoltarea profesională a funcționarilor publici din AAPC și AAPL.

În perioada de raportare, în domeniul managementului funcției publice și al funcționarilor publici din Republica Moldova au fost obținute următoarele **rezultate**.

**1. Legea privind sistemul de salarizare a funcționarilor publici** (nr.48 din 22 martie 2012) a fost adoptată și a intrat în vigoare din 1 aprilie 2012. Legea în cauză reglementează modul și condițiile de salarizare a funcționarilor publici, mărirea salariului de funcție, a sporurilor, suplimentelor și premiilor la salariu. *Sistemul de salarizare a funcționarilor publici* se bazează pe *Clasificatorul unic al funcțiilor publice* și pe performanța deținătorului funcției publice.

**2. Prevederi referitor la instituirea funcției de conducere de nivel superior de „secretar de stat”** au fost introduse în Legea nr.98 din 4 mai 2012 privind administrația publică centrală de specialitate și Legea nr.158-XVI din 4 iulie 2008.

**3. Legea nr.268 din 29 noiembrie 2012 pentru modificarea și completarea Legii nr.158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public** a fost adoptată. Legea vine să înlăture unele lacune în reglementarea gestionării resurselor umane în autoritățile publice și propune includerea poziției de „secretar de stat al ministerului” în funcțiile publice de conducere de nivel superior, stabilește unele cerințe față de titularul poziției în cauză.

**4. Cadrul normativ secundar pentru implementarea Legii nr.158-XVI din 4 iulie 2008 a fost dezvoltat**, prin completarea Hotărîrii Guvernului nr.201 din 11 martie 2009 cu anexa nr.10 „Regulamentul cu privire la dezvoltarea profesională continuă a funcționarilor publici”, aprobată prin Hotărîrea Guvernului nr.231 din 13 aprilie 2012.

**5. Ziua funcționarului public a fost instituită** prin Hotărîrea Guvernului nr.200 din 6 aprilie 2012 și sărbătorită pentru prima dată la 23 iunie 2012.

**6. SIA „Registrul funcțiilor publice și al funcționarilor publici” a fost elaborat și este în proces de pilotare** în patru autorități publice: Cancelaria de Stat, Ministerul Economiei, Ministerul Finanțelor și Ministerul Justiției. Cu suportul Fondului fiduciar multidonator, echipamentul necesar pentru funcționarea Registrului a fost procurat și transmis autorităților publice.

**7. Monitorizarea implementării prevederilor Legii nr.158-XVI din 4 iulie 2008 și a Hotărârii Guvernului nr.201 din 11 martie 2009** în autoritățile publice (în total) se realizează semestrial. Monitorizarea pe teren a aplicării cadrului normativ se efectuează conform graficului de vizite. Progresul în aplicarea cadrului normativ este relatat în rapoartele semianuale/anuale, plasate pe paginile web [www.rapc.gov.md](http://www.rapc.gov.md) și [www.cancelaria.gov.md](http://www.cancelaria.gov.md). În perioada de raportare, aplicarea procedurilor de personal și a reglementărilor cadrului normativ s-a soldat cu următoarele **rezultate**:

- Autoritățile publice au ajustat statele de personal la cerințele Clasificatorului unic al funcțiilor publice, adoptat prin Legea nr.155 din 21 iulie 2011, în vigoare din 1 aprilie 2012.
- 98.9% din funcțiile publice de conducere de nivel superior, funcțiile publice de conducere și funcțiile publice de execuție din autoritățile publice posedă fișele postului.
- **Angajările** în funcție publică (vacantă și temporar vacantă) în autoritățile publice au fost conforme la prevederile legale în **95.6%** din cazuri. Evoluția acestui indicator relevă o îmbunătățire substanțială în anul 2012.
- **Angajările** în funcție publică (vacante și temporar vacante) **în bază de merit** (prin concurs și promovare) se fac în **71%** din cazuri în medie pe autoritățile publice, ca rezultat al aplicării cadrului normativ al funcției publice.
- **Ocuparea** funcției publice **prin concurs** este dominantă în structura angajărilor – aplicată pentru **51%** din numărul de persoane angajate în medie pe serviciul public. Numărul angajărilor în funcție publică vacantă prin concurs este net superior, comparativ cu perioada anterioară.
- **Promovarea** în funcție publică (vacante și temporar vacante) a început să fie aplicată mai frecvent ca rezultat al evaluării performanțelor profesionale, înregistrând **20%** în medie pe autoritățile publice.
- **Gradul de înnoire** a corpului de funcționari publici în autoritățile publice a înregistrat **5.4%** (în autoritățile publice de nivel central – 5.6%, în autoritățile administrației publice locale – 5.2%) în perioada de raportare.
- **Vârsta medie** a funcționarilor publici din autoritățile publice constituie **44 ani** (42 ani în APC și 46 ani în APL). Vârsta medie a funcționarilor publici din autoritățile publice de nivel central este rezonabilă, fiind redusă substanțial ca rezultat al aplicării *Legii nr.158-XVI din 4 iulie 2008*.
- **Gradul de instruire** a funcționarilor publici a constituit **70%** din numărul total, inclusiv 51.4% din funcționarii publici instruiți au acumulat 40 ore sau mai mult. Funcționarii publici din autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi sunt instruiți la un nivel foarte jos – circa 38 la sută.
- **3089 funcționari publici** au fost instruiți cu suportul **Fondului fiduciar multidonator** (1389 persoane în cadrul a 55 de cursuri desfășurate de AAP și 1700 persoane în cadrul a 34 seminare desfășurate de către DRAPC); **908**

*funcționari* au fost instruiți în cadrul comenzii de stat din mijloace bugetare; **1284 persoane** au fost instruite cu suportul partenerilor de dezvoltare și altor organizații; **112 funcționari publici** au fost instruiți peste hotare; **19 funcționari publici** au obținut burse pentru studii de masterat peste hotare.

- Autoritățile publice au întocmit **35 angajamente** privind activitatea funcționarilor publici în serviciul public după absolvirea formelor de dezvoltare profesională cu o durată sumară de cel puțin 90 de zile.
- **763 comisii de disciplină** au fost instituite în autoritățile publice de la începutul aplicării procedurii, care au examinat 253 de sesizări (din care au fost clasate 92 sesizări) și au propus 217 sancțiuni disciplinare, 219 de funcționari publici au fost **sancționați disciplinar** sau **1.5%** din numărul funcționarilor publici.
- **Evaluarea performanțelor** profesionale ale funcționarilor publici a fost efectuată pentru anul 2012 pentru **82.4%** din numărul funcționarilor publici de conducere de nivel superior, de conducere și de execuție din autoritățile publice. **Rezultatele evaluării** funcționarilor publici sunt: **38.7%** au primit calificativul „foarte bine”, **57.1%** - „bine”, **4.0%** - „satisfăcător” și **0.2%** - „nesatisfăcător”.
- **Raporturile de serviciu și relațiile de muncă** au fost încetate în total cu **3356.5** persoane din autoritățile publice: în baza Legii nr.158-XVI din 4 iulie 2008 – **57.2%**, legilor speciale – **25.5%**, Codului muncii – **31.7%**. Totodată, **70.1%** din cazurile de încetare a raporturilor de serviciu au fost efectuate prin demisia funcționarilor publici, **19.5%** - în circumstanțe ce nu depind de voința părților, **9.3%** – prin eliberare și **1.1%** prin destituire a funcționarilor publici.
- **Rata anuală de fluctuație** a funcționarilor publici și altor categorii de personal a înregistrat **10.2%** în autoritățile publice, în medie fiind rezonabilă. Este alarmantă fluctuația funcționarilor publici în aparatele centrale ale 4 ministere și în 10 autorități publice din subordinea ministerelor, care au înregistrat o rată medie anuală de peste 20%. Această situație generează costuri înalte de înlocuire a funcționarilor publici și semnalează probleme în gestionarea funcționarilor publici din aceste autorități.

Rezultatele obținute în implementarea procedurilor de personal și reglementărilor sunt diferite - unele au fost implementate integral în toate autoritățile publice, altele – parțial, în dependență de durata de timp parcursă de la începutul implementării procedurilor. De menționat că încă mai persistă cazuri neconforme (abateri) la cerințele stabilite de cadrul normativ cauzate de faptul că unii demnitari încă nu sunt suficient familiarizați cu cadrul normativ în vigoare, dar **datele indică că situația este în proces de îmbunătățire**, comparativ cu anii anteriori.

**8. Capacitățile profesionale ale funcționarilor publici din subdiviziunile resurse umane** din autoritățile publice în domeniul gestionării resurselor umane au fost dezvoltate prin crearea rețelei de practicieni, asistență, instruire, întruniri trimestriale, informare, buletine informative lunare, materiale metodologice etc. Acești funcționari au adus schimbarea în domeniul funcției publice, contribuind substanțial la aplicarea conformă a noilor proceduri de personal în autoritățile publice.

## INTRODUCERE

Prezentul raport reflectă realizările privind elaborarea cadrului normativ al funcției publice și implementarea acestuia în autoritățile publice în anul 2012, folosind statistici și indicatori de monitorizare. Scopul raportului este de a pune în evidență situația în implementarea prevederilor *Legii cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public* în autoritățile publice, în vederea formării unei imagini reale privind managementul funcției publice și al funcționarilor publici.

Sistemul instituțional al managementului funcțiilor publice și al funcționarilor publici este descentralizat – la nivel central, Cancelaria de Stat promovează și realizează politica statului în domeniul vizat, la nivel de autoritate publică, conducătorul autorității, asistat de subdiviziunea resurse umane, organizează și administrează funcțiile publice și funcționarii publici.

Raportul a fost elaborat de Direcția reforma administrației publice centrale, cu suportul Fondului fiduciar multidonator și cu contribuția autorităților publice, datelor din Raportul statistic „Numărul funcționarilor publici în Republica Moldova la 01.01.2013”. Datele au fost transmise în mod oficial de către autoritățile publice și Biroul Național de Statistică în adresa Cancelariei de Stat. De asemenea, au fost folosite informațiile obținute în timpul monitorizării pe teren a autorităților publice de nivel central.

Raportul include rezumat, trei compartimente, priorități și anexe. Compartimentul I include informații referitor la dezvoltarea sistemului funcțiilor publice și al funcționarilor publici (cadrul normativ și SIA „Registrul funcțiilor publice și al funcționarilor publici”). Compartimentul II cuprinde analiza managementului funcției publice și al funcționarului public în toate autoritățile publice, inclusiv pe niveluri de administrare (central și local) și categorii de autorități<sup>1</sup>. Compartimentul III descrie situația în implementarea reglementărilor stabilite de către cadrul normativ al serviciului public în autoritățile publice, în baza indicatorilor de monitorizare. Compartimentele II și III mai includ constatări, problemele identificate în rezultatul analizelor, unele propuneri și acțiuni corective în vederea soluționării acestor probleme. Raportul include 16 anexe cu date despre efectivul de personal, funcțiile ocupate și vacante, numărul personalului și al funcționarilor publici; rezultatele implementării cadrului normativ în autoritățile publice.

Raportul include datele generalizate despre rezultatele monitorizării activităților de management desfășurate de către subdiviziunile resurse umane din autoritățile publice. Datele au fost generalizate pe autoritățile publice în total, inclusiv pe autoritățile publice de nivel central (*organe ale autorităților publice, ministere și alte autorități administrative centrale, alte autorități publice, autorități în subordinea organelor centrale de specialitate*) și autoritățile administrației publice locale (*AAPL de nivelul al doilea și nivelul întâi*).

---

<sup>1</sup> Clasificarea autorităților publice a fost efectuată conform anexei nr.1 la Hotărârea Guvernului nr.1001 din 26.12.2011 “Privind punerea în aplicare a unor acte legislative”.

## I. DEZVOLTAREA SISTEMULUI FUNCȚIEI PUBLICE ÎN ANUL 2012

Conform Programului de activitate al Guvernului Republicii Moldova, în anul 2012 reformarea sistemului funcției publice a fost focusată pe *elaborarea* cadrului legislativ și normativ, *implementarea* reglementărilor prevăzute de noul cadru normativ și *elaborarea* registrului electronic al funcțiilor publice și funcționarilor publici.

### 1.1. Dezvoltarea cadrului normativ

În corespundere cu obiectivele stabilite în Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2012-2015, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.289 din 7 mai 2012, în perioada de raportare, a continuat modernizarea funcției publice și funcționarilor publici prin următoarele modificări ale cadrului normativ.

1) *Legea nr.48 din 22 martie 2012 privind sistemul de salarizare a funcționarilor publici* a fost adoptată și a intrat în vigoare din 1 aprilie 2012. Legea este corelată cu *Clasificatorul unic al funcțiilor publice* și reglementează modul și condițiile de salarizare a funcționarilor publici, mărimea salariului de funcție, a sporurilor, suplimentelor și premiilor la salariu.

2) În *Legea nr.98 din 4 mai 2012 privind administrația publică centrală de specialitate* și în *Legea nr.268 din 29 noiembrie 2012 pentru modificarea și completarea Legii nr.158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public* au fost incluse prevederi privind instituirea funcției de „secretar de stat”, în corespundere cu *Conceptul cu privire la instituirea funcției de „secretar de stat”*. Scopul principal al instituirii funcției de „secretar de stat” este depolitizarea autorităților publice, asigurarea continuității activității autorităților publice și a stabilității corpului de funcționari publici.

3) *Legea nr.268 din 29.11.2012 pentru modificarea și completarea Legii nr.158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public*, aprobată prin Hotărîrea Guvernului nr.408 din 14 iunie 2012, a fost adoptată și a intrat în vigoare din data publicării (8 februarie 2013). Această lege exclude ambiguitățile în aplicarea unor prevederi legale și înlătură unele lacune legislative semnalate în Raportul SIGMA „*Evaluarea cadrului legal cu privire la serviciul public și implementarea acestuia din momentul intrării în vigoare a Legii nr.158/2008 și a practicilor de gestionare a resurselor umane în administrația publică a Republicii Moldova*” din noiembrie 2011. În contextul Legii nr.98 din 4 mai 2012 și a pct.214 din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2012-2015, prin modificările propuse la art.8 din Legea 158-XVI din 4 iulie 2008 s-a instituit poziția de „secretar de stat al ministerului” ca funcție publică de conducere de nivel superior, precum și s-au completat cerințele față de titularul poziției în cauză.

4) În scopul asigurării implementării prevederilor *Legii privind sistemul de salarizare a funcționarilor publici* a fost aprobată:

- Hotărârea Guvernului nr.261 din 26 aprilie 2012 „Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea articolului 42 al *Legii nr.158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public*”, ulterior a fost adoptată Legea nr.167 din 11 iulie 2012.

5) În scopul asigurării implementării prevederilor *Legii nr.155 din 21 iulie 2011 pentru aprobarea Clasificatorului unic al funcțiilor publice* au fost aprobate:

- Hotărârea Guvernului nr.335 din 28 mai 2012 „Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative” (referitor la Curtea de Conturi și Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal);
- Hotărârea Guvernului nr.233 din 17 aprilie 2012 „Cu privire la completarea Hotărârii Guvernului nr.1001 din 26.12.2011”.

6) A continuat procesul de *perfecționare a cadrului normativ* în vigoare în corespundere cu prevederile *Legii cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public*:

- *Regulamentul cu privire la dezvoltarea profesională continuă a funcționarilor publici* a fost aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.231 din 13.04.2012 (anexa nr.10 la Hotărârea Guvernului nr.201 din 11.03.2009);
- *Proiectul hotărârii Guvernului “Cu privire la aprobarea completărilor ce se operează în Hotărârea Guvernului nr. 201 din 11 martie 2009” (Instrucțiunea cu privire la gestionarea dosarului personal al funcționarului public)* a fost elaborat, coordonat și se află în proces de definitivare pe marginea avizelor autorităților și instituțiilor interesate;
- *Proiectul hotărârii Guvernului “Cu privire la aprobarea modificărilor și completărilor ce se operează în Hotărârea Guvernului nr. 201 din 11 martie 2009” (aducerea cadrului normativ în concordanță cu prevederile Legii nr.268/2012 pentru modificarea și completarea Legii nr.158/2008)* a fost elaborat și se află în proces de consultări publice.

7) Au fost desfășurate activități *în domeniul colaborării internaționale*:

- A fost aprobată Hotărârea Guvernului nr.190 din 4 aprilie 2012 „Cu privire la inițierea negocierilor asupra proiectului de cooperare între Cancelaria de Stat a Republicii Moldova și Ministerul Administrației și Internelor din România în domeniul managementului funcției publice și al funcționarilor publici și acordarea deplinei puteri domnului Victor Bodiu, secretar general al Guvernului”.

8) A fost instituită *Ziua funcționarului public*:

- A fost aprobată Hotărârea Guvernului nr.200 din 6 aprilie 2012 „Cu privire la instituirea sărbătorii profesionale *Ziua funcționarului public*”.

9) Unitățile de personal au fost coordonate cu cheltuielile bugetare de personal:

- A fost aprobată Hotărârea Guvernului nr.352 din 29 mai 2012 „Cu privire la limitele numărului de unități de personal și ale cheltuielilor de personal în autoritățile (instituțiile) publice finanțate de la bugetul de stat și de la bugetele autorităților administrativ-teritoriale pe anul 2012”.

10) Comanda de stat privind dezvoltarea profesională a personalului din administrația publică în anul 2013 a fost aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 970 din 21 decembrie 2012.

## **1.2. Crearea sistemului informațional automatizat „Registrul funcțiilor publice și al funcționarilor publici”**

În prezent, evidența funcțiilor publice și a funcționarilor publici se efectuează de către autoritatea publică prin administrarea funcțiilor publice și a funcționarilor publici în baza statelor de personal și, respectiv, a schemelor de încadrare a personalului din autoritățile publice. Conform legislației în vigoare, evidența funcțiilor publice și a funcționarilor publici trebuie efectuată în baza registrului funcțiilor publice și al funcționarilor publici.

Crearea sistemului informațional automatizat „Registrul funcțiilor publice și al funcționarilor publici” a demarat în august 2011. SIA include modulele: unitățile organizaționale, poziții (funcții publice/posturi), managementul personalului, managementul raporturilor de serviciu și al contractelor de muncă, managementul concediilor, managementul angajărilor (concurșurilor), abaterile disciplinare, sistemul de notificări, managementul documentelor de resurse umane, managementul legitimațiilor de serviciu, evaluarea performanțelor, managementul dezvoltării profesionale, managementul deplasărilor în interes de serviciu, căutarea datelor în sistem, motivarea funcționarilor publici și a altor categorii de personal, generarea rapoartelor.

În perioada de raportare, designul tehnic al sistemului a fost finalizat, formularele procedurilor de personal au fost elaborate și încorporate în sistem, prima versiune a softului sistemului a fost elaborată și pilotată, echipamentul necesar implementării SIA a fost procurat, instalat și conectat la registrele de stat. Serverele au fost instalate la Centrul de Telecomunicații Speciale și 100 stații de lucru au fost livrate către 76 autorități publice și instalate în subdiviziunile resurse umane.

Astfel, a fost efectuată *testarea preliminară* de preacceptanță a sistemului; *integrarea* SIA cu Registrul de Stat al Populației și cu Registrul de Stat al Unităților de Drept; *instruirea personalului* din subdiviziunile resurse umane din autoritățile publice – la prima etapă în autoritățile unde este preconizată pilotarea sistemului informațional (Cancelaria de Stat, Ministerul Economiei, Ministerul Finanțelor, Ministerul Justiției) și la etapa a doua din celelalte autorități publice de nivel central. Procesul de pilotare include introducerea datelor în formularele sistemului și verificarea corectitudinii funcționării sistemului.

### **1.3. Suportul metodologic acordat de către Cancelaria de Stat a Republicii Moldova autorităților publice**

*Cancelaria de Stat a Republicii Moldova* (Direcția reforma administrației publice centrale), conform competențelor stabilite de cadrul normativ, a acordat asistență metodologică autorităților publice, a monitorizat activitățile autorităților în domeniul managementului funcției publice și al funcționarilor publici și a controlat implementarea prevederilor legislației în domeniu în cadrul a 37 vizite de monitorizare pe teren a autorităților publice.

În scopul promovării prevederilor cadrului normativ al funcției publice și studierii experienței europene în domeniul reformării managementului funcției publice și al funcționarilor publici, a fost organizată și desfășurată conferința internațională „Modernizarea managementului resurselor umane în autoritățile publice” (24.05.2012). La conferință au participat reprezentanții subdiviziunilor resurselor umane din autoritățile publice centrale și locale și experți din Belgia, Estonia, Germania, Lituania, Spania, Portugalia, Programul SIGMA al OCDE și al UE (total 65 participanți).

În perioada de raportare, Cancelaria de Stat a elaborat și plasat pe paginile web [www.rapc.gov.md](http://www.rapc.gov.md) și [www.cancelaria.gov.md](http://www.cancelaria.gov.md) următoarele materiale metodologice și informaționale:

- 12 buletine informative „Managementul funcționarilor publici”;
- recomandările metodice „Completarea și avizarea statului de personal”.

Cancelaria de Stat a editat și distribuit autorităților publice următoarele materiale:

- broșura „Clasificatorul unic al funcțiilor publice” (3000 ex.);
- culegerea de termeni „Dicționarul funcției publice”(12000 ex.);
- recomandările metodice „Motivarea nefinanciară a funcționarilor publici” (2500 ex.);
- ghidul metodic pentru managerii din serviciul public “Motivarea personalului: provocări și soluții” (3500 ex.).

## II. MANAGEMENTUL FUNCȚIEI PUBLICE ȘI AL FUNCȚIONARILOR PUBLICI

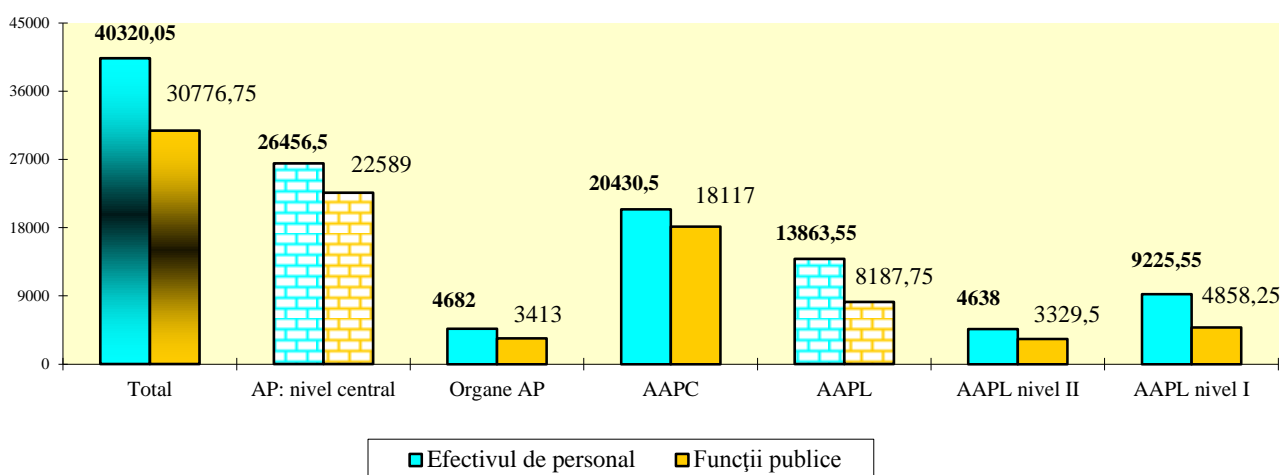
### 2.1. Analiza datelor despre funcțiile publice și posturi

#### 2.1.1. Autoritățile publice în total

##### Numărul și structura funcțiilor publice și posturilor

Efectivul de personal (numărul funcțiilor publice și posturilor) al autorităților publice din Republica Moldova, a înregistrat 40320.05 unități, la situația din 1 ianuarie 2013, conform datelor Biroului Național de Statistică (anexa nr.1). Numărul funcțiilor publice și posturilor, clasificat pe niveluri de administrare și categorii de autorități, este prezentat în figura 1.

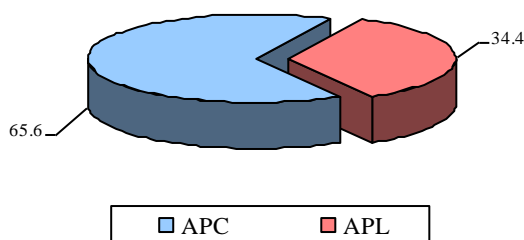
Fig. 1. Efectivul de personal în autoritățile publice la 01.01.2013, unități



Sursa: Elaborat în baza datelor BNS (anexa nr.1)

Structura efectivului de personal din autoritățile publice, clasificată pe niveluri de administrare, este prezentată în figura 2.

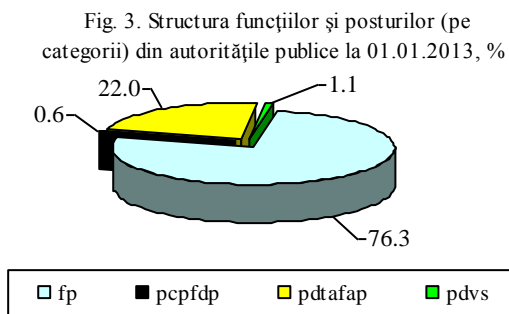
Fig. 2. Structura efectivului de personal pe niveluri de administrare la 01.01.2013, %



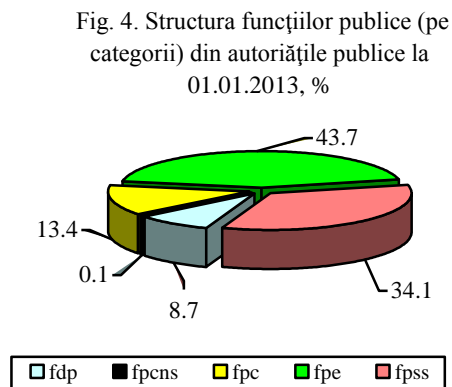
Sursa: Elaborat în baza datelor BNS din anexa nr.1

Aproape două treimi din funcțiile publice și posturi sunt concentrate în autoritățile publice de nivel central. Peste o treime din unitățile de personal se află în autoritățile administrației publice locale.

Structura efectivului de personal din autoritățile publice, clasificată pe categorii de personal, este prezentată în figurile 3-4.



Sursa: Elaborat în baza datelor BNS din anexa nr.1

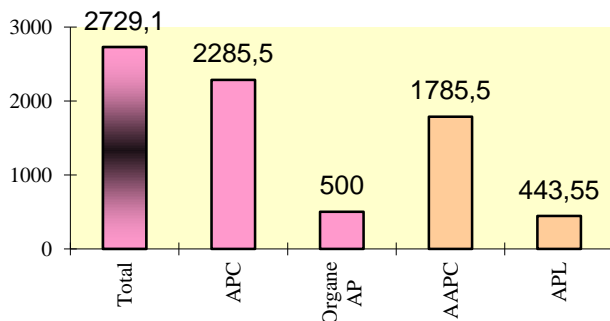


Funcțiile publice dețin ponderea majoritară în structura efectivului de personal al autorităților publice, constituind trei sferturi din numărul total de funcții și posturi din autoritățile publice. Ponderea posturilor alcătuiește un sfert, acestea reprezentând în majoritate posturile de deservire tehnică ce asigură funcționarea autorităților publice. Posturile sunt finanțate în majoritate din mijloacele bugetare, din mijloacele speciale ale autorităților publice este finanțat un număr nesemnificativ de posturi (unu la sută). În structura numărului de funcții publice din serviciul public, ponderea funcțiilor publice cu statut special a înregistrat mai mult de o treime (34.1%), funcțiile publice de execuție – 43.7%, la situația din 1 ianuarie 2013. 3.2 funcții publice de execuție revin la o funcție publică de conducere în mediu pe autoritățile publice.

### *Numărul și structura funcțiilor publice și posturilor vacante*

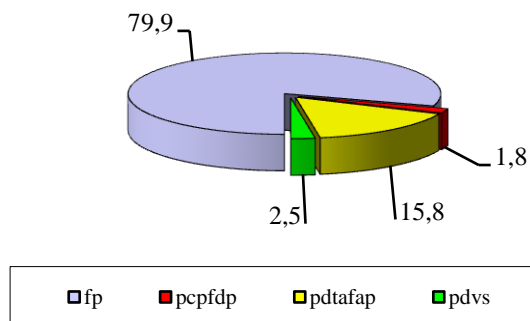
Numărul total de funcții publice și posturi vacante în autoritățile publice a constituit 2729.05 unități la situația din 01.01.2013, calculat în baza datelor BNS ca diferența dintre numărul de unități și numărul de salariați (fig.5). Structura funcțiilor publice și a posturilor vacante pe categorii de personal din autoritățile publice este prezentată în figura 6.

Fig. 5. Numărul fp și posturilor vacante la 01.01.2013, unități



Sursa: Calculat în baza datelor BNS

Fig. 6. Structura funcțiilor publice și posturilor vacante în AP la 01.01.2013, %



83.7% din funcțiile publice și posturile vacante sunt concentrate în autoritățile publice de nivel central și 16.3% - în AAPL. Circa jumătate din numărul funcțiilor publice și posturilor vacante sunt concentrate în autoritățile subordonate organelor

centrale de specialitate și autoritățile administrației publice locale de nivelul al doilea.

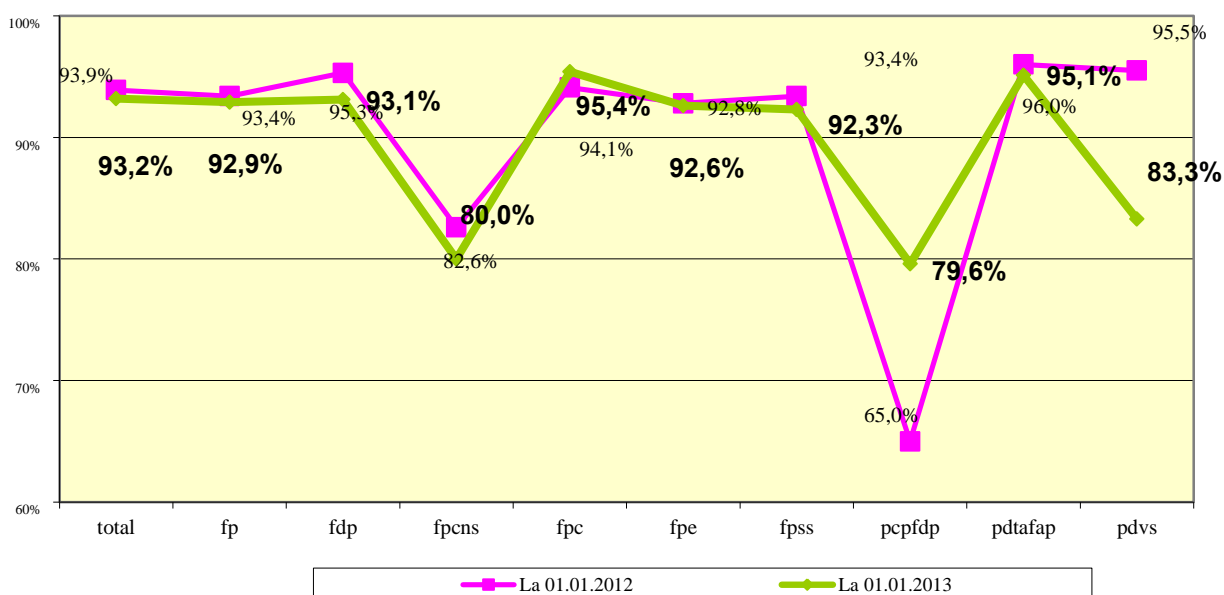
### **Gradul de ocupare a funcțiilor publice și posturilor**

Gradul de ocupare a unităților de personal a fost calculat ca raportul dintre numărul salariaților către efectivul-limită de personal pe categorii, în baza datelor Biroului Național de Statistică, la situația din 1 ianuarie 2013. De menționat că în Republica Moldova nu se duce separat evidența statistică a funcționarilor publici care activează cu program de lucru complet (pe o funcție deplină) și care activează cu program de lucru incomplet (pe o parte din funcție). Astfel, Biroul Național de Statistică stabilește numărul de salariați indiferent de faptul dacă salariatul, angajat cu carnet de muncă, ocupă o funcție deplină sau o parte din funcție (0.25, 0.5, 0.75 etc.), ca urmare, numărul salariaților poate depăși numărul unităților de personal, în special în AAPL de nivelul întâi. Ca urmare a aplicării metodologiei statistice menționate, numărul funcțiilor publice și a posturilor ocupate diferă de numărul salariaților, în cazul când personalul este angajat pe o funcție incompletă.

În țările europene (Austria, Olanda, Suedia, Regatul Unit al Marii Britanii)<sup>2</sup> statistica salariaților face diferență în evidența salariaților care ocupă o funcție deplină și care lucrează parțial.

Gradul de ocupare a unităților de personal din autoritățile publice pe categorii de funcții și posturi este prezentat în figura 7.

Fig. 7. Analiza comparativă a gradului de ocupare a funcțiilor publice și posturilor în autoritățile publice



Sursa: Elaborat în baza datelor BNS (din anexele nr.1-2)

Analiza datelor relevă un înalt grad de ocupare a funcțiilor de demnitate publică și a posturilor de deservire tehnică care asigură funcționarea autorităților publice. Un grad mic de ocupare se atestă în posturile din cabinetul persoanei cu funcție de

<sup>2</sup> Government at a Glance 2009. OECD, Paris, 2009, pag. 66.

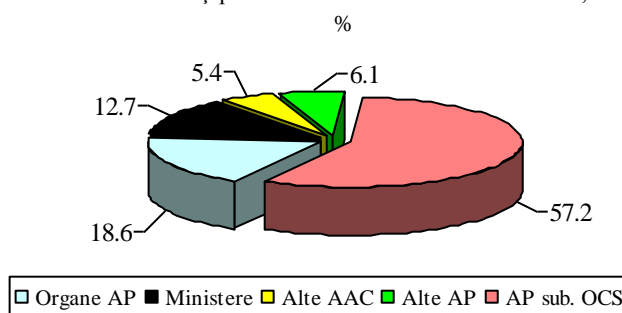
demnitate publică, înregistrându-se o îmbunătățire substanțială a situației din 01.01.2013, comparativ cu situația din 01.01.2012.

### 2.1.2. Autoritățile publice de nivel central

#### Numărul și structura funcțiilor publice și posturilor

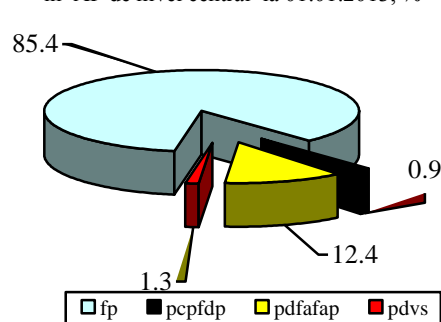
Numărul funcțiilor publice și posturilor în autoritățile publice de nivel central a însumat 26456.5 unități sau 65.6% din total la situația din 01.01.2013. Structura efectivului de personal din autoritățile publice de nivel central, clasificată pe categorii de autorități și pe categorii de personal, este prezentată în figurile 8-9.

Fig. 8. Structura funcțiilor și posturilor pe categorii de autorități publice de nivel central la 01.01.2013, %



Sursa: Elaborate în baza datelor BNS din anexa nr.1

Fig. 9. Structura fp și posturilor pe categorii în AP de nivel central la 01.01.2013, %



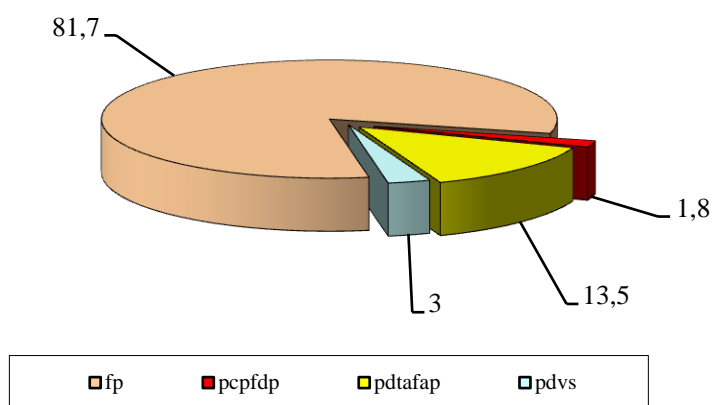
Structura datelor pe categorii de autorități de nivel central relevă că 18.6 la sută din unitățile de personal sunt concentrate în organele autorităților publice și 81.4 la sută – în autoritățile administrației publice centrale. Totodată, în organele centrale de specialitate și autoritățile publice subordonate acestora sunt concentrate trei sferturi (75.3%) de unități, inclusiv 18.1 la sută în organele centrale de specialitate și 57.2% în autoritățile subordonate, la situația din 1 ianuarie 2013.

Datele arată că funcțiile publice dețin ponderea majoritară (85.4%) în structura efectivului de personal din autoritățile publice de nivel central. În același timp, funcțiile publice cu statut special dețin aproape jumătate (46.4%), funcțiile publice de execuție – mai mult de o treime (36%) și funcțiile publice de conducere numai a zecea parte (10.7%) în structura funcțiilor publice. Ca urmare, la o funcție publică de conducere corespunde în mediu 6.6 funcții publice de execuție în organele autorităților publice. În alte categorii de autorități publice, în mediu la o funcție publică de conducere revine un număr mai mic de funcții publice de execuție: în ministere – 2.0, alte autorități administrative centrale – 2.7, autoritățile din subordinea OCS – 3.5 și alte autorități publice – 2.7.

#### Numărul și structura funcțiilor publice și posturilor vacante

Numărul funcțiilor publice și posturilor vacante a însumat 2285.5 unități la situația din 01.01.2013. Structura funcțiilor vacante pe categorii de funcții publice și posturi din cadrul autorităților publice de nivel central este prezentată în figura 10.

Fig. 10. Structura funcțiilor vacante în AP de nivel central la 01.01.2013, %



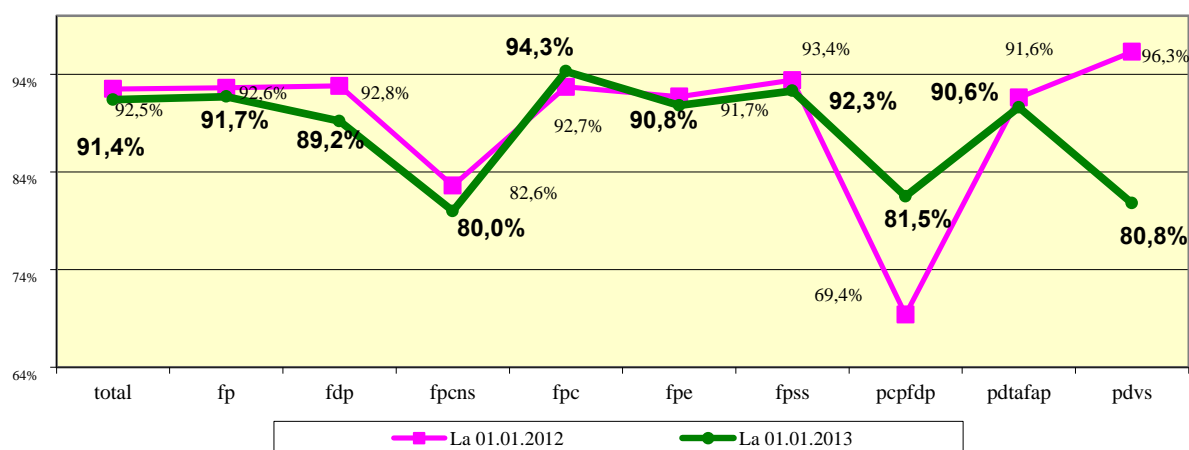
Funcțiile publice de execuție și funcțiile publice cu statut special dețin ponderea cea mai mare în structura funcțiilor vacante din autoritățile publice de nivel central (32.9% și 35.4%, respectiv) din cauza ponderii mai mari în numărul de funcții și a fluctuației mai înalte a funcționarilor publici de execuție.

Sursa: Elaborat în baza datelor BNS (din anexele nr.1-2)

### Gradul de ocupare a funcțiilor publice și posturilor

Gradul de ocupare a unităților de personal în autoritățile publice de nivel central pe categorii de funcții publice și posturi este prezentat în figura 11.

Fig. 11. Gradul de ocupare a funcțiilor publice și posturilor în APC

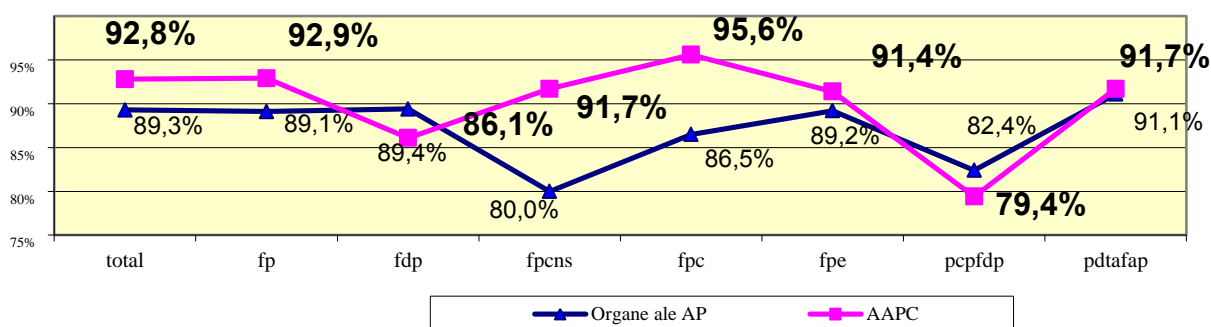


Sursa: Elaborat în baza datelor BNS (anexa nr.3)

Analiza datelor denotă că gradul de ocupare a funcțiilor publice și a posturilor în autoritățile publice de nivel central este în limita rezonabilă, cu excepția funcției de conducere de nivel superior – din care 20% erau vacante, precum și a posturilor din cabinetul persoanei cu funcție de demnitate publică – din care 18.5% erau vacante, la situația din 1 ianuarie 2013.

Gradul de ocupare a unităților de personal din organele autorităților publice și autoritățile administrației publice centrale este prezentat în figura 12.

Fig. 12. Gradul de ocupare a fp și posturilor în APC (pe categorii) la 01.01.2013

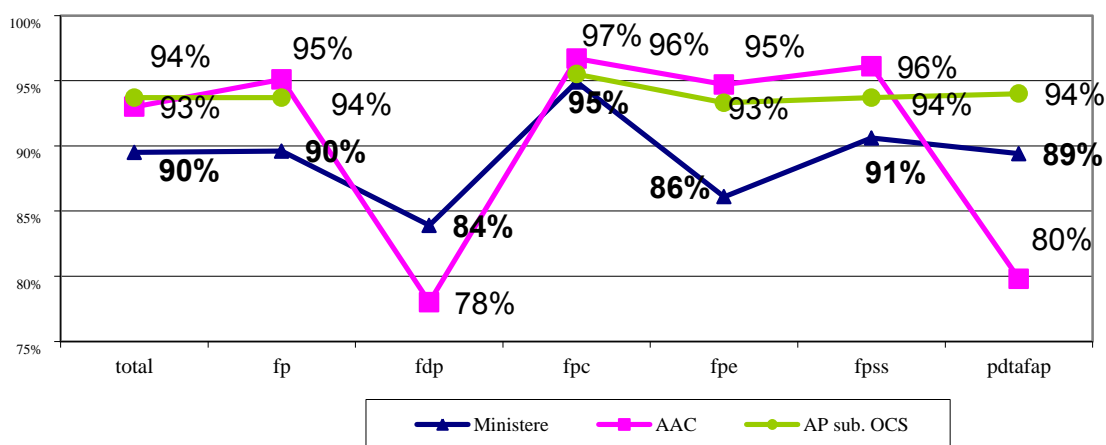


Sursa: Elaborat în baza datelor BNS (anexa nr.3)

Datele relevă în mediu un grad relativ înalt de ocupare a funcțiilor publice și posturilor atât în organele autorităților publice, cât și în autoritățile administrației publice centrale. În același timp, în organele autorităților publice este un grad mai redus de ocupare a funcțiilor publice din cauza că unele organe se află în proces de reorganizare.

Gradul de ocupare a unităților de personal pe categorii de personal și pe categorii de autorități ale administrației publice centrale sunt prezentate în figura 13.

Fig. 13. Gradul de ocupare a fp și posturilor în AAPC de specialitate la 01.01.2013



Sursa: Elaborat în baza datelor BNS (anexa nr.3)

Compararea gradelor de ocupare a unităților de personal pe categorii de autorități ale administrației publice centrale denotă că în ministere a fost înregistrat un grad mai mic de ocupare a funcțiilor publice și posturilor, comparativ cu alte autorități administrative centrale și autoritățile publice subordonate OCS. De menționat că în cadrul ministerelor cel mai mic grad de ocupare a fost înregistrat în funcțiile de demnitate publică și în funcțiile publice de execuție.

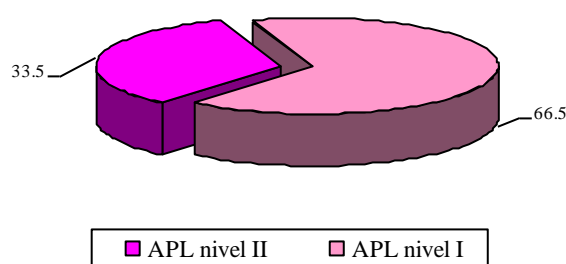
### 2.1.3. Autoritățile administrației publice locale

#### Numărul și structura funcțiilor publice și posturilor

Numărul efectivului-limită de personal a însumat 13663.55 unități la situația din 01.01.2013 sau 34.4 la sută din unitățile de personal existente în autoritățile publice din țară.

La nivel local, o treime din unitățile de personal sunt concentrate în autoritățile administrației publice locale de nivelul al doilea și două treimi – în autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi (fig. 14).

Fig. 14. Structura efectivului de personal din APL pe niveluri de administrare la 01.01.2013, %



Sursa: Elaborat în baza datelor BNS din anexa nr.1

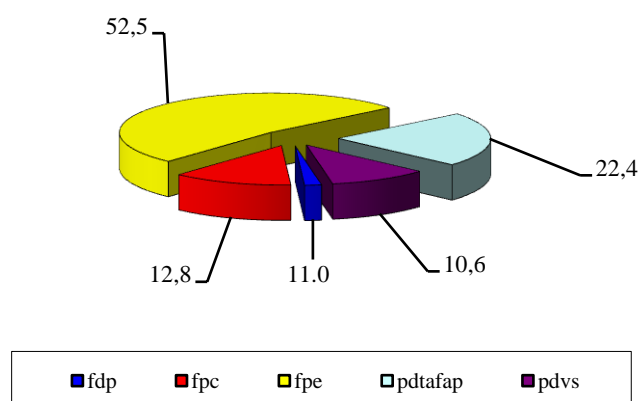
În AAPL, funcțiile publice înregistrează un nivel mai mic (59.1%) în total unități de personal, comparativ cu autoritățile publice de nivel central, fiind înaltă ponderea posturilor de deservire tehnică care asigură funcționarea AAPL (40,4%), ponderea posturilor finanțate din venituri proprii este nesemnificativă (0.4%).

În AAPL la o funcție publică de conducere corespunde în mediu **3.1** funcții publice de execuție, în AAPL de nivelul al doilea – 3.0 și AAPL de nivelul întâi – 3.2.

#### Numărul și structura funcțiilor publice și posturilor vacante

Numărul funcțiilor publice și posturilor vacante a înregistrat 658.5 unități la 01.01.2013, conform datelor primite de la AAPL de nivelul al doilea. *(Remarcăm că datele BNS nu reflectă situația veridică despre numărul funcțiile publice și posturilor vacante în AAPL din cauza modului de evidență a salariaților în posturile incomplete, după cum a fost menționat mai sus).* Structura funcțiilor vacante pe categorii de funcții publice și posturi din cadrul autorităților administrației publice locale este prezentată în figura 15.

Fig. 15. Structura funcțiilor vacante în AAPL la 01.01.2013, %



Funcțiile publice de execuție vacante înregistrează cea mai mare pondere (52.5%) în numărul total al funcțiilor publice vacante din AAPL, atât din cauza ponderii mai mari a acestei categorii de funcții publice, cât și din cauza că aceste funcții publice cel mai frecvent devin vacante (în special în AAPL de nivelul II), comparativ cu funcțiile de

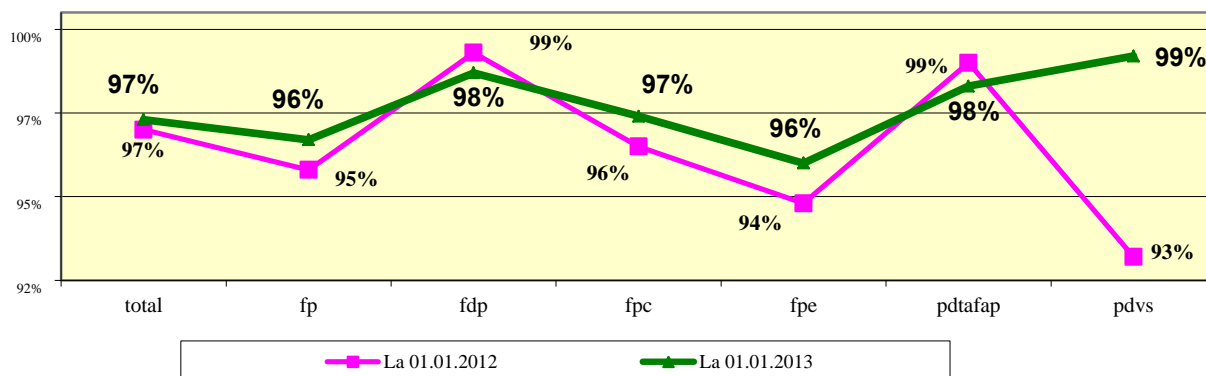
Sursa: Elaborat în baza datelor primite de la AAPL (anexa nr.13) conducere.

Ponderea funcțiilor publice și posturilor vacante în efectivul de personal este mai mare în AAPL de nivelul al doilea și foarte mică în AAPL de nivelul întâi.

### ***Gradul de ocupare a funcțiilor publice și posturilor***

Gradul de ocupare a unităților de personal în autoritățile administrației publice locale pe categorii de funcții publice și posturi este prezentat în figura 16.

Fig. 16. Gradul de ocupare a funcțiilor publice și posturilor în APL

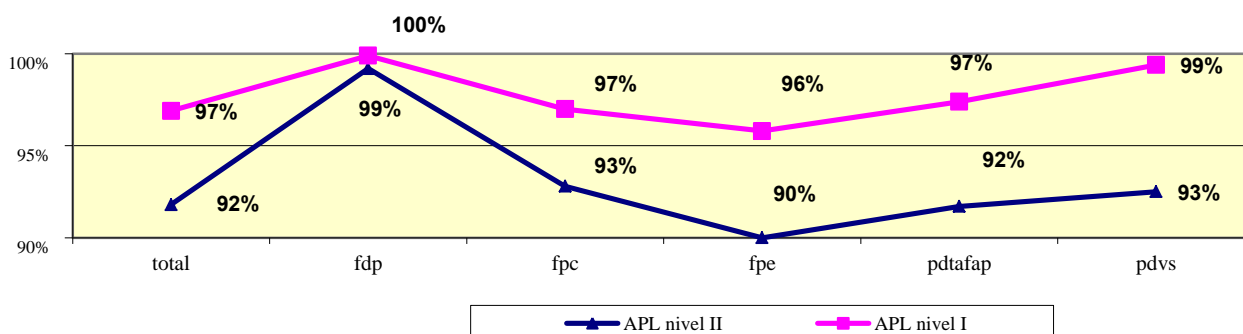


Sursa: Elaborat în baza datelor BNS (anexa nr.3)

Gradul de ocupare a funcțiilor publice și a posturilor în autoritățile administrației publice locale este înalt datorită nivelului înalt al gradului de ocupare a funcțiilor publice și posturilor din AAPL de nivelul întâi.

Compararea gradelor de ocupare a unităților de personal din AAPL de nivelul al doilea și nivelul întâi este prezentată în figura 17.

Fig.17. Gradul de ocupare a funcțiilor publice și posturilor în AAPL de nivelul II și I la 01.01.2013



Sursa: Elaborat în baza datelor primite de la AAPL (anexele nr.6 și nr.13)

Ocuparea funcțiilor publice de execuție a înregistrat un grad relativ mic în autoritățile administrației publice locale de nivelul al doilea, fiecare a zecea funcție fiind vacantă la situația din 01.01.2013.

### ***2.1.4. Constatări, probleme identificate, propuneri și acțiuni corective***

#### ***Constatări***

- Numărul funcțiilor publice și a posturilor în autoritățile publice a însumat 40320.05 unități, inclusiv numărul funcțiilor publice – 30776.75 unități, la situația din 1 ianuarie 2013.
- Numărul funcțiilor și posturilor vacante în autoritățile publice a însumat 2729.05 unități, inclusiv funcțiile publice vacante – 2179.75 unități.

### ***Probleme identificate***

- Conform datelor BNS, la situația din 1 ianuarie 2013, în structura funcțiilor publice și posturilor din Primăria mun. Chișinău, posturile din cabinetul persoanei în funcție de demnitate publică au însumat 13 unități. Menționăm că anterior introducerii noului cadru normativ în sectorul public, exista Cabinetul Primarului general, în prezent această entitate nu se conformează la prevederile Legii nr.80 din 7 mai 2010 și Legii nr.199 din 16 iulie 2010.
- Analiza comparativă a efectivului de funcții publice, prezentat în Rapoartele statistice „Numărul funcționarilor publici în Republica Moldova” la 01.01.2013, 01.01.2012 și 01.01.2011, denotă majorarea numărului de unități de funcții publice, ceea ce nu corespunde realității, deoarece a fost majorat numărul de autorități publice incluse în evidența statistică. Deci, în prezent, nu există un mecanism care să asigure prezentarea de către toate autoritățile publice a datelor pentru Raportul statistic „Numărul funcționarilor publici în Republica Moldova”.
- Cadrul normativ în vigoare generează un coraport mic între funcțiile publice de execuție și funcțiile publice de conducere în AAPC și AAPL (excepție în organele autorităților publice), și în medie pe autoritățile publice. Astfel, raportul dintre numărul funcțiilor publice de execuție și numărul funcțiilor publice de conducere constituie 3.2 în medie pe autoritățile publice din Republica Moldova. Doar în organele autorităților publice coraportul dintre aceste două categorii de funcționari publici este de 6.6. În celelalte categorii de autorități, acest coraport este foarte mic – 3.0 pe AAPC (*în particular, 2.0 – în ministere, 2.7 – în AAC, 2.7 – în alte autorități publice și 3.5 – în autoritățile publice din subordinea OCS*) și 3.1 în APL (*în particular, 3.0 – în AAPL de nivelul II și 3.2 - în AAPL de nivelul I*).
- Gradul cel mai mic de ocupare a funcțiilor din autoritățile publice de nivel central a fost înregistrat în funcțiile publice de conducere de nivel superior și în posturile din cabinetul persoanei cu funcție de demnitate publică, la situația din 01.01.2013.
- Gradul cel mai mic de ocupare a funcțiilor din autoritățile administrației publice locale a fost înregistrat în funcțiile publice de execuție.

### ***Propuneri și acțiuni corective***

- BNS urmează să îmbunătățească metodologia de evidență a funcțiilor publice și a altor categorii de posturi, în vederea asigurării calității datelor. În special,

propunem separarea evidenței salariaților care lucrează într-o funcție publică sau post incomplet (0.25, 0.5, 0.75 etc.).

- Urmează de modificat și completat cadrul legislativ și normativ al autorităților publice în scopul stabilirii unui coraport optimal între funcțiile publice de conducere și funcțiile publice de execuție pentru a asigura majorarea coraportului dintre funcționarii publici de execuție și funcționarii publici de conducere.

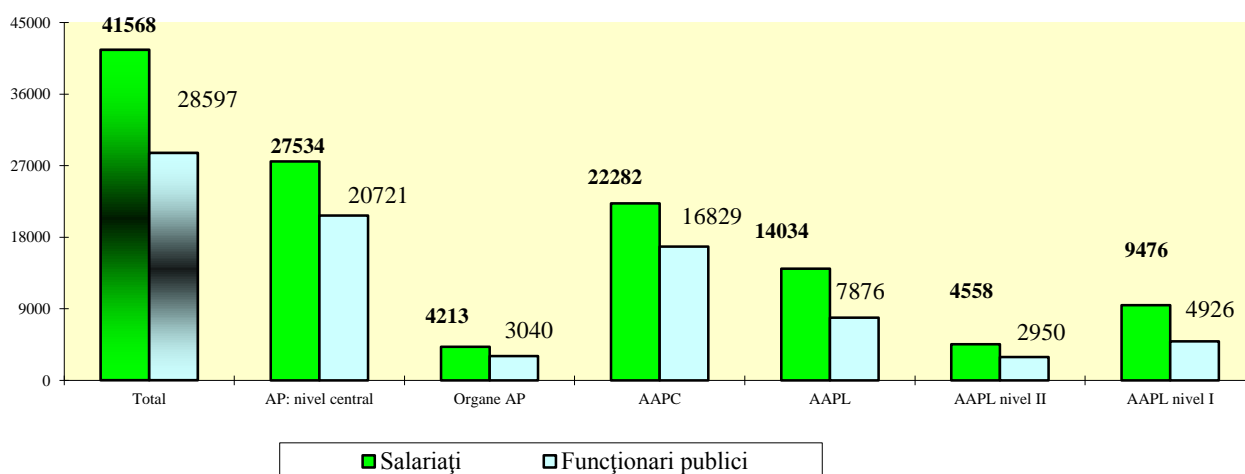
## 2.2. Analiza funcționarilor publici și a altor categorii de salariați

### 2.2.1. Autoritățile publice în total

#### *Numărul și structura funcționarilor publici și a altor categorii de salariați*

Numărul salariaților în autoritățile publice din Republica Moldova a constituit 41568 persoane, inclusiv numărul funcționarilor publici - 28597 persoane (fără unele categorii de funcționari publici cu statut special) la situația din 1 ianuarie 2013, conform datelor Biroului Național de Statistică<sup>3</sup> (fig. 18).

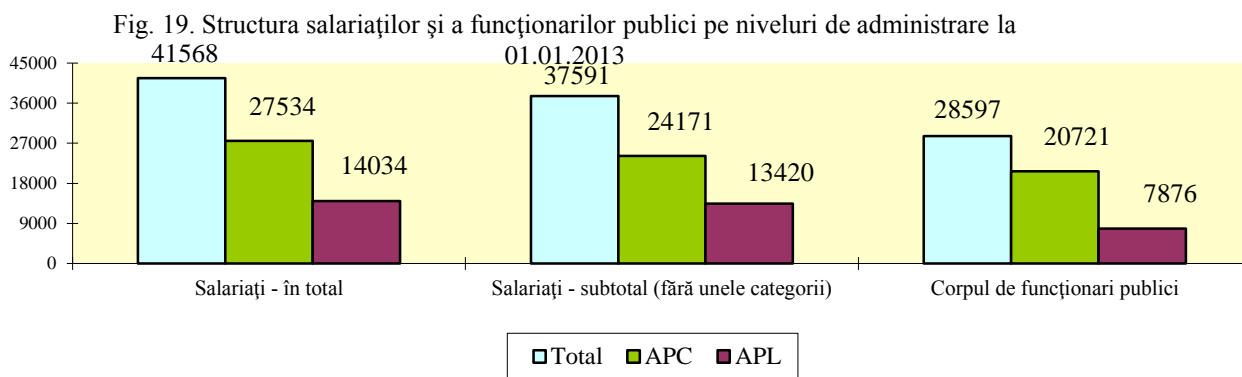
Fig. 18. Numărul salariaților în autoritățile publice la 01.01.2013, persoane



Sursa: Elaborat în baza datelor BNS (anexa nr.2)

Structura salariaților și a funcționarilor publici din autoritățile publice din Republica Moldova pe niveluri de administrare este prezentată în figura 19.

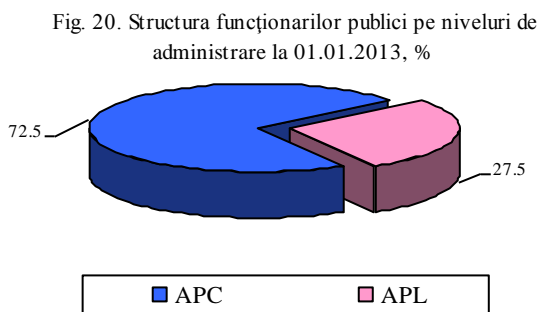
<sup>3</sup> În anul 2010, Biroul Național de Statistică a introdus formularul trimestrial și anual 1-FP „Numărul funcționarilor publici în Republica Moldova”.



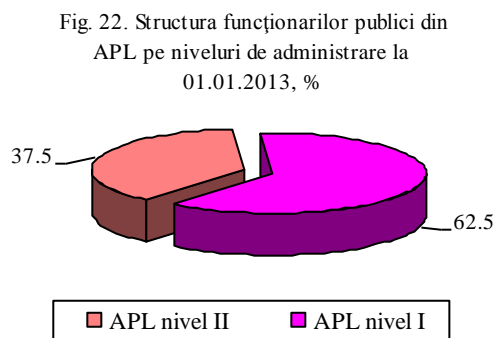
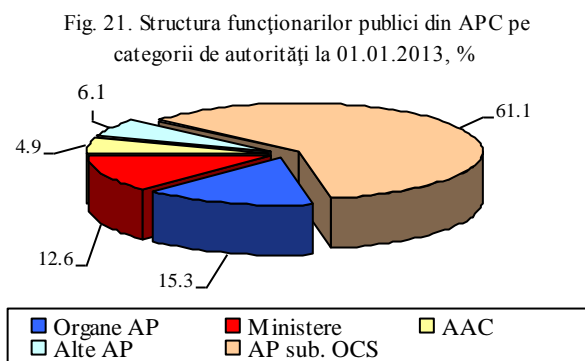
Sursa: Elaborat în baza datelor BNS (anexa nr.2)

Numărul salariaților-subtotal (fără unele categorii), prezentat în figura 19, reflectă numărul personalului efectiv din autoritățile publice fără numărul salariaților din unele autorități publice cu statut special. Conform evidenței statistice, anume acest indicator se descifrează pe categorii de personal și niveluri de administrare. Astfel, indicatorul „**corpul de funcționari publici**” reprezintă numărul funcționarilor publici în structura numărului salariaților-subtotal (fără unele categorii).

Structura funcționarilor publici din autoritățile publice, clasificată pe niveluri de administrare, este prezentată în figurile 20-22.



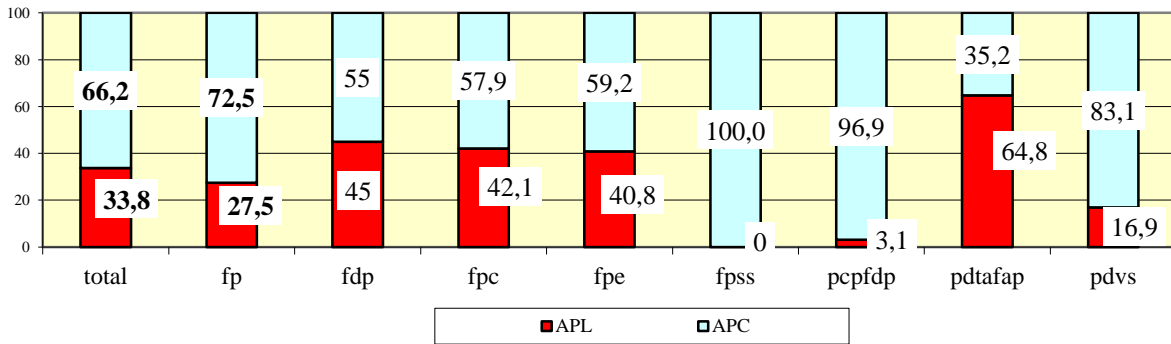
Analiza clasificării personalului pe niveluri de administrare relevă că mai mult de două treimi din funcționarii publici activează în autoritățile publice de nivel central și mai puțin de o treime – în autoritățile administrației publice locale.



Sursa: Elaborat în baza datelor BNS (anexa nr.2)

Structura salariațiilor din autoritățile publice pe categorii de personal și niveluri de administrare este prezentată în figura 23.

Fig.23. Structura salariaților pe niveluri de administrare la 01.01.2013, %



Sursa: Elaborat în baza datelor BNS (anexa nr.2).

Structurile salariaților și a funcționarilor publici în total pe autoritățile publice sunt prezentate în figurile 24-25.

Fig. 24. Structura salariaților în autoritățile publice la 01.01.2013, %

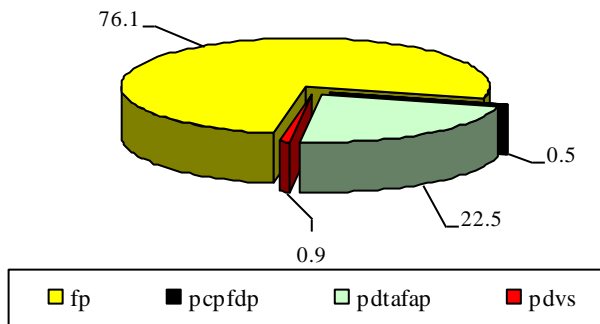
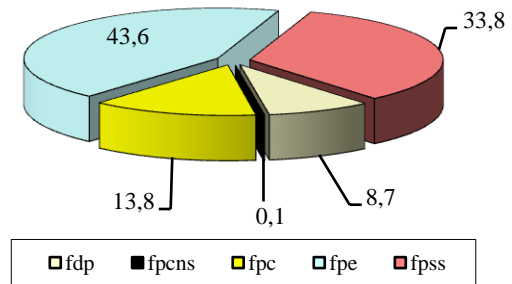


Fig. 25. Structura funcționarilor publici pe categorii de funcții la 01.01.2013, %



Sursa: Elaborat în baza datelor BNS (anexa nr.2)

Funcționarii publici înregistrează ponderea cea mai înaltă (76.1%) în structura salariaților în autoritățile publice, posturile de deservire tehnică ce asigură funcționarea autorității publice înregistrează aproape un sfert, ponderile altor categorii de personal sunt ne semnificative. Funcționarii publici de execuție înregistrează cea mai înaltă pondere (43.6%) în structura funcționarilor publici pe categorii de funcții. Funcționarii publici cu statut special (conform datelor BNS) constituie mai mult de o treime în numărul total al funcționarilor publici din Republica Moldova.

### ***Analiza de gen a funcționarilor publici și a altor categorii de salariați***

Numărul salariaților după gen pe categorii de personal în autoritățile publice și structura acestuia în procente sunt prezentate în figurile 26-27.

Fig.26. Structura personalului după gen în autoritățile publice la 01.01.2013, persoane

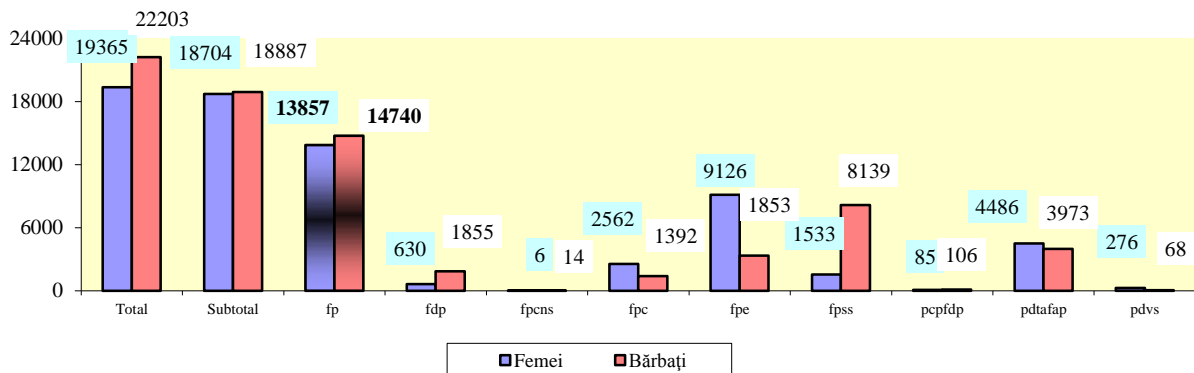
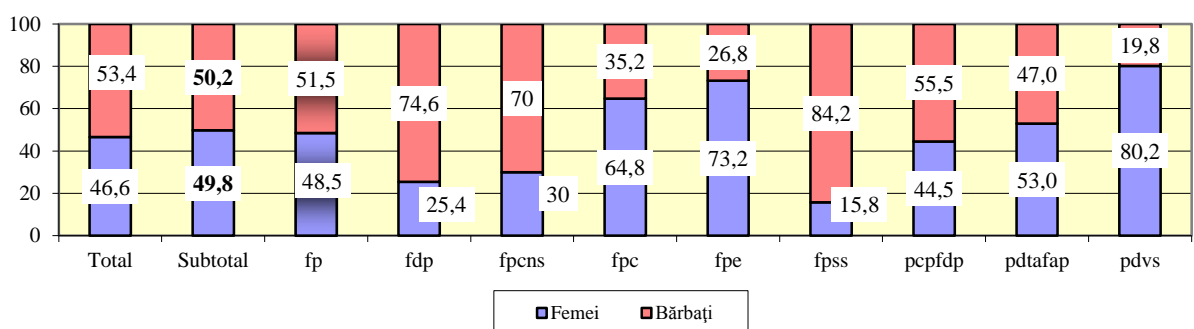


Fig.27. Structura personalului după gen în autoritățile publice la 01.01.2013, %



Sursa: Elaborat în baza datelor BNS (anexele nr.4-5)

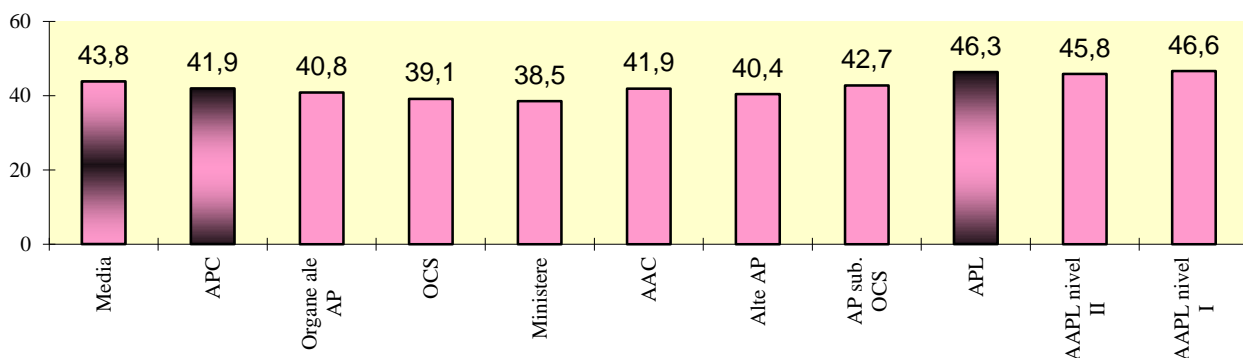
Notă: „Subtotal” reflectă datele fără unele categorii de personal cu statut special.

Datele generalizate despre gen relevă că ponderea bărbaților a constituit 53.4% și a femeilor – 46.6% în numărul salariaților în total în autoritățile publice, la situația din 1 ianuarie 2013. Totodată, ponderea bărbaților care ocupă funcții publice a constituit 51.5% și a femeilor – 48.5%, respectiv. Funcțiile de demnitate publică, funcțiile publice de conducere de nivel superior, funcțiile publice cu statut special și posturile din cabinetul persoanei cu funcții de demnitate publică sunt ocupate preponderent de către bărbați. Respectiv, funcțiile publice de conducere, funcțiile publice de execuție, posturile de deservire tehnică și posturile din venituri suplimentare sunt ocupate dominant de către femei.

### Analiza după vîrstă a personalului

Conform datelor primite de la autoritățile publice de nivel central și local, vîrsta medie a angajaților a înregistrat 43.8 ani la situația din 1 ianuarie 2013. Vîrsta medie a angajaților pe categorii de autorități este prezentată în figura 28.

Fig. 28. Vîrsta medie a personalului în APC la 01.01.2013, ani

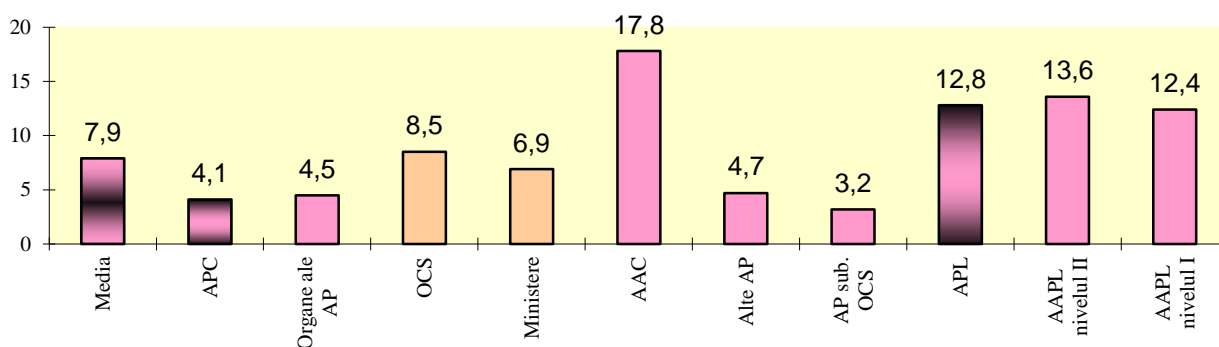


Sursa: Elaborat în baza datelor primite de la autorități (anexele nr. 6-7)

Analiza relevă că în toate categoriile de autorități de nivel central vârsta medie a personalului este rezonabilă. Valoarea indicatorului a fost îmbunătățită substanțial ca rezultat al implementării *Legii cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public*, care prevede că funcționarul public poate activa în funcție până la trei ani după atingerea vârstei pentru obținerea dreptului la pensie după limită de vârstă. În autoritățile administrației publice locale de nivelul al doilea și de nivelul întâi vârsta medie a personalului este mai mare de 45 ani, ceea ce denotă că în foarte multe autorități publice locale funcționarii publici au o vârstă înaintată sau au atins deja vârsta de pensionare.

Numărul pensionarilor care au atins vârsta pentru obținerea dreptului la pensie după limită de vârstă a însumat 1621 persoane în total pe autoritățile publice, din care 48% - în APC și 52% - în APL. Analiza denotă că 7.9% din funcțiile publice erau deținute de pensionari la 01.01.2013. Ponderea pensionarilor în numărul salariaților pe categorii de autorități este prezentată în figura 29.

Fig. 29. Ponderea pensionarilor în numărul personalului în APC la 01.01.2013, %



Sursa: Elaborat în baza datelor primite de la autorități (anexele nr. 6-7)

Ca rezultat al implementării noului cadru normativ al serviciului public, în ministere, autorități subordonate organelor centrale de specialitate și alte autorități publice ponderea pensionarilor a fost micșorată, fiind în limitele rezonabile (circa un sfert din autorități au raportat lipsa pensionarilor cu vârstă ce dă dreptul la pensie după limită de vârstă). În același timp, în alte autorități administrative centrale ponderea pensionarilor este excesivă (în special, în Biroul Național de Statistică și Agenția Rezerve Materiale). Ponderea excesivă a pensionarilor a fost raportată de către autoritățile administrației publice locale - 12.8% din funcționarii publici au vârsta ce dă dreptul la pensie după limita de vârstă.

## 2.2.2. Autoritățile publice de nivel central

### 2.2.2.1. Autoritățile publice de nivel central în total

#### **Numărul și structura funcționarilor publici și a altor categorii de salariați**

Numărul salariaților a însumat 27534 persoane, din care funcționarii publici reprezintă 20721 persoane. Analiza pe categorii de autorități publice de nivel central relevă că 15.3% din funcționarii publici activează în organele autorităților publice și

84.7% - în autoritățile administrației publice centrale, din care 17.5% în OCS, 61.1% în autoritățile subordonate OCS și 6.1% - în alte autorități publice.

Structura salariaților în total și structura funcționarilor publici pe categorii de funcții din autoritățile publice sunt prezentate în figurile 30-31.

Fig. 30. Structura salariaților (pe categorii) din APC la 01.01.2013, %

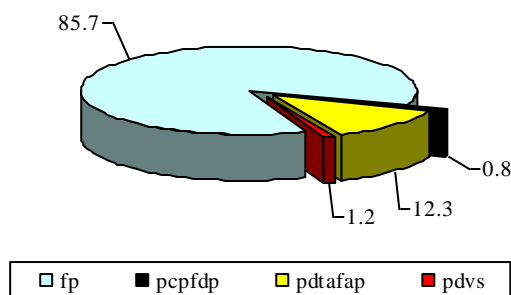
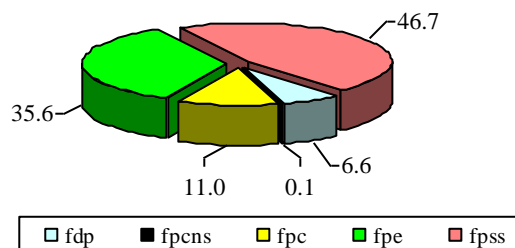


Fig. 31. Structura funcționarilor publici (pe categorii) din APC la 01.01.2013, %



Sursa: Elaborat în baza datelor BNS (anexa nr.2)

### Analiza de gen a funcționarilor publici și a altor categorii de salariați

Structura personalului după gen (persoane și procente) în autoritățile publice de nivel central este prezentată în figurile 32-33.

Fig.32. Structura personalului după gen în APC la 01.01.2013, persoane

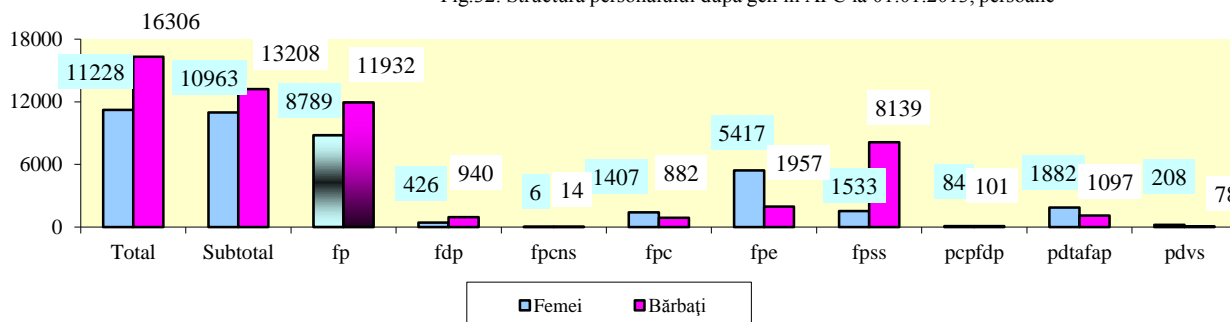
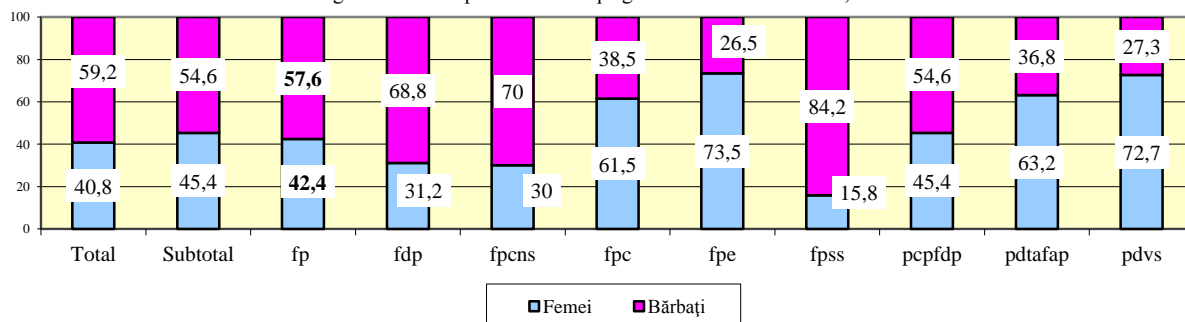


Fig.33. Structura personalului după gen în APC la 01.01.2013, %



Sursa: Elaborat în baza datelor BNS (anexele nr.4-5)

Analiza relevă că, în autoritățile publice de nivel central, ponderea bărbaților a constituit 59.2% și a femeilor 40.8% în numărul total al salariaților, la situația din 1 ianuarie 2013. În același timp, ponderea bărbaților care ocupă funcții publice a

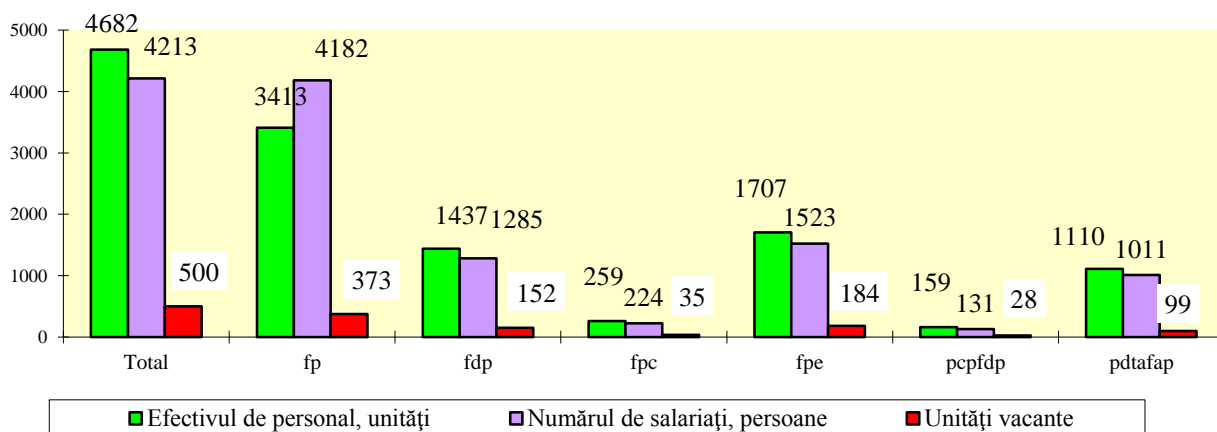
constituit 57.6% și a femeilor 42.4%, respectiv. Totodată, funcțiile de demnitate publică, funcțiile publice de conducere de nivel superior, funcțiile publice cu statut special și posturile din cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică sunt ocupate preponderent de către bărbați. Respectiv, funcțiile publice de conducere, funcțiile publice de execuție și posturile de deservire tehnică sunt ocupate dominant de către femei.

### 2.2.2.2. Organe ale autorităților publice

#### Numărul și structura funcționarilor publici și a altor categorii de salariați

Organele autorităților publice includ Secretariatul Parlamentului, Aparatul Președintelui Republicii Moldova, Cancelaria de Stat (inclusiv oficiile teritoriale), autoritățile publice autonome (aparatură centrală și subdiviziunile teritoriale), Secretariatul Curții Constituționale și autoritatea judecătorească. Numărul unităților de personal, numărul salariaților și numărul funcțiilor vacante pe categorii de personal sunt prezentate în fig.34.

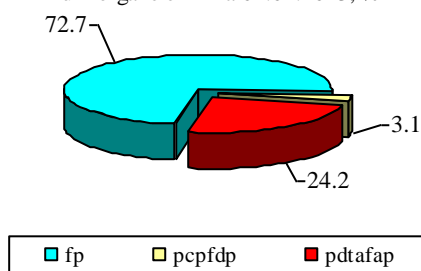
Fig. 34. Efectivul de personal și salariații pe categorii în organe ale AP la 01.01.2013



Sursa: Elaborat în baza datelor BNS (anexele nr.2-3)

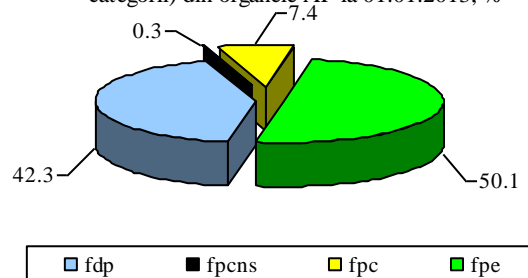
Structura funcțiilor și a salariaților pe categorii de personal în organele autorităților publice diferă esențial, comparativ cu structura în autoritățile administrației publice centrale. Structura funcțiilor este caracterizată de ponderea înaltă a funcțiilor de demnitate publică și a funcțiilor publice de execuție, precum și de ponderea joasă a funcțiilor publice de conducere (figurile 35-36).

Fig. 35. Structura salariaților (pe categorii) din organele AP la 01.01.2013, %



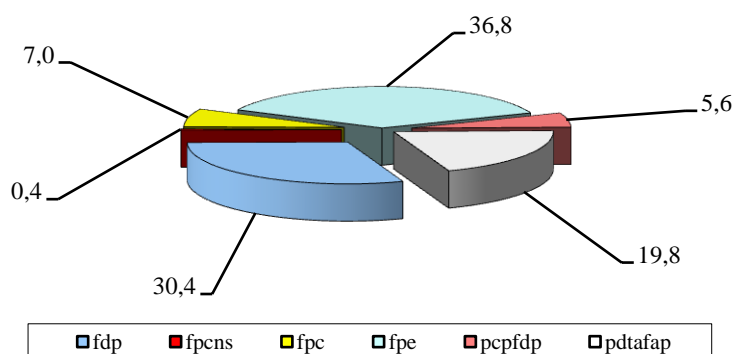
Sursa: Elaborat în baza datelor BNS (anexa nr.2)

Fig. 36. Structura funcționarilor publici (pe categorii) din organele AP la 01.01.2013, %



Funcțiile publice și posturile vacante au însumat 500 unități sau 11.9% din unitățile de personal din cadrul organelor autorităților publice. Structura acestora pe categorii de personal este prezentată în figura 37.

Fig. 37. Structura funcțiilor vacante în organele AP la 01.01.2013, %



Sursa: Elaborat în baza datelor BNS (anexele nr.1-2)

Funcțiile de demnitate publică, funcțiile publice de execuție și posturile de deservire tehnică ce asigură funcționarea organelor autorităților publice au însumat 87 la sută din numărul funcțiilor vacante, din cauza că acestea dețin o pondere mai mare în total.

### ***Analiza de gen a funcționarilor publici și a altor categorii de salariați***

Numărul și structura salariaților după gen pe categorii de personal în organele autorităților publice sunt prezentate în figurile 38-39.

Fig.38. Structura personalului după gen în organele AP la 01.01.2013, persoane

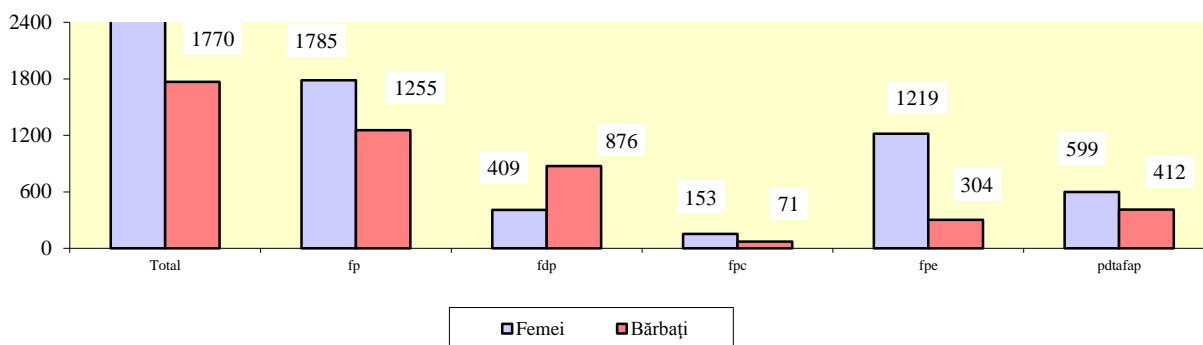
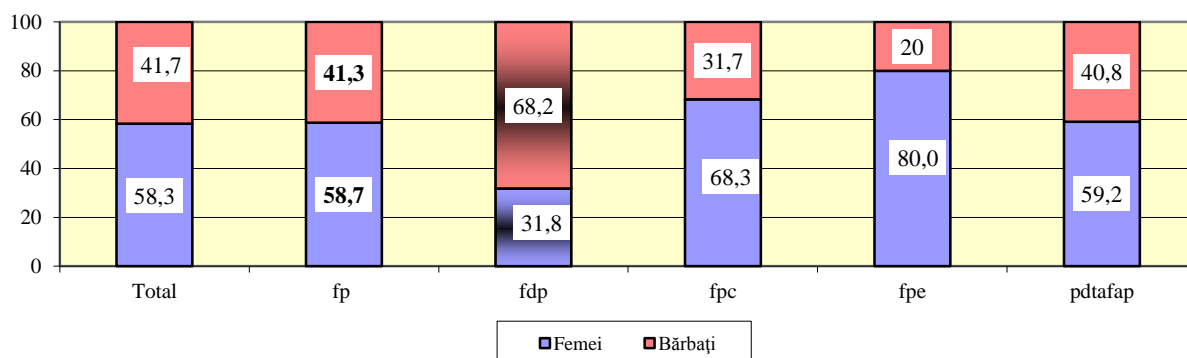


Fig.39. Structura personalului după gen în organele AP la 01.01.2013, %



Sursa: Elaborat în baza datelor BNS (anexele nr.4-5)

În organele autorităților publice femeile sunt sub-reprezentate în funcția de demnitate publică – ponderea bărbaților a constituit 68.2% și a femeilor – 31.8%, la situația din 1 ianuarie 2013. Femeile înregistrează ponderea majoritară în celelalte categorii de funcții publice și în posturile de deservire tehnică ce asigură funcționarea organelor autorităților publice.

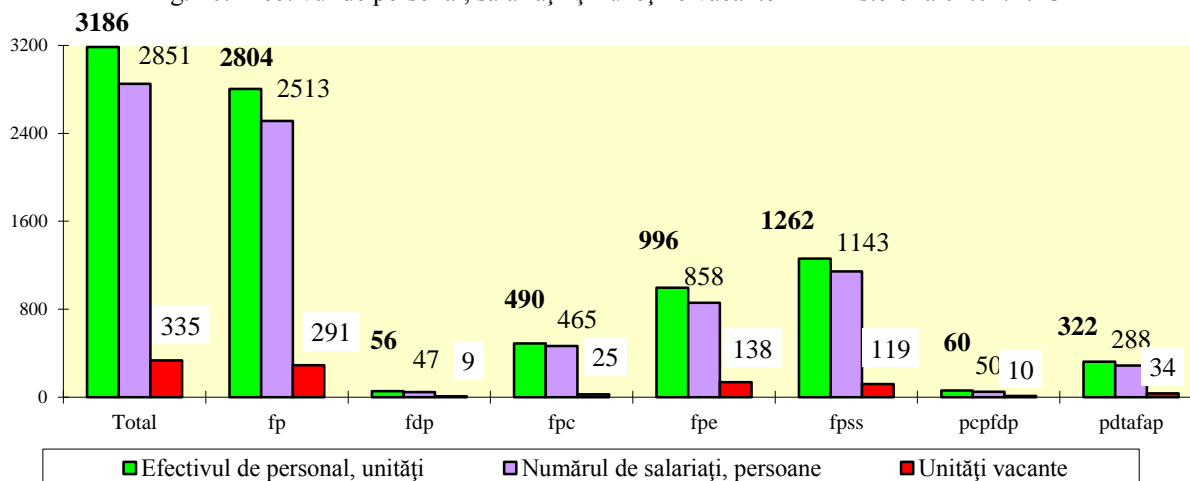
### 2.2.2.3. Autorități ale administrației publice centrale

#### a) Ministere

#### Numărul și structura funcționarilor publici și a altor categorii de salariați

Efectivul de personal în ministere a însumat **3186 unități**, inclusiv în aparatele centrale ale ministerelor – **1916 unități**, la situația din 1 ianuarie 2013. Numărul unităților de personal, a salariaților și funcțiilor vacante pe categorii de personal din ministere sunt prezentate în fig.40.

Fig. 40. Efectivul de personal, salariații și funcțiile vacante în ministere la 01.01.2013



Sursa: Elaborat în baza datelor BNS (anexele nr.2-3)

Numărul salariaților în ministere a însumat 2851 persoane, inclusiv în aparatele centrale ale ministerelor – 1691 persoane. Analiza comparativă relevă un număr relativ înalt al funcțiilor vacante (10.5%) și, ca urmare, un grad relativ jos de ocupare a funcțiilor.

Structura funcțiilor și a salariaților pe categorii de personal în ministere se caracterizează prin ponderea înaltă a funcțiilor publice (88%) în total unități și a funcționarilor publici (88.1%) în total salariați, comparativ cu alte categorii de autorități publice. Structura salariaților și a funcționarilor publici pe categorii (în procente) în ministere este prezentată în figurile 41-42.

Fig. 41. Structura salariaților (pe categorii) din ministere la 01.01.2013, %

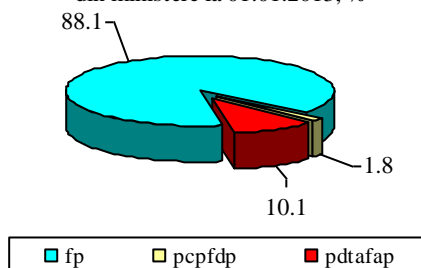
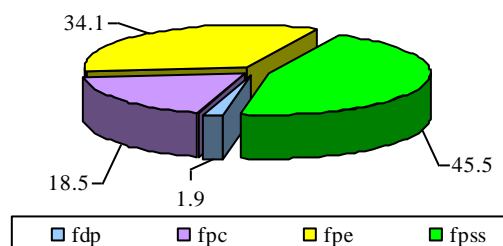


Fig. 42. Structura funcționarilor publici (pe categorii) din ministere la 01.01.2013, %



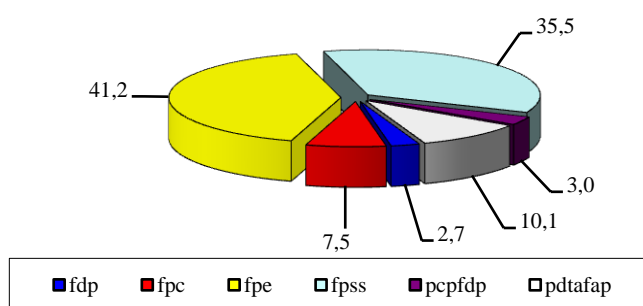
Sursa: Elaborat în baza datelor BNS (anexa nr.2)

Analiza datelor denotă că în numărul total al funcționarilor publici din ministere este înaltă ponderea funcționarilor publici cu statut special, care a constituit 45.5% la 1 ianuarie 2013. Situația menționată se datorează faptului că Ministerul Afacerilor Interne se află încă în proces de reorganizare, în conformitate cu Planul de acțiuni pentru implementarea Concepției de reformare a MAI și a instituțiilor subordonate și desconcentrate ale acestuia.

În ministere ponderea funcționarilor publici de conducere (18.5%) și a funcționarilor publici de execuție (34.1%) este înaltă în structura funcționarilor publici.

Structura funcțiilor publice și a posturilor vacante pe categorii de personal din cadrul ministerelor este prezentată în figura 43.

Fig. 43. Structura funcțiilor vacante în ministere la 01.01.2013, %



Funcțiile publice de execuție dețin aproape jumătate din numărul funcțiilor vacante în ministere, ceea ce denotă că anume aceste funcții publice mai frecvent devin vacante.

Sursa: Elaborat în baza datelor BNS (anexele nr.1-2)

### Analiza de gen a funcționarilor publici și a altor categorii de salariați

Numărul și structura salariaților după gen pe categorii de personal în ministere sunt prezentate în figurile 44-45.

Fig. 44. Structura personalului după gen în ministere la 01.01.2013, persoane

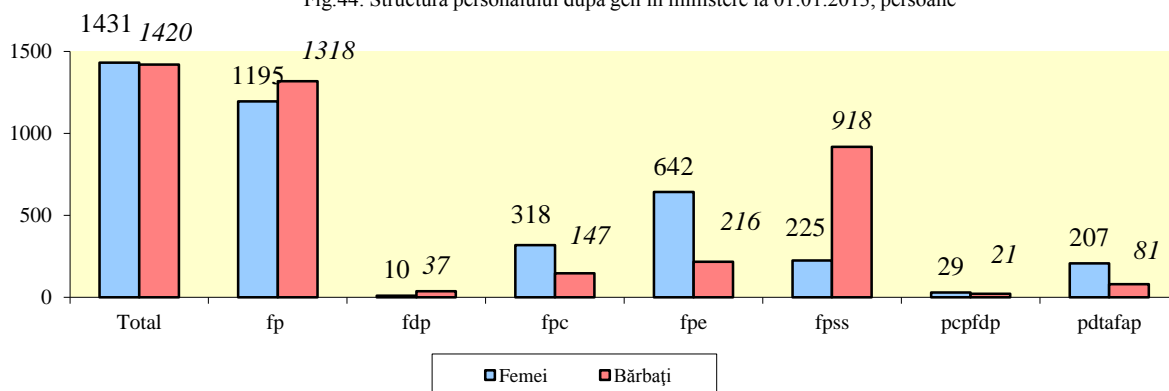
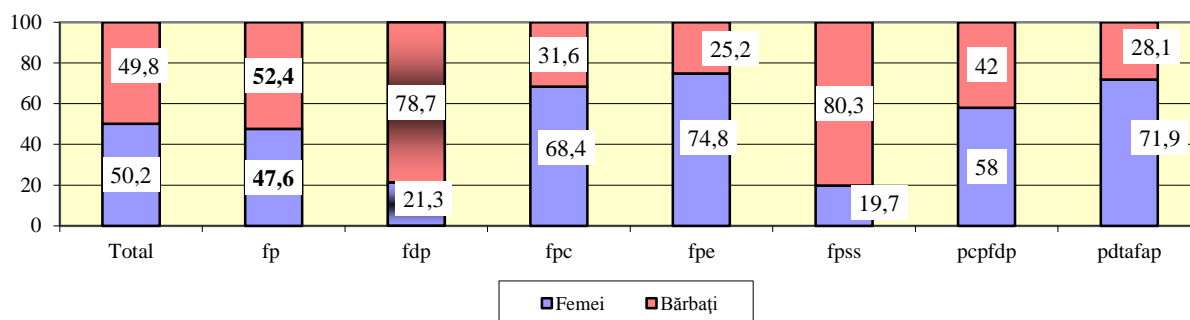


Fig. 45. Structura personalului după gen în ministere la 01.01.2013, %

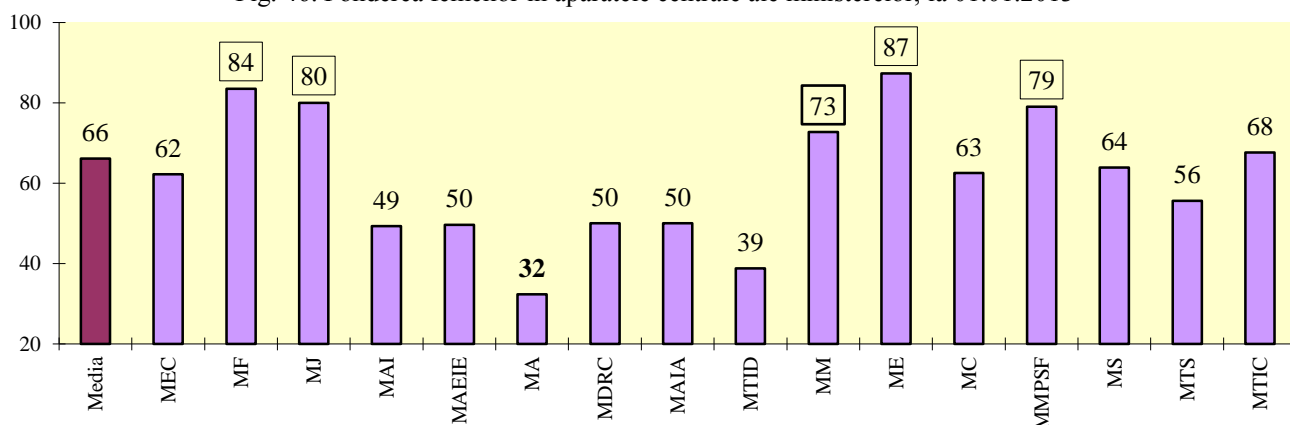


Sursa: Elaborat în baza datelor BNS (anexele nr.4-5)

Numărul de femei care lucrează în ministere a însumat 1431 persoane sau circa jumătate din numărul de salariați, *inclusiv în aparatele centrale ale ministerelor - 1117 femei sau 66.1% din salariați*. Datele despre gen relevă că structura angajaților după gen în mediu pe ministere este relativ rezonabilă. În același timp, ponderea bărbaților care ocupă funcțiile publice în medie este mai mare decât a femeilor, datorită faptului că în ministerele (MAI și MA) care dețin funcții publice cu statut special lucrează un număr mai mare de bărbați.

Ponderea femeilor în structura personalului în aparatele centrale ale ministerelor este prezentată în figura nr.46.

Fig. 46. Ponderea femeilor în aparatele centrale ale ministerelor, la 01.01.2013



Sursa: Elaborat în baza datelor primite de la OCS

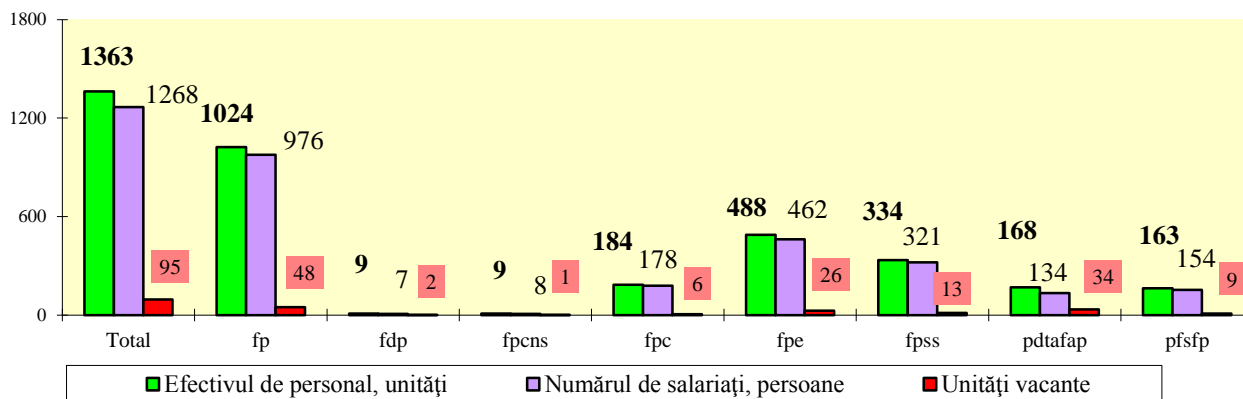
Analiza denotă că femeile sunt supra-reprezentate în aparatele centrale ale ministerelor. Astfel, la 1 ianuarie 2013 ponderea femeilor a înregistrat 66% și a bărbaților – 34%, respectiv. Femeile au o pondere majoritară (peste 70%) în structura salariaților în aparatele centrale ale Ministerului Finanțelor, Ministerului Justiției, Ministerului Mediului, Ministerului Educației, Ministerului Muncii, Protecției Sociale și Familiei. Totodată, în 3 ministere (MAI, MA, MTID) funcțiile sunt ocupate preponderent de către bărbați. De menționat că în Ministerul Finanțelor și Ministerul Educației, femeile alcătuiesc o pondere excesivă.

### ***b) Alte autorități administrative centrale***

#### ***Numărul și structura funcționarilor publici și a altor categorii de salariați***

Efectivul de personal în alte autorități administrative centrale a însumat 1363 unități, iar numărul de salariați a însumat 1268 persoane, la situația din 1 ianuarie 2013. Numărul unităților de personal, a salariaților și funcțiilor vacante pe categorii de personal din AAC sunt prezentate în fig.47.

Fig. 47. Efectivul de personal, salariații și funcțiile vacante în AAC la 01.01.2013

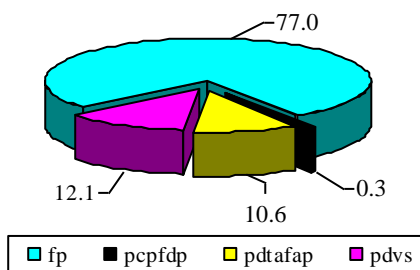


Sursa: Elaborat în baza datelor BNS (anexele nr.2-3)

Analiza comparativă relevă un număr relativ mic al funcțiilor vacante (95 unități) și, ca urmare, un grad relativ înalt de ocupare a funcțiilor.

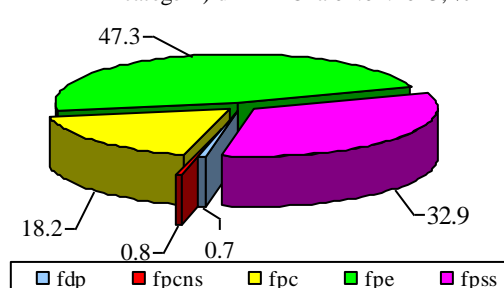
Structura funcțiilor și a salariaților pe categorii de personal în alte autorități administrative centrale se caracterizează prin ponderea mai joasă a funcțiilor publice (75.1%) în total unități și a funcționarilor publici (77%) în total salariați, comparativ cu alte categorii de autorități publice. Structura salariaților și a funcționarilor publici pe categorii (în procente) în alte autorități administrative centrale este prezentată în figurile 48-49.

Fig. 48. Structura salariaților (pe categorii) din AAC la 01.01.2013, %



Sursa: Elaborat în baza datelor BNS (anexa nr.2)

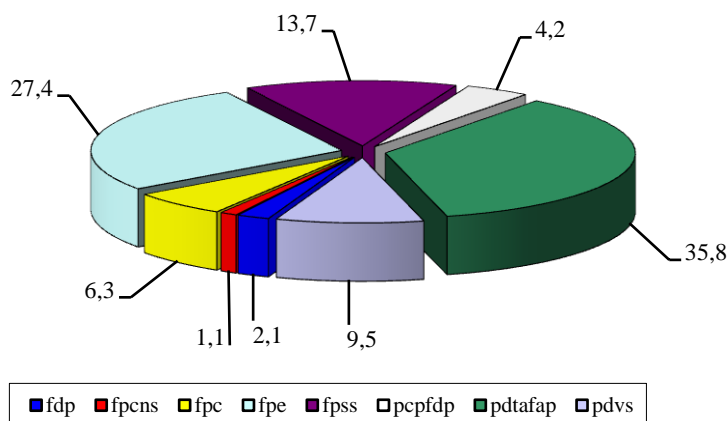
Fig. 49. Structura funcționarilor publici (pe categorii) din AAC la 01.01.2013, %



Analiza datelor denotă că specialiștii în posturile finanțate din venituri suplimentare sau mijloace speciale (fără statut de funcționar public) înregistrează o pondere semnificativă (12.1%) în numărul total al salariaților la situația din 1 ianuarie 2013. În structura funcționarilor publici din AAC este înaltă ponderea funcționarilor publici de execuție (47.3%) și a funcționarilor publici cu statut special (32.9%). Funcționarii publici de conducere au înregistrat 18.2% în structura funcționarilor publici din AAC.

Structura funcțiilor publice și a posturilor vacante pe categorii de personal din cadrul altor autorități administrative centrale este prezentată în figura 50.

Fig. 50. Structura funcțiilor vacante în AAC la 01.01.2013, %



Funcțiile publice de execuție și posturile de deservire tehnică ce asigură funcționarea autorității publice dețin aproape două treimi din numărul funcțiilor vacante în alte AAC.

Sursa: Elaborat în baza datelor BNS (anexele nr.1-2)

### Analiza de gen a funcționarilor publici și a altor categorii de salariați

Numărul salariaților și structura după gen pe categorii de personal în alte autorități administrative centrale sunt prezentate în figurile 51-52.

Fig.51. Structura personalului după gen în AAC la 01.01.2013, persoane

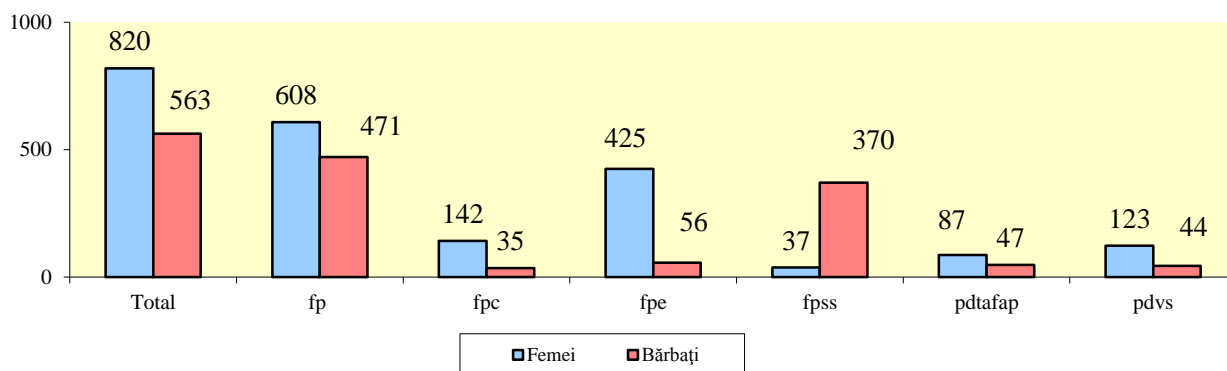
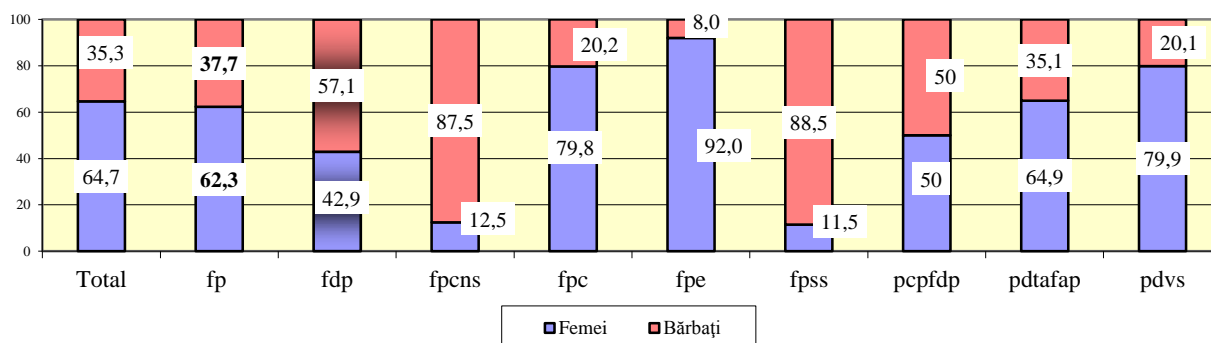


Fig.52. Structura personalului după gen în AAC la 01.01.2013, %

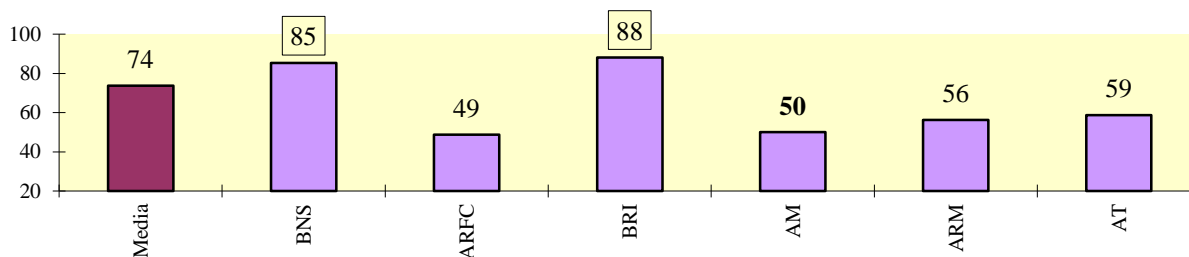


Sursa: Elaborat în baza datelor BNS (anexele nr.4-5)

Analiza de gen relevă că în mediu pe alte autorități administrative centrale, femeile au o pondere de 62.3% în structura funcționarilor publici. În același timp, ponderea bărbaților este majoritară în funcțiile de demnitate publică, funcțiile publice de conducere de nivel superior și funcțiile publice cu statut special.

Ponderea femeilor în structura personalului în aparatele centrale ale altor autorități administrative centrale este prezentată în figura nr.53.

Fig. 53. Ponderea femeilor în aparatele centrale ale AAC la 01.01.2013



Sursa: Elaborat în baza datelor primite de la autorități

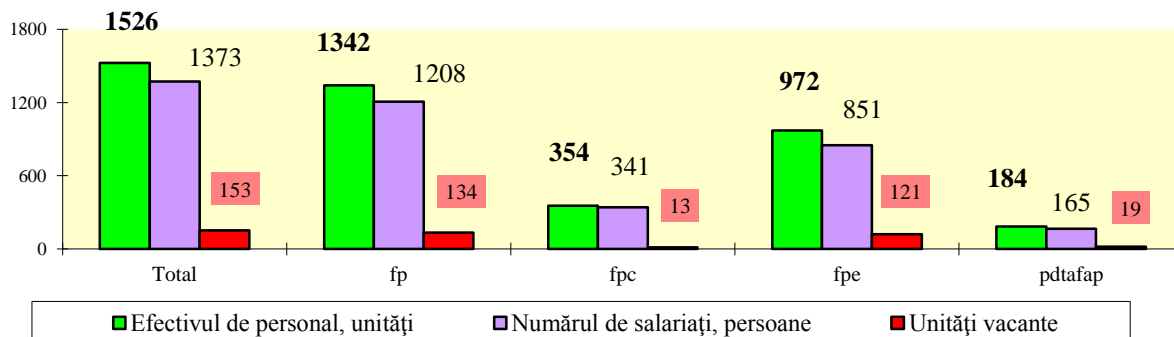
Femeile sunt supra-reprezentate (peste 80%) în structura salariaților în Biroul Național de Statistică și Biroul Relații Interetnice. Totodată, femeile au o pondere rezonabilă (de la 50 la 60 la sută) în celelalte AAC.

### c) Alte autorități publice

#### Numărul și structura funcționarilor publici și a altor categorii de salariați

Efectivul de personal în „alte autorități publice” a însumat 1526 unități, iar numărul de salariați a însumat 1373 persoane, la situația din 1 ianuarie 2013. Numărul unităților de personal, a salariaților și funcțiilor vacante pe categorii de personal din aceste autorități sunt prezentate în fig.54.

Fig. 54. Efectivul de personal, salariații și funcțiile vacante în alte AP la 01.01.2013

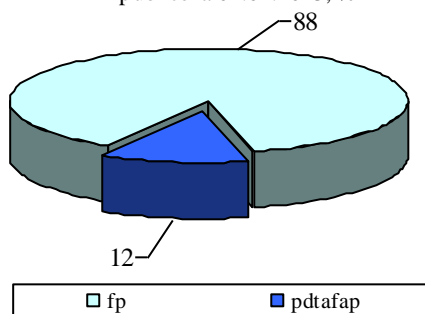


Sursa: Elaborat în baza datelor BNS (anexele nr.2-3)

Analiza comparativă relevă un număr relativ mare al funcțiilor vacante (153 unități) și, ca urmare, un grad relativ mic de ocupare a funcțiilor, comparativ cu alte categorii de autorități publice.

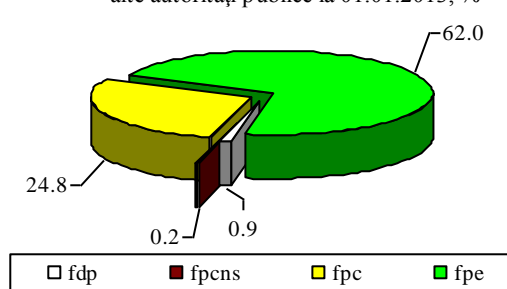
Structura funcțiilor și a salariaților pe categorii de personal în alte autorități publice centrale se caracterizează prin ponderea înaltă a funcțiilor publice (87.9%) în total unități și a funcționarilor publici (88%) în total salariați, similar altor categorii de autorități publice. Structura salariaților și a funcționarilor publici pe categorii (în procente) în alte autorități publice este prezentată în figurile 55-56.

Fig. 55. Structura salariaților din alte autorități publice la 01.01.2013, %



Sursa: Elaborat în baza datelor BNS (anexa nr.2)

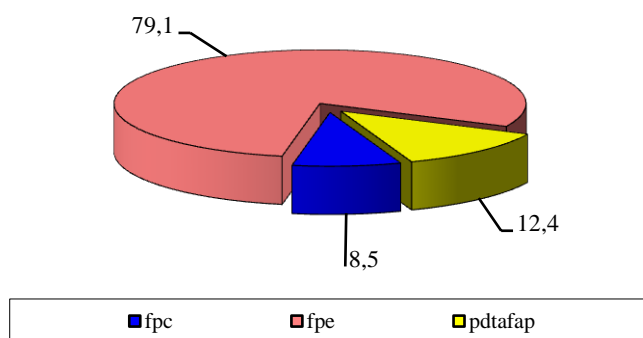
Fig. 56. Structura funcționarilor publici din alte autorități publice la 01.01.2013, %



Funcționarii publici de execuție alcătuiesc aproape trei sferturi în numărul total al funcționarilor publici, funcționarii publici de conducere au înregistrat un sfert în structura funcționarilor publici din alte autorități publice.

Structura funcțiilor publice și a posturilor vacante pe categorii de personal din cadrul altor autorități publice este prezentată în figura 57.

Fig. 57. Structura funcțiilor vacante în alte autorități publice la 01.01.2013, %



Funcțiile publice de execuție dețin ponderea majoritară (79.1%) în numărul funcțiilor vacante, aceste funcții sunt mai frecvent vacante în categoria „alte autorități publice”.

Sursa: Elaborat în baza datelor BNS (anexele nr.1-2)

### ***Analiza de gen a funcționarilor publici și a altor categorii de salariați***

Numărul și structura salariaților după gen pe categorii de personal în alte autorități publice sunt prezentate în figurile 58-59.

Fig.58. Structura personalului după gen în alte autorități publice la 01.01.2013, persoane

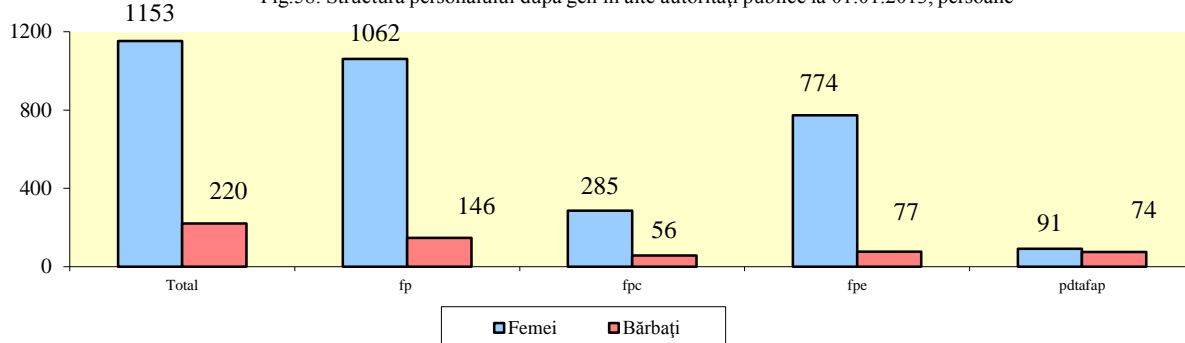
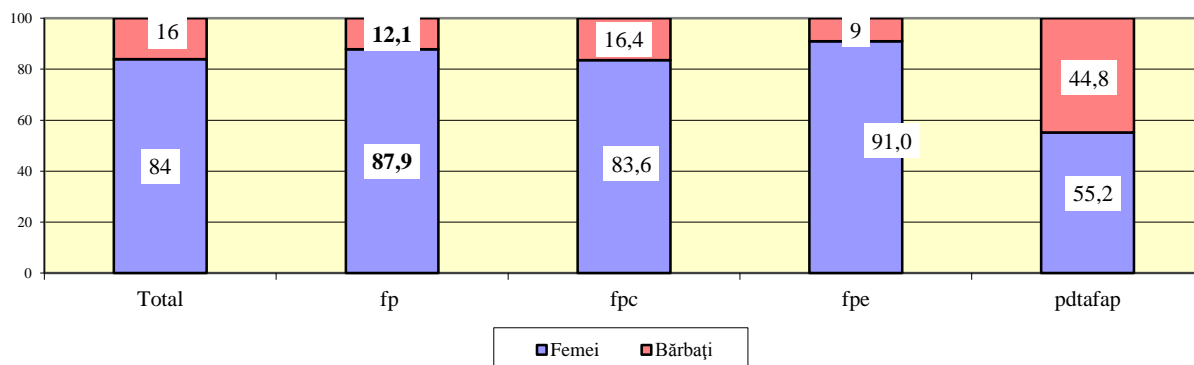


Fig.59. Structura personalului după gen în alte autorități publice la 01.01.2013, %



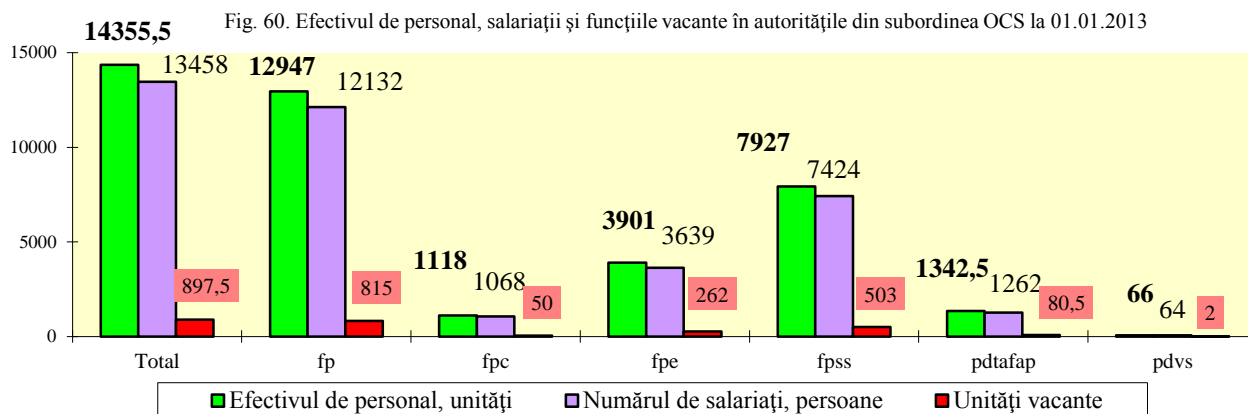
Sursa: Elaborat în baza datelor BNS (anexele nr.4-5)

Analiza de gen arată că în alte autorități publice corpul de angajați (și, inclusiv corpul de funcționari publici), este alcătuit preponderent din femei, care au o pondere de 84% în structura salariaților (și 87.9% în structura funcționarilor publici).

#### d) Autorități din subordinea organelor centrale de specialitate

##### Numărul și structura funcționarilor publici și a altor categorii de salariați

Efectivul de personal în autoritățile subordonate ministerelor și altor autorități administrative centrale a însumat 14355.5 unități, iar numărul de salariați – 13458 persoane, la situația din 1 ianuarie 2013. Numărul unităților de personal, a salariaților și funcțiilor vacante pe categorii de personal sunt prezentate în fig.60.

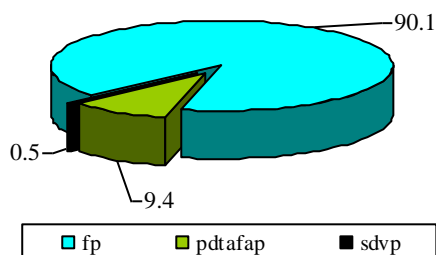


Sursa: Elaborat în baza datelor BNS (anexele nr.2-3)

Analiza comparativă relevă un număr relativ mic al funcțiilor vacante (897.5 unități) și, ca urmare, un grad relativ înalt de ocupare a funcțiilor.

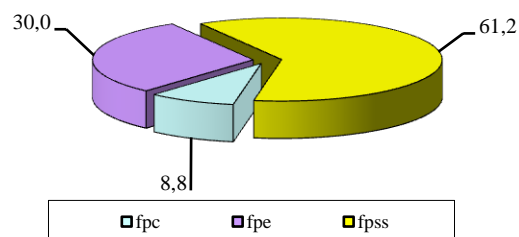
În autoritățile subordonate organelor centrale de specialitate, structura funcțiilor se caracterizează prin ponderea înaltă a funcțiilor publice (90.2%) în total unități, iar structura salariaților pe categorii de personal – prin ponderea înaltă a funcționarilor publici (90.1%), comparativ cu alte categorii de autorități publice. Structura salariaților și a funcționarilor publici pe categorii (în procente) în autoritățile din subordinea organelor centrale de specialitate este prezentată în figurile 61-62.

Fig. 61. Structura salariaților (pe categorii) din autorități sub. OCS la 01.01.2013, %



Sursa: Elaborat în baza datelor BNS (anexa nr.2)

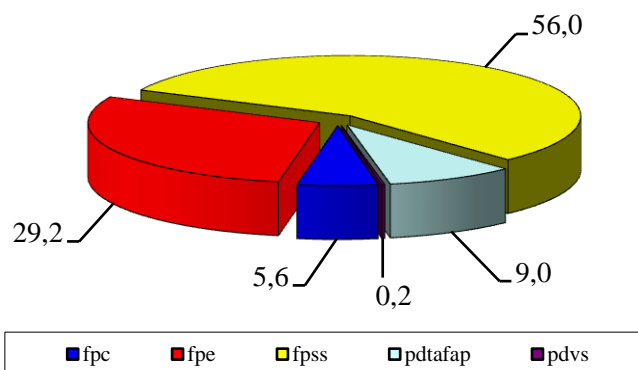
Fig. 62. Structura funcționarilor publici din autorități sub. OCS la 01.01.2013, %



Analiza datelor evidențiază ponderea înaltă a funcționarilor publici cu statut special (61.2%) în structura funcționarilor publici din autoritățile subordonate organelor centrale de specialitate. În același timp, funcționarii publici de conducere au înregistrat 8.8% și funcționarii publici de execuție – 30% în structura funcționarilor publici.

Structura funcțiilor publice și a posturilor vacante pe categorii de personal din cadrul autorităților subordonate ministerelor și altor autorități administrative centrale este prezentată în figura 63.

Fig. 63. Structura funcțiilor vacante în autorit sub. OCS la 01.01.2013, %



Sursa: Elaborat în baza datelor BNS (anexele nr.1-2)

La situația din 1 ianuarie 2013 funcțiile publice cu statut special și funcțiile publice de execuție au constituit 85.2 la sută din numărul funcțiilor publice și posturilor vacante în autoritățile subordonate organelor centrale de specialitate.

### Analiza de gen a funcționarilor publici și a altor categorii de salariați

Numărul și structura salariaților după gen pe categorii de personal în autoritățile din subordinea ministerelor și altor autorități administrative centrale sunt prezentate în figurile 64-65.

Fig.64. Structura personalului după gen în autoritățile sub.OCS la 01.01.2013, persoane

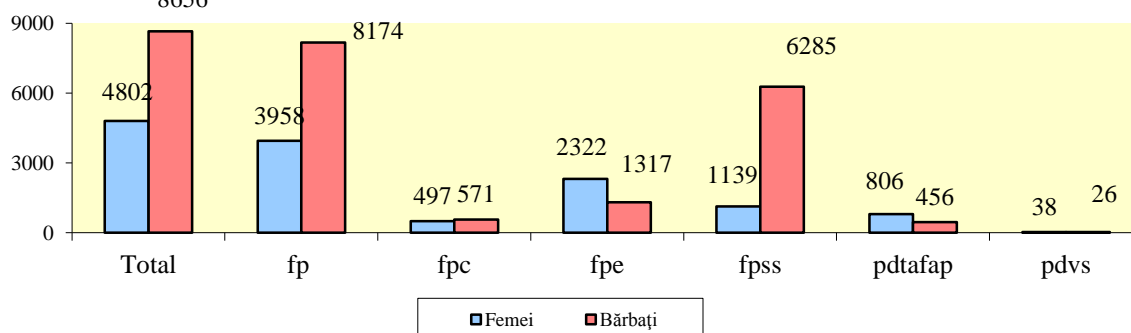
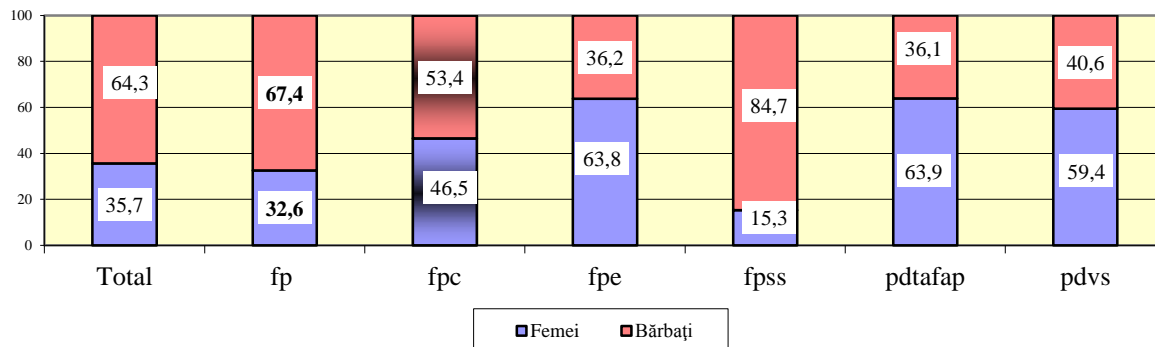


Fig.65. Structura personalului după gen în autoritățile sub. OCS la 01.01.2013, %



Sursa: Elaborat în baza datelor BNS (anexele nr.5-6)

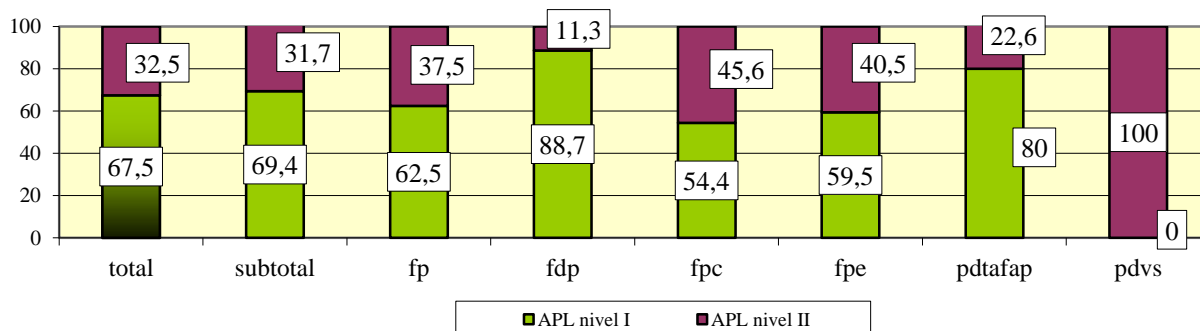
Analiza de gen indică că în mediu pe autoritățile din subordinea organelor centrale de specialitate, femeile înregistrează doar circa o treime în structura funcționarilor publici. În același timp, ponderea bărbaților este majoritară în funcțiile publice de conducere și absolută în funcțiile publice cu statut special. Aceasta denotă că deciziile în aceste autorități sunt luate de către bărbați.

### 2.2.3. Autoritățile administrației publice locale

#### Numărul și structura funcționarilor publici și a altor categorii de salariați

Numărul salariaților a însumat în total 14043 persoane în autoritățile publice la situația din 1 ianuarie 2013. Clasificarea salariaților din APL pe niveluri de administrare relevă că 4558 persoane sau 32.5% dintre aceștia activează în autoritățile administrației publice locale de nivelul al doilea și 9476 persoane sau 67.5% – în autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi.

Fig.66. Structura salariaților din APL pe categorii și niveluri de administrare la 01.01.2013, %



Sursa: Elaborat în baza datelor BNS (anexa nr.2).

Corpul de funcționari publici a însumat 7876 persoane, din care 2950 persoane sau 37.5% în AAPL de nivelul II și 4926 persoane sau 62.5% în AAPL de nivelul I. Structura salariaților și a funcționarilor publici din administrația publică locală este prezentată în figurile 67-68.

Fig. 67. Structura salariaților (pe categorii) din APL la 01.01.2013, %

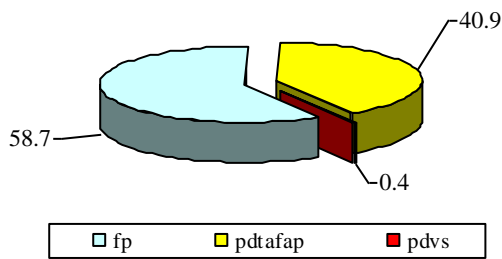
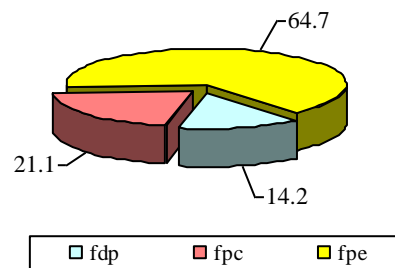


Fig. 68. Structura funcționarilor publici (pe categorii) din APL la 01.01.2013, %



Sursa: Elaborat în baza datelor BNS (anexa nr.2)

În administrația publică locală, funcționarii publici înregistrează doar 58.7% din numărul total al personalului angajat, totodată este înaltă ponderea persoanelor angajate în posturile de deservire tehnică care asigură funcționarea AAPL. Ponderea personalului în posturile finanțate din veniturile proprii a constituit 0.4%, acești specialiștii fiind concentrați în AAPL de nivelul al doilea. Structura funcționarilor publici din APL este relativ omogenă – funcționarii publici de execuție dețin ponderea majoritară (64.7%), fiind urmați de funcționarii publici de conducere (21.1%) și de funcționarii demnitari (14.2%).

Structura salariaților în total și a funcționarilor publici pe categorii din autoritățile administrației publice locale de nivelul al doilea și nivelul întâi este prezentată în figurile 69-70 și 71-72, respectiv.

Fig. 69. Structura salariaților (pe categorii) din APL de nivelul II la 01.01.2013, %

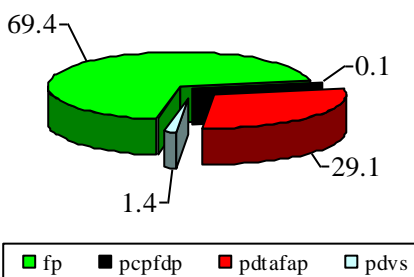


Fig. 70. Structura funcționarilor publici (pe categorii) din APL de nivelul II la 01.01.2013, %

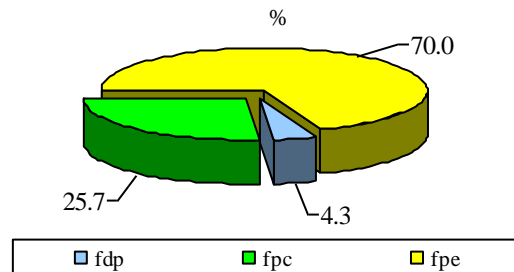


Fig. 71. Structura salariaților (pe categorii) din APL de nivelul I la 01.01.2013, %

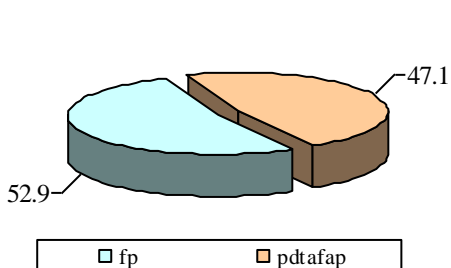
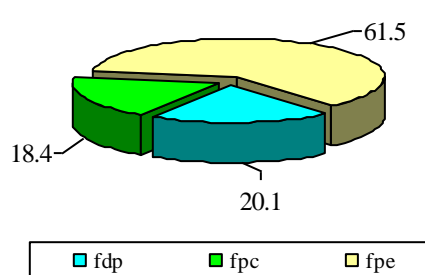


Fig. 72. Structura funcționarilor publici (pe categorii) din APL de nivelul I la 01.01.2013, %



Sursa: Elaborat în baza datelor BNS (anexele nr.2)

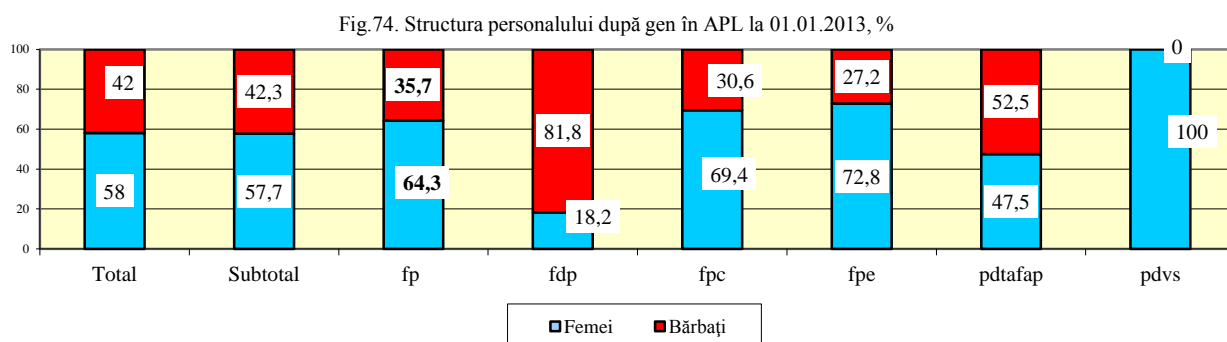
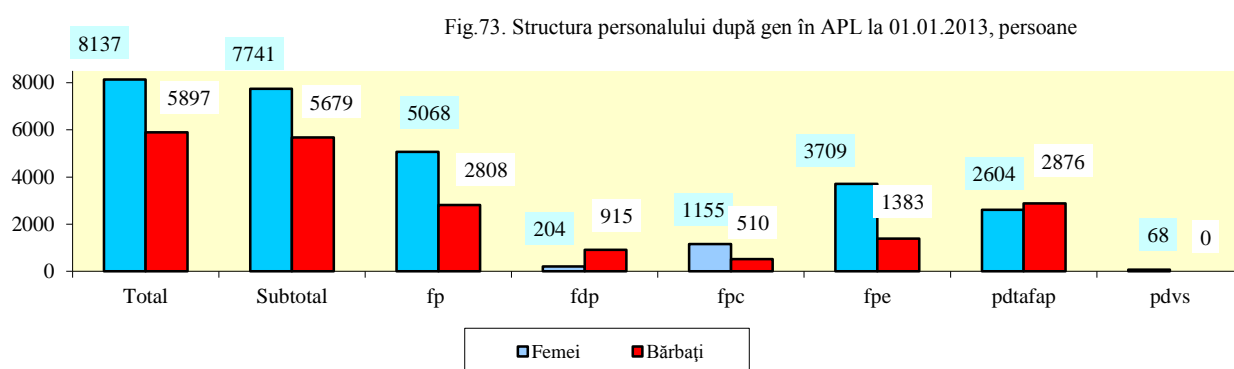
Analiza datelor denotă că ponderea funcționarilor publici în structura numărului de salariați pe categorii a constituit 69.4% în AAPL de nivelul al doilea și 52.9% în

AAPL de nivelul întâi. Totodată, personalul angajat în posturile de deservire tehnică ce asigură funcționarea autorității publice deține o pondere înaltă.

Analiza structurii funcționarilor publici denotă că funcționarii publici de execuție dețin ponderea majoră, atât în AAPL de nivelul al doilea, cât și în AAPL de nivelul întâi. Funcționarii publici de conducere, de asemenea, dețin o pondere substanțială – mai mult de un sfert în AAPL de nivelul al doilea și aproape o cincime în AAPL de nivelul întâi. De menționat că demnitarii dețin o pondere substanțială (o cincime) în structura funcționarilor publici din AAPL de nivelul întâi.

### ***Analiza de gen a funcționarilor publici și a altor categorii de salariați***

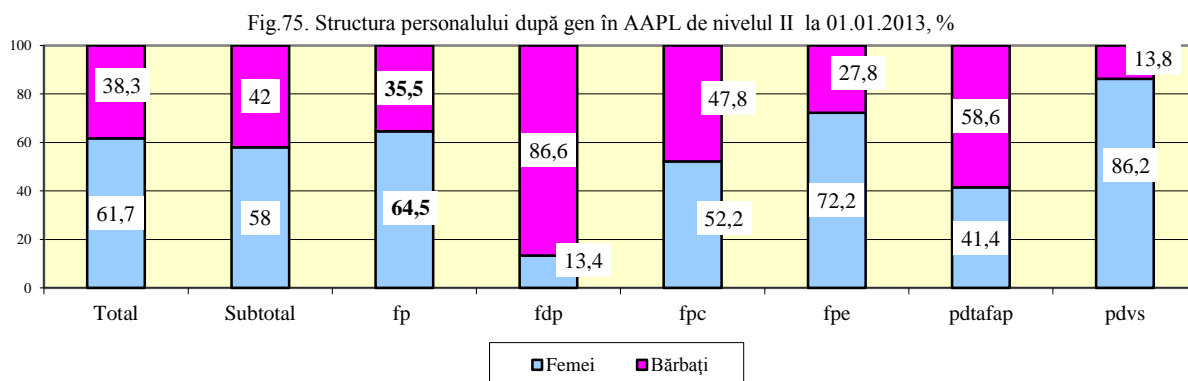
Structura personalului după gen (persoane și procente) în administrația publică locală este prezentată în figurile 73-74.



Sursa: Elaborat în baza datelor BNS (anexele nr.4-5)

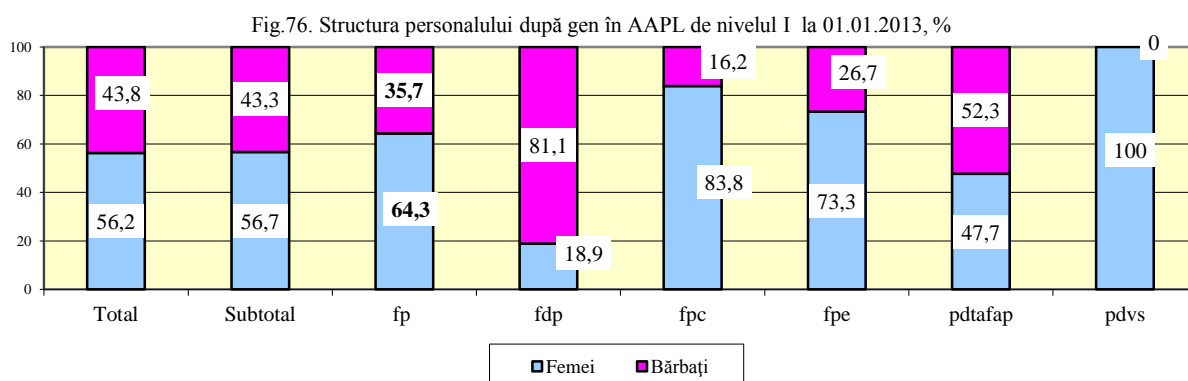
Structura personalului după gen relevă că în administrația publică locală ponderea bărbaților a constituit 42% și a femeilor 58% în numărul total al salariaților la situația din 1 ianuarie 2013. În același timp, ponderea bărbaților care ocupă funcții publice a înregistrat un nivel relativ mic de circa o treime (35.7%) și a femeilor aproape două treimi (64.3%), respectiv. De menționat că funcțiile de demnitate publică sunt ocupate preponderent de către bărbați (81.8%). Respectiv, funcțiile publice de conducere și funcțiile publice de execuție sunt ocupate dominant de către femei.

Structura personalului după gen (persoane și procente) în administrația publică locală pe nivele de administrare este prezentată în figurile 75-76.



Sursa: Elaborat în baza datelor BNS (anexele nr.4-5)

În administrația publică locală de nivelul al doilea, bărbații sunt supra-reprezențați în funcția de demnitate publică (86.6%) și în posturile de deservire tehnică ce asigură funcționarea autorităților publice (58.6%) la situația din 1 ianuarie 2013. În celelalte funcții publice și posturi, femeile înregistrează o pondere mai înaltă, comparativ cu a bărbaților.



Sursa: Elaborat în baza datelor BNS (anexele nr.4-5)

În administrația publică locală de nivelul întâi ponderea bărbaților a constituit 43.8% și a femeilor 56.2% în numărul total al salariaților. În funcțiile publice femeile sunt supra-reprezentate, constituind 64.3%, respectiv ponderea bărbaților a înregistrat 35.7%. Totodată, bărbații sunt supra-reprezențați în funcțiile de demnitate publică, posturile de deservire tehnică, iar femeile – în funcțiile publice de conducere, funcțiile publice de execuție și posturile finanțate din venituri proprii.

#### 2.2.4. Constatări, probleme identificate, propuneri și acțiuni corective

##### Constatări

- Numărului salariaților în autoritățile publice a însumat 41568 persoane, inclusiv numărul funcționarilor publici – 28597 persoane, la situația din 1 ianuarie 2013.
- Vârsta medie a funcționarilor publici din autoritățile publice a înregistrat 43.8 ani. Vârsta medie a funcționarilor publici este rezonabilă în autoritățile publice de nivel central (41.9 ani în medie), fiind îmbunătățită substanțial ca

rezultat al aplicării *Legii nr.158-XVI din 4 iulie 2008*, care prevede că funcționarul public poate activa în funcție publică pînă la trei ani după atingerea vîrstei pentru obținerea dreptului la pensie după limită de vîrstă.

### **Probleme identificate**

- A fost identificată problema referitor la evidența numărului funcționarilor publici, efectuată de către Biroul Național de Statistică:
  - Datele statistice privind numărul funcționarilor publici și a altor categorii de personal din autoritățile publice nu sunt comparabile în dinamică. Astfel, numărul salariaților la situația din 01.01.2013 și 01.01.2012 nu este comparabil cu datele din 01.01.2011, datorită faptului că în evidența statistică a fost inclus un număr mai mare de autorități și personal din cadrul instituțiilor subordonate Ministerului Afacerilor Interne, inclusiv din Comisariatele de poliție.
  - Datele statistice privind numărul unităților de personal, numărul unităților vacante și numărul salariaților nu sunt comparabile. De menționat că metodologia actuală de evidență a numărului salariaților care lucrează pe o funcție incompletă generează date distorsionate despre numărul de salariați și de funcții vacante în autoritățile publice de nivel central și date neveridice în autoritățile administrației publice locale de nivelul al doilea, în care persistă funcții și posturi incomplete (0.25, 0.5 ș.a.).
  - BNS nu duce evidența integrală a salariaților (și a unităților) din serviciul public. De exemplu, nu se duce evidența integrală a personalului care prestează servicii finanțate din veniturile autorităților publice. Conform datelor BNS, la situația din 1 ianuarie 2013, numărul „salariaților fără statut de funcționar public” a însumat 344 persoane (și 412.75 unități), inclusiv în AAPC - 228 persoane (și 229 unități) și AAPL – 58 persoane (și 58.75 unități). Conform datelor Ministerului Finanțelor, numărul salariaților care prestează servicii este substanțial mai mare, în special în AAPL.
  - Raportul BNS conține unele date ce contravin cadrului normativ în vigoare (de exemplu, raportează despre prezența pcpfdp în Primăria mun. Chișinău și a fdp în Serviciul Vamal; n-au fost reclassificate autoritățile reorganizate în anul 2012, în special CCCEC).
- Legea cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public a introdus reglementări moderne, similare bunelor practici europene, dar legislația referitor la funcțiile publice și funcționarii publici cu statut special n-a fost actualizată integral, se aplică încă reglementări moștenite din vechiul sistem de management.
- În unele categorii de autorități publice se atestă un nivel relativ înalt de funcții publice și posturi vacante, în special, în aparatele centrale ale

ministerelor, unde la situația din 1 ianuarie 2013 au fost vacante 12.7% din funcțiile publice de execuție, 18.3% din posturile din cabinetul persoanei cu funcție de demnitate publică și 14.8% din posturile de deservire tehnică.

- Ponderea femeilor a înregistrat 48.5% și, respectiv, a bărbaților 51.5% în corpul funcționarilor publici în total în autoritățile publice din Republica Moldova. Analiza de gen denotă că în toate categoriile de autorități publice funcțiile de demnitate publică și funcțiile publice de conducere de nivel superior sunt ocupate preponderent de către bărbați. În autoritățile publice din subordinea ministerelor și altor autorități administrative centrale, funcțiile publice de conducere, de asemenea, sunt ocupate preponderent de către bărbați. **Astfel, femeile joacă un rol nesemnificativ în luarea deciziilor.** Funcțiile publice de conducere (cu excepția autorităților publice din subordinea OCS), funcțiile publice de execuție și posturile de deservire tehnică sunt ocupate dominant de către femei.

- Datele referitor la structura după gen a funcționarilor publici în autoritățile publice de nivel central relevă că femeile ocupă o pondere mai mică decât bărbații în medie pe autoritățile administrației publice centrale (42.4%), inclusiv, în medie pe ministere (47.6%) și autorități publice din subordinea organelor centrale de specialitate (32.6%). În același timp, femeile dețin o pondere majoritară, comparativ cu a bărbaților, în „alte autorități publice” (87.9%).
- În autoritățile administrației publice locale situația este similară: bărbații ocupă exclusiv funcțiile de demnitate publică, iar femeile dețin în majoritate funcțiile publice de conducere și funcțiile publice de execuție, totodată, femeile ocupă ponderea majoritară în total personal.

- În autoritățile administrației publice locale vârsta medie a funcționarilor publici a constituit 46.3 ani (mai mult de 45 ani în medie), ceea ce denotă că în foarte multe autorități publice locale de nivelul al doilea și de nivelul întâi funcționarii publici au o vârstă înaintată sau au atins deja vârsta de pensionare.
- Numărul pensionarilor care au atins vârsta ce oferă dreptul la pensie după limită de vârstă a însumat 1621 persoane în autoritățile publice din Republica Moldova, ceea ce denotă că 7.9% din funcțiile publice erau deținute de pensionari după limită de vârstă (57 de ani pentru femei și 62 de ani pentru bărbați) la situația din 01.01.2013. Pondere înaltă a pensionarilor a fost înregistrată în autoritățile administrației publice locale (12.8% sau 841 persoane).

### ***Propuneri și acțiuni corective***

- Biroul Național de Statistică urmează să genereze o statistică amplă în domeniul funcțiilor publice și posturilor, funcționarilor publici și altor categorii de personal din autoritățile publice, conformă la legislația în vigoare.

- Urmează de elaborat un set de măsuri referitor la îmbunătățirea structurii corpului de funcționari publici după vîrstă în autoritățile administrației publice locale, inclusiv modificarea raportului de serviciu cu funcționarii publici care au atins vîrsta ce dă dreptul la pensie pentru limită de vîrstă (numirea în funcție a acestora pe o perioadă determinată) și majorarea gradului de înnoire a funcționarilor publici.

### **III. MONITORIZAREA RESPECTĂRII REGLEMENTĂRIILOR PREVĂZUTE DE CADRUL NORMATIV AL SERVICIULUI PUBLIC**

Aplicarea în autoritățile publice a procedurilor de personal și altor reglementări prevăzute de cadrul normativ a fost monitorizată în baza datelor primite de Cancelaria de Stat de la autoritățile publice ce cad sub incidența Legii cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.

Ponderele autorităților publice care au raportat către Cancelaria de Stat constituie un eșantion reprezentativ pe țară. Astfel, raportul dintre numărul total al funcțiilor publice și posturilor raportate de autoritățile publice și numărul de unități de personal raportat de BNS a constituit **83.2%**. În același timp, raportul dintre numărului de funcții publice, ce cad sub incidența Legii nr.158-XVI din 4 iulie 2008 (funcțiile publice de conducere de nivel superior, funcțiile publice de conducere și funcțiile publice de execuție) raportate de autoritățile publice către Cancelaria de Stat și numărul total de funcții publice raportat de către BNS a constituit **92%**.

#### **3.1. Elaborarea, coordonarea și aprobarea fișei postului**

##### ***3.1.1. Autoritățile publice în total***

Autoritățile publice au elaborat fișele postului pentru funcțiile publice – funcțiile publice de conducere de nivel superior, funcțiile publice de conducere și funcțiile publice de execuție, conform Metodologiei cu privire la elaborarea, coordonarea și aprobarea fișei postului (anexa nr.3 la Hotărîrea Guvernului nr.201 din 11 martie 2009).

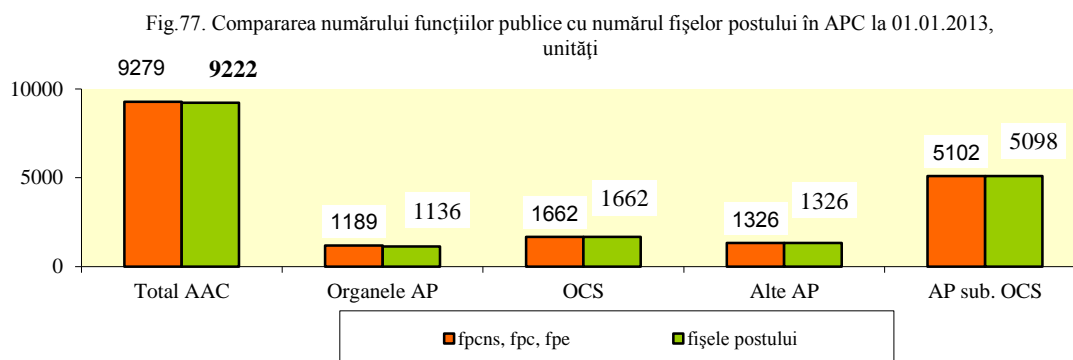
La situația din 1 ianuarie 2013 numărul fișelor postului existente în autoritățile publice pentru cele trei categorii de funcții publice menționate a însumat în total 16034, conform datelor trimise de către autoritățile publice în adresa Cancelariei de Stat. Ponderea funcțiilor publice (fpcns, fpc, fpe) care posedă fișe ale postului a constituit **98.9% în ansamblu pe autoritățile publice**. Totodată, au fost identificate cazuri cînd unele funcții publice nu posedă fișe ale postului – în unele organe ale autorităților publice și unele autorități ale administrației publice locale de nivelul al doilea.

De menționat, că autoritățile publice (în special, organele centrale de specialitate și autoritățile subordonate acestora, precum și alte autorități publice) au elaborat fișe ale postului pentru toate funcțiile publice și pentru alte categorii de posturi (funcții de demnitate publică, funcții publice cu statut special, posturi din cabinetul

persoanei cu funcții de demnitate publice și posturi de deservire tehnică). În ansamblu, 99.4% din funcțiile publice din autoritățile publice de nivel central și 98.2% - din autoritățile publice de nivel local posedă fișe ale postului.

### 3.1.2. Autoritățile publice de nivel central

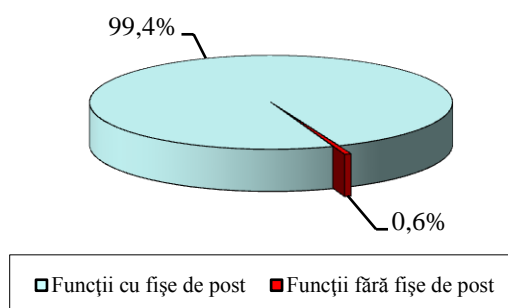
Conform datelor primite de la autoritățile publice de nivel central, procedura a fost implementată în toate autoritățile publice, care au prezentat informația solicitată de către Cancelaria de Stat. Compararea numărului de funcții publice și a numărului fișelor postului pe categorii de autorități de nivel central este prezentată în figura 77.



Sursa: Elaborat în baza datelor primite de la autorități.

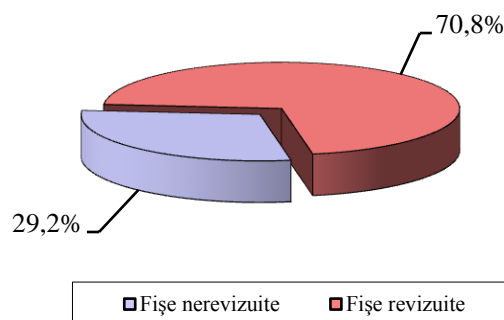
Datele din figura 77 arată că autoritățile publice de nivel central au elaborat și aprobat **fișa postului pentru 9222** posturi sau pentru **99.4%** din funcțiile publice de conducere de nivel superior, de conducere și de execuție, precum și pentru alte categorii de funcții și posturi (anexa nr.14).

Fig. 78. Ponderea funcțiilor publice (fpcns, fpc, fpe) care posedă fișele postului în APC la 01.01.2013



Sursa: Elaborat în baza datelor AP (anexa nr.14)

Fig. 79. Ponderea fișelor postului revizuite în APC în anul 2012



În perioada de raportare, autoritățile publice de nivel central au revizuit (modificat și completat) fișele postului pentru 6525 funcții publice sau 70.8% din numărul total al fișelor postului pentru cele trei categorii de funcții publice menționate (fig. 79). Fișele postului au fost revizuite dat fiind faptul că statele de personal ale autorităților publice au fost modificate și aduse în concordanță cu prevederile Clasificatorului unic al funcțiilor publice. De asemenea, Guvernul a modificat regulamentul, structura și efectivul-limită ale unor autorități publice, ca urmare a reorganizării acestora, în conformitate cu Planul de acțiuni al Guvernului.

Ponderea funcțiilor care posedă fișele postului și ponderea fișelor revizuite pe categorii de autorități de nivel central este prezentată în figurile 80-84.

Fig. 80. Ponderea funcțiilor publice (fpcns, fpc, fpe) care posedă fișele postului în organele AP la 01.01.2013

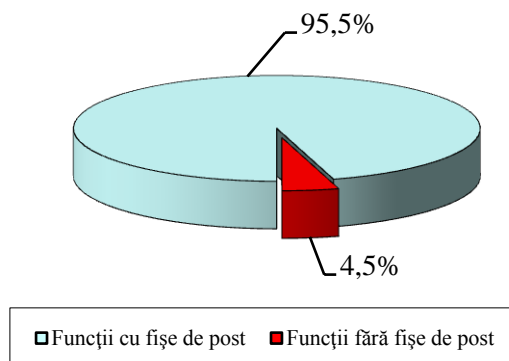
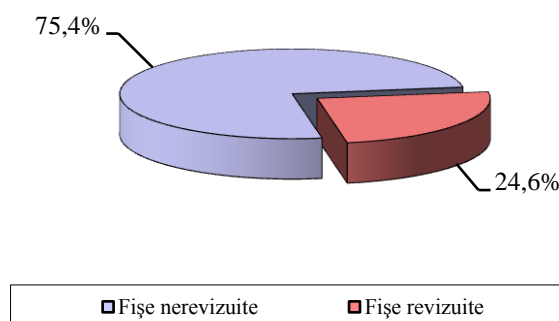


Fig. 81. Ponderea fișelor postului revizuite în organele AP în anul 2012



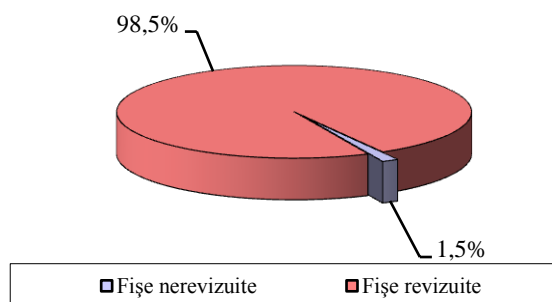
Sursa: Elaborat în baza datelor organelor AP (anexa nr.14)

Analiza comparativă a funcțiilor publice cu numărul fișelor de post relevă că 4.5% din posturi din organele autorităților publice nu posedă fișele postului (unele organe sunt în proces de restructurare), uneori există o singură fișă a postului pentru câteva funcții publice similare.

Toate organele centrale de specialitate au implementat procedura privind elaborarea fișelor postului. Ministerele și alte autorități administrative centrale posedă fișe ale postului pentru toate funcțiile publice, precum și pentru majoritatea posturilor, conform datelor primite de la aceste autorități publice. În anul 2012, organele centrale de specialitate au revizuit 78.5% din fișele postului. Fișele postului au fost revizuite din cauza implementării Clasificatorului unic al funcțiilor publice.

În alte autorități publice toate funcțiile publice de conducere și funcțiile publice de execuție dețin fișe ale postului. De menționat că fișele postului au fost elaborate și pentru unele funcții publice cu statut special și unele posturi.

Fig. 82. Ponderea fișelor postului revizuite în alte AP în anul 2012



Sursa: Elaborat în baza datelor altor AP

În alte autorități publice au fost revizuite aproape toate fișele postului (98.5%) în anul 2012, în scopul ajustării statelor de personal la prevederile Clasificatorului unic al funcțiilor publice.

În autoritățile din subordinea organelor centrale de specialitate toate funcțiile publice de conducere și funcțiile publice de execuție dețin fișe ale postului (fig.83).

De menționat că fișele postului au fost elaborate și pentru unele funcții publice cu statut special și unele posturi.

Fig. 83. Ponderea funcțiilor publice (fpcns, fpc, fpe) care posedă fișele postului în AP sub. OCS la 01.01.2013

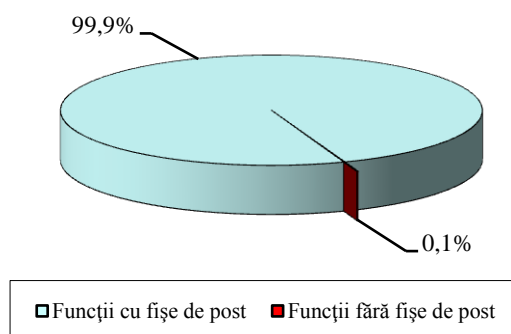
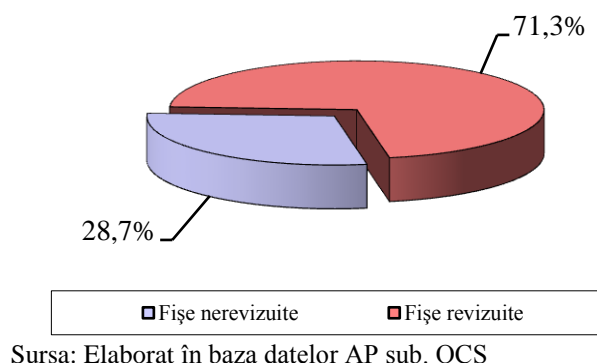


Fig. 84. Ponderea fișelor postului revizuite în AP sub. OCS în anul 2013

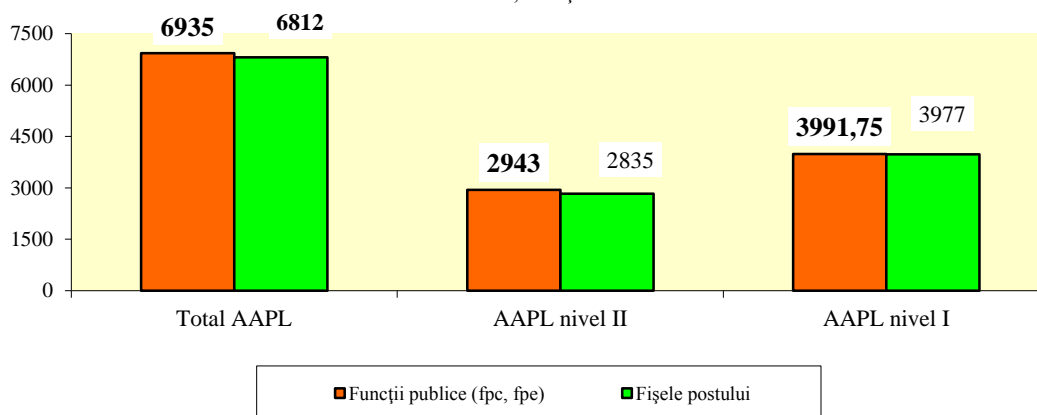


În autoritățile din subordinea organelor centrale de specialitate au fost revizuite mai mult de două treimi din funcțiile publice în anul 2012, în vederea ajustării statelor de personal la prevederile Clasificatorului unic al funcțiilor publice.

### 3.1.3. Autoritățile administrației publice locale

La situația din 1 ianuarie 2013 în autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi și nivelul al doilea au existat în total **6812 fișe ale postului**. Compararea numărului fișelor postului cu numărul funcțiilor publice pentru care autoritățile trebuie să elaboreze fișe ale postului (funcții publice de conducere și funcții publice de execuție) este prezentată în fig.85.

Fig.85. Compararea numărului funcțiilor publice cu numărul fișelor postului în AAPL la 01.01.2013, unități



Sursa: Elaborat în baza datelor BNS și a datelor primite de la AAPL (anexele nr.1 și nr.14).

Analiza efectuată evidențiază că majoritatea funcțiilor publice de conducere și funcțiile publice de execuție posedă fișe ale postului în total în AAPL (fig.86). Totodată, fișe ale postului au fost elaborate și pentru unele posturi din cadrul AAPL de nivelul întâi, conform datelor primite de la aceste autorități.

Ponderea funcțiilor publice de conducere și de execuție din AAPL în total și din AAPL de nivelul al doilea este prezentată în figurile nr.86-87.

Fig. 86. Ponderea funcțiilor publice (fpc, fpe) în AAPL care dețin fișe ale postului la 01.01.2013

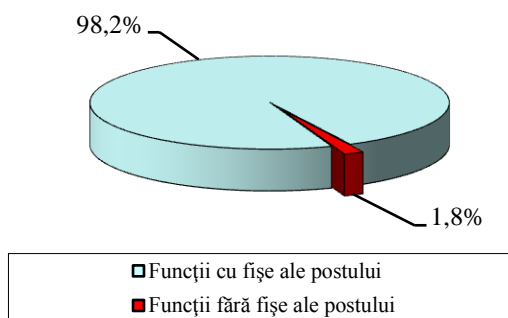
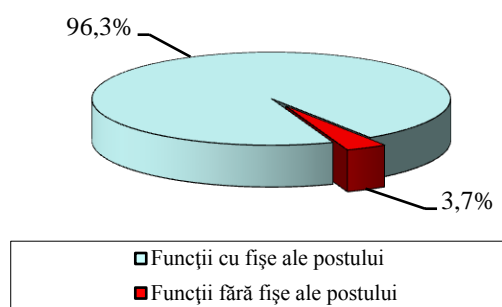


Fig. 87. Ponderea funcțiilor publice (fpc, fpe) în AAPL nivelul II care dețin fișe ale postului la 01.01.2013

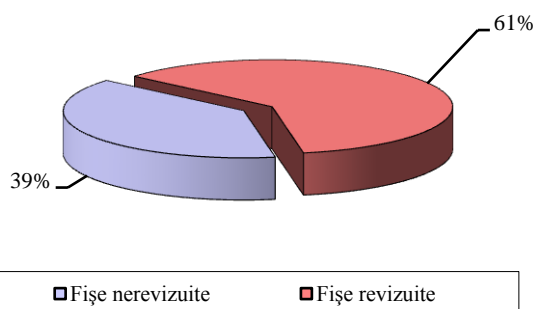


Analiza denotă că 3.7% din funcțiile publice de conducere și de execuție nu dețin fișe ale postului în autoritățile administrației publice de nivelul al doilea la situația din 1 ianuarie 2013.

Conform datelor primite de la AAPL de nivelul al doilea, circa toate funcțiile publice de conducere și de execuție din cadrul autorităților administrației publice de nivelul întâi dețin fișe ale postului (99.6%).

În perioada de raportare, consiliile raionale și primăriile din 30 raioane au raportat despre **revizuirea** fișelor postului (completarea și modificarea) pentru 4152 funcții publice (fig. 88). Datele relevă că autoritățile administrației publice locale au revizuit 61% din totalul fișelor postului în perioada de raportare.

Fig. 88. Ponderea fișelor postului revizuite în AAPL în anul 2012



Sursa: Elaborat în baza datelor primite de la AAPL

### 3.1.4. Constatări, probleme identificate, propuneri și acțiuni corective

#### Constatări

- 98.9% din funcțiile publice de conducere de nivel superior, funcțiile publice de conducere și funcțiile publice de execuție din autoritățile publice posedă fișele postului (în autoritățile publice de nivel central – 99.4% și autoritățile administrației publice locale – 98.2%).

#### Probleme identificate

- Organele autorităților publice nu posedă fișe ale postului pentru 4.5% din funcțiile publice și autoritățile administrației publice locale de nivelul al doilea – pentru 3.7% din funcțiile publice care cad sub incidența acestei proceduri de personal. Persistă cazuri când fișa postului lipsește pentru funcția publică vacantă sau există o singură fișă a postului pentru funcții publice similare.

## ***Propuneri și acțiuni corective***

- Se atenționează conducerea și subdiviziunile resurse umane din cadrul organelor autorităților publice și autorităților administrației publice locale de nivelul al doilea, care nu posedă fișe ale postului pentru unele funcții publice, despre faptul că fișele postului se elaborează pentru fiecare funcție publică de conducere de nivel superior, funcție publică de conducere și funcție publice de execuție, conform cadrului normativ în vigoare.

### **3.2. Completarea și avizarea statului de personal**

#### ***3.2.1. Autoritățile publice în total***

Conform cadrului normativ în vigoare, autoritățile publice completează statul de personal – un document ce specifică subdiviziunile interioare, denumirea, sarcinile și categoriile funcțiilor publice și posturilor din cadrul autorității publice. Statul de personal se prezintă spre avizare Cancelariei de Stat a Republicii Moldova, realizându-se acțiunea de delimitare a categoriilor funcțiilor, stabilită în Programul de activitate a Guvernului „Integrarea Europeană: Libertate, Democrație, Bunăstare”.

În anul 2012, autoritățile publice au ajustat statele de personal la Clasificatorul unic al funcțiilor publice, adoptat prin Legea nr.155 din 21 iulie 2011, care a intrat în vigoare din 1 aprilie 2012, concomitent cu noul sistem de salarizare al funcționarilor publici, adoptat prin Legea nr.48 din 22 martie 2012. Cancelaria de Stat a avizat **în total 1419 state de personal**<sup>4</sup>, care au fost ajustate la prevederile Clasificatorului unic al funcțiilor publice. În acest scop, membrii comisiei de avizare a statelor de personal s-au întrunit în 28 ședințe.

#### ***3.2.2. Autoritățile publice de nivel central***

În perioada de raportare, Cancelaria de Stat a avizat 318 state de personal ale autorităților administrației publice centrale de specialitate, specificate în anexa nr.1 la Hotărârea Guvernului nr.1001 din 26 decembrie 2001, în scopul ajustării acestora la prevederile Clasificatorului unic al funcțiilor publice. De menționat că *27 state de personal au fost restituite cu aviz* autorităților publice de nivel central pentru eliminarea necorespunderilor la prevederile Clasificatorului unic al funcțiilor publice.

#### ***3.2.3. Autoritățile administrației publice locale***

În perioada de raportare, Cancelaria de Stat a avizat 1101 state de personal ale autorităților administrației publice locale. În același timp, *35 state de personal (integre: AAPL de nivelul I și AAPL de nivelul II) au fost restituite cu aviz* autorităților administrației publice locale pentru eliminarea necorespunderilor la prevederile Clasificatorului unic al funcțiilor publice.

---

<sup>4</sup> Registrul statelor de personal ale autorităților publice, avizate de Cancelaria de Stat.

### **3.2.4. Constatări, probleme identificate, propuneri și acțiuni corective**

#### **Constatări**

- Autoritățile publice au ajustat statele de personal la prevederile Clasificatorului unic al funcțiilor publice, adoptat prin Legea nr.155 din 21.07.2011, în vigoare din 1 aprilie 2012. În anul 2012, Cancelaria de Stat a avizat 1419 state de personal ale autorităților publice, care au fost ajustate la prevederile cadrului normativ. În acest context, Cancelaria de Stat a acordat autorităților publice interesate asistență metodologică prin examinarea prealabilă a variantelor electronice a statelor de personal pînă la transmiterea acestora spre avizare.

#### **Probleme identificate**

- 63 state de personal au fost restituite autorităților publice din cauza că aceste autorități publice au admis în statele de personal, prezentate spre avizare Cancelariei de Stat, abateri de la prevederile Clasificatorului unic al funcțiilor publice.
- Raionul Dubăsari nu posedă state de personal, avizate de Cancelaria de Stat, pentru autoritățile administrației publice de nivelul al doilea.

#### **Propuneri și acțiuni corective**

- Elaborarea proiectului de hotărîre a Guvernului privind modificarea și completarea anexei nr.5 a Hotărîrii Guvernului nr.201 din 11 martie 2009, în vederea îmbunătățirii mecanismului actual de completare și avizare a statului de personal.

## **3.3. Ocuparea funcției publice (vacante și temporar vacante), inclusiv prin concurs**

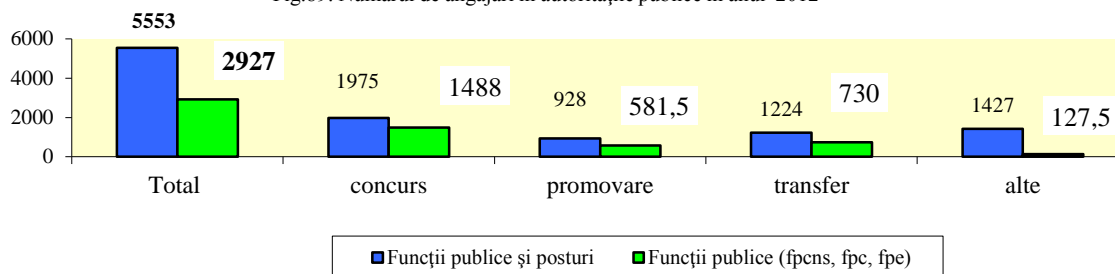
### **3.3.1. Autoritățile publice în total**

Ocuparea funcției publice (vacante și temporar vacante) se face în baza *Legii cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public*; ocuparea funcției de demnitate publică, a funcțiilor publice cu statut special și a posturilor din cabinetul persoanei cu funcții de demnitate publică – în baza *legilor speciale*; ocuparea altor posturi – în baza *Codului muncii*. Ocuparea funcției publice (vacante și temporar vacante) se face prin modalitățile: *prin concurs* în baza principiilor competiției deschise, transparenței, competenței și meritelor profesionale; *prin promovare* în funcție publică dintr-o categorie superioară în bază de merit, inclusiv în urma evaluării performanțelor profesionale cu calificativul „foarte bine” sau două calificative „bine”; *prin transfer* între autoritățile publice sau subdiviziunile aceleiași autorități publice; *prin detașare* și *prin asigurare a interimatului* funcției publice de conducere<sup>5</sup>.

<sup>5</sup> Ultimile două modalități de ocupare au fost introduse prin Legea nr.268 din 29.11.2012, în vigoare din 08.02.2013.

În autoritățile publice, în anul 2012, au fost efectuate angajări de personal în 5553 funcții publice și posturi vacante, inclusiv au fost efectuate angajări în 2927 funcții publice (fpcns, fpc, fpe). Numărul de angajări în funcții publice și posturi vacante, clasificat pe modalități de angajare, este prezentat în figura nr.89.

Fig.89. Numărul de angajări în autoritățile publice în anul 2012



Sursa: Elaborat în baza datelor din anexa nr.6

Analiza datelor arată că **70.7%** (mai mult de două treimi) din funcționarii publici, care au ocupat funcțiile publice vacante în anul 2012, au fost angajați **în bază de merit**. Modalitatea de angajare în funcție publică vacantă prin concurs a fost aplicată în peste jumătate din angajări (50.8%). În același timp, o pondere importantă (o cincime) a înregistrat modalitatea de promovare în funcție publică vacantă. Modalitatea de angajare prin transfer în funcție publică vacantă a constituit numai un sfert din cazuri (24.9%). În anii anteriori această modalitate de angajare era dominantă în autoritățile publice.

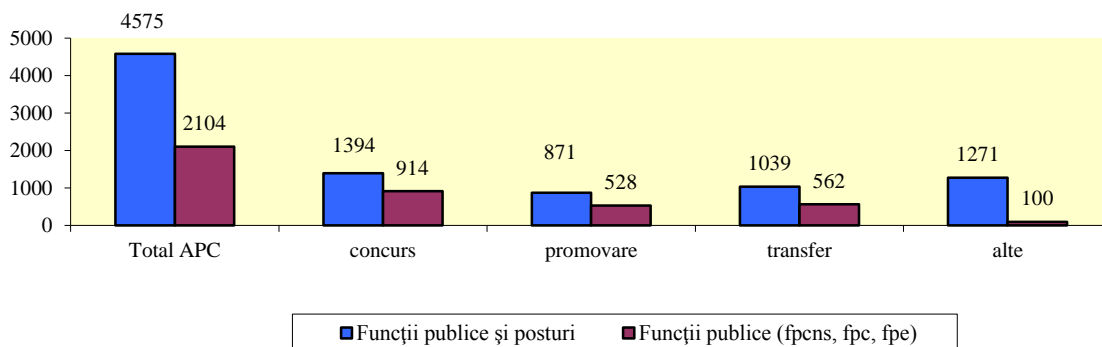
Concluzionăm că autoritățile publice efectuează angajări în funcție publică (vacantă și temporar vacantă) folosind cele trei modalități, preconizate de *Legea cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public*. În anul 2012, prin aceste trei modalități de angajare în funcție publică vacantă, au fost ocupate **95.6% din funcțiile publice vacante din autoritățile publice**. Astfel, în perioada de raportare, ponderea angajărilor neconforme la cadrul normativ al serviciului public, adică a angajărilor efectuate **cu abateri** de la cadrul normativ, a constituit **4.4% în total**, comparativ cu 6.8% în anul 2011.

În perioada de raportare, autoritățile publice au propus pentru concursurile de ocupare a funcțiilor publice (vacante și temporar vacante) 1999 funcții publice, inclusiv 271 funcții publice de conducere și 1728 funcții publice de execuție. Numărul de dosare care au fost depuse pentru concursuri a înregistrat 4684. Astfel, pentru fiecare funcție publică vacantă au fost depuse 2.3 dosare în medie pe autoritățile publice.

### 3.3.2. Autoritățile publice de nivel central

Numărul total de angajări în funcții publice și posturi (vacante și temporar vacante), inclusiv în funcții publice vacante, efectuate în anul 2012 în cadrul autorităților publice de nivel central este prezentat în figura 90.

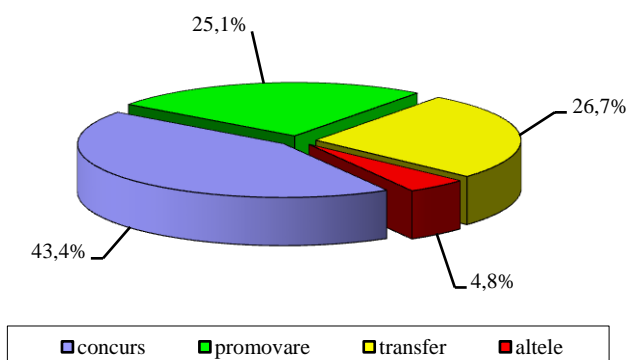
Fig.90. Numărul de angajări în funcții publice și posturi în APC în anul 2012



Sursa: Elaborat în baza datelor din anexa nr.8

În perioada de raportare 4575 persoane au fost angajate în funcții publice și posturi vacante, inclusiv **2104 persoane** în funcții publice de conducere de nivel superior, funcții publice de conducere și funcții publice de execuție, în cadrul autorităților publice de nivel central. Structura angajărilor în funcție publică vacantă, clasificată pe modalitățile de angajare, este prezentată în figura 91.

Fig. 91. Structura angajărilor în fpcns, fpc și fpe pe proceduri în APC în anul 2012



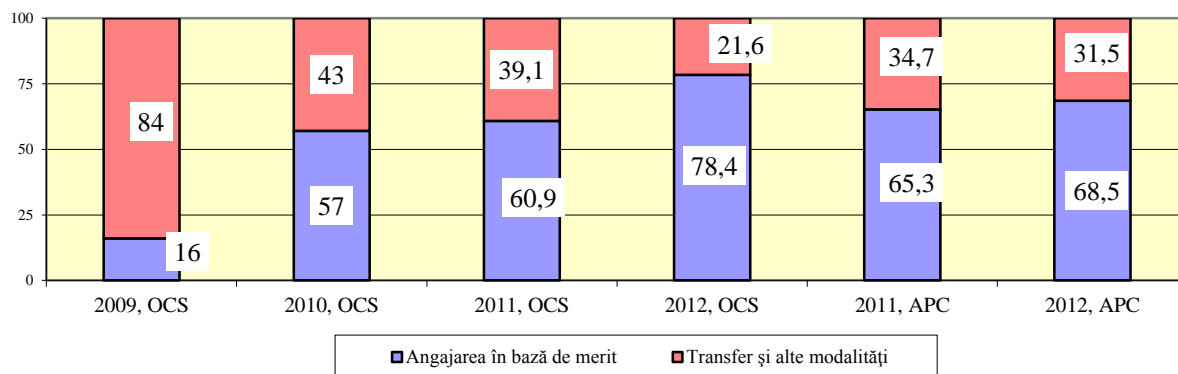
Sursa: Elaborat în baza datelor primite de la autorități (anexa nr.6)

Autoritățile publice de nivel central au aplicat frecvent procedura de angajare prin concurs în funcțiile publice de conducere și de execuție vacante, procedura de angajare prin transfer a fost aplicată pentru circa un sfert din angajări. În același timp, numărul funcționarilor publici care au fost promovați în funcție s-a majorat substanțial.

Analiza efectuată denotă că angajarea în funcție publică (vacantă și temporar vacantă) **cu abateri** de la prevederile legislației în vigoare a constituit **4.8%** în mediu pe autoritățile publice de nivel central, comparativ cu 8.7% în anul 2011.

Angajarea în bază de merit în funcție publică (vacantă și temporar vacantă) a început să fie aplicată numai din 2009, odată cu implementarea noului cadru normativ al serviciului public. Angajarea prin promovare a început să fie aplicată din anul 2010.

Fig.92. Evoluția angajării în bază de merit în funcție publică vacantă în APC, %

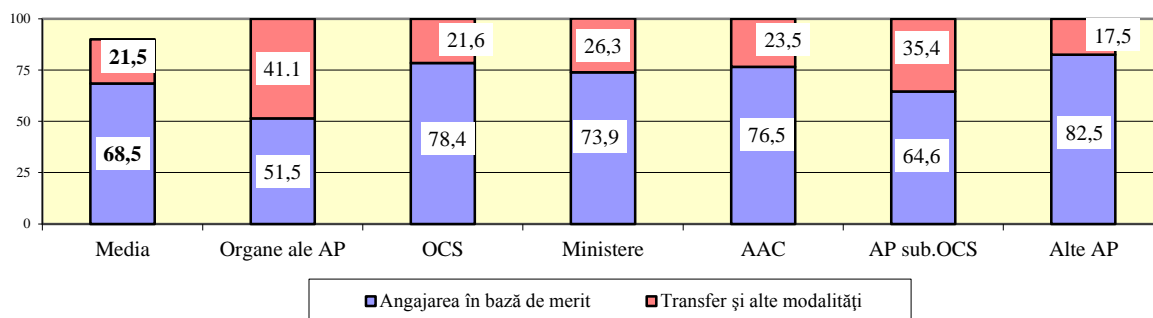


Sursa: Elaborat în baza datelor din anexa nr.7

Ca rezultat al implementării reglementărilor prevăzute de *Legea cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public*, din 1 ianuarie 2009 în autoritățile publice de nivel central **s-a îmbunătățit substanțial** situația referitor la aplicarea modalităților de angajare în funcțiile publice vacante în bază de merit – prin concurs și prin promovare (fig.92). Astfel, angajarea în bază de merit în OCS s-a majorat de la 16% în anul 2009, la 57% în anul 2010, la 60.9% în anul 2011 și 78.4% în anul 2012. De asemenea, s-a îmbunătățit situația în domeniul angajării în bază de merit în total pe autoritățile publice și a constituit 68.5% în anul 2012, comparativ cu 65.3% în anul 2011.

Angajarea în bază de merit în funcție publică vacantă pe categorii de autorități publice de nivel central este prezentată în figura 93.

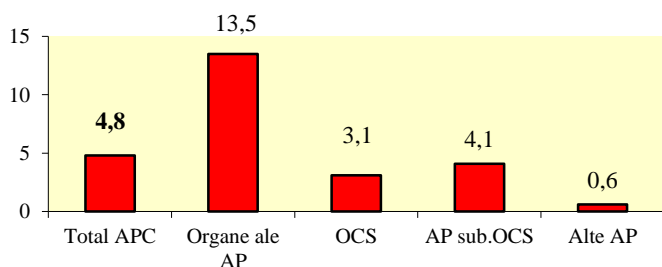
Fig.93. Angajarea în bază de merit în fp vacantă în APC în anul 2012, %



Sursa: Elaborat în baza datelor din anexa nr.7

Analiza angajărilor în bază de merit în funcție publică (vacantă și temporar vacantă) arată un nivel înalt în toate categoriile de autorități publice de nivel central.

Fig.94. Angajarea în fp vacantă cu abateri de la cadrul normativ în anul 2012, %



Sursa: Elaborat în baza datelor din anexa nr.7

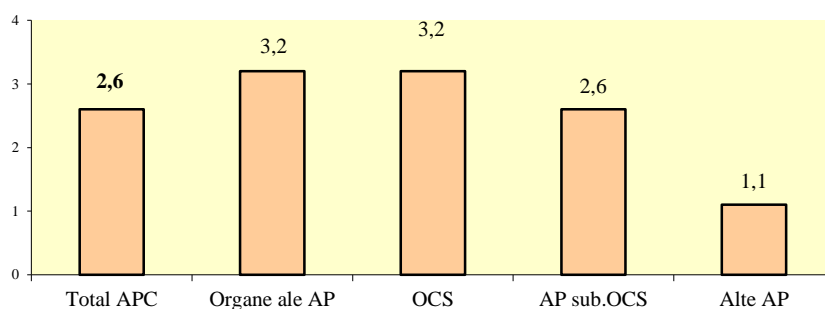
Ponderea angajărilor în funcție publică cu abateri de la cadrul normativ s-a redus în toate categoriile de autorități publice de nivel central, cu excepția organelor autorităților publice unde a fost înregistrat un nivel înalt de abateri (13.5% din angajările în fpc și fpe).

Conform cadrului normativ în vigoare, procedura de angajare prin concurs în funcția publică se aplică pentru funcțiile publice de conducere de nivel superior, funcțiile publice de conducere și funcțiile publice de execuție.

Monitorizarea efectuată relevă că autoritățile publice de nivel central au propus **1257 funcții publice vacante pentru concurs**, în anul 2012. Ponderea funcțiilor publice de conducere a constituit 10.4% și a funcțiilor publice de execuție – 89.6% din numărul de funcții publice vacante propuse pentru concurs. Autoritățile publice au organizat și desfășurat concursuri de ocupare a funcțiilor publice vacante.

**3299 persoane au depus dosare** pentru participarea la concursurile de angajare în funcțiile publice (vacante și temporar vacante) în autoritățile publice de nivel central. **2.6 persoane au aplicat** în medie pentru o funcție publică vacantă propusă pentru concurs.

Fig.95. Numărul de persoane care au aplicat la concurs la o funcție vacantă în 2012



Cetățenii au manifestat interes sporit față de angajarea în funcție publică vacantă în unele ministere (MEC – 5.6, MAEIE – 13.0, MTS – 7.7, MTIC – 5.7 dosare în medie pe funcție vacantă).

Sursa: Elaborat în baza datelor primite de la autorități (anexa nr.14)

Datele indică reducerea numărului de dosare depuse pentru o funcție publică în perioada de raportare în toate categoriile de autorități publice de nivel central, care a înregistrat în medie 2.3 dosare pe o funcție în anul 2012, comparativ cu 4.3 persoane în anul 2011, 3.4 persoane în anul 2010. Analiza relevă că cetățenii manifestă un interes sporit față de angajarea în funcție publică în unele ministere, în special în ministerele unde subdiviziunile resurse umane bine au diseminat și organizat procesul de angajare în funcție publică vacantă: Ministerul Economiei, Ministerul Justiției, Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene, Ministerul Tineretului și Sportului și Ministerul Tehnologiei Informației și Comunicațiilor. În același timp, datele denotă un interes mic al cetățenilor față de angajarea în funcție publică în alte autorități administrative centrale, în special în cadrul Biroului Național de Statistică.

Ca rezultat al desfășurării concursurilor de ocupare a funcțiilor publice (vacante și temporar vacante), în perioada de raportare au fost **angajate prin concurs 914 persoane** în autoritățile publice de nivel central. Astfel, au fost ocupate 73% din numărul funcțiilor publice propuse pentru concurs.

În rezultatul activităților desfășurate, în anul 2012 autoritățile publice de nivel central au aplicat procedura de ocupare a funcțiilor publice (vacante și temporar vacante) prin concurs **în mediu pentru 43.4% din numărul total de persoane**

**angajate** în funcție publică de conducere de nivel superior, de conducere și de execuție, pentru care trebuie să fie aplicată această procedură de angajare, conform legislației în vigoare. Analiza relevă că autoritățile publice au aplicat mai frecvent această procedură de angajare în perioada de raportare, comparativ cu anii anteriori. De exemplu, în aparatele centrale ale organelor centrale de specialitate (pentru care există statistica în dinamică) prin procedura de ocupare a funcției publice vacante prin concurs au fost angajate 50% în anul 2012, comparativ cu 39.1% în anul 2011, 38.8% în anul 2010 și 16% în anul 2009.

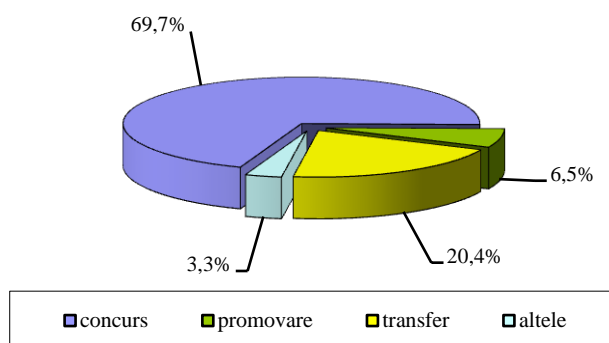
**Concluzionăm că 95.2% din angajări în funcție publică în total în autoritățile publice de nivel central au fost conforme** la *Legea cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public* în perioada de raportare (comparativ cu 91.3% în anul 2011). În rezultatul aplicării cadrului normativ, în autoritățile publice de nivel central s-a îmbunătățit situația referitor la aplicarea modalităților de **angajare în bază de merit** – prin concurs și prin promovare. În anul 2012, **în bază de merit** au fost angajate **1442 persoane sau 68.5% din total angajări** (comparativ cu 65.3% în anul 2011). Analiza efectuată relevă că abaterile de la prevederile legale privind angajarea în funcție publică au continuat să se reducă considerabil. Angajarea în funcție publică vacantă cu abateri de la legislație a constituit 4.8% în anul 2012 în total în autoritățile publice de nivel central (comparativ cu 8.7% în anul 2011).

Angajările neconforme la legislație s-au redus comparativ cu anii anteriori. De exemplu, în aparatele centrale ale organelor centrale de specialitate (pentru care există statistica în dinamică), în anul 2012, **3.1%** din angajări în funcție publică vacantă de conducere de nivel superior, de conducere și de execuție au fost efectuate **cu abateri** de la prevederile Legii nr.158-XVI din 4 iulie 2008 (adică fără a aplica una din cele trei modalități de ocupare a funcției publice: concurs, promovare sau transfer), comparativ cu 3.5% în anul 2011 și 16.5% în anul 2010. Încălțările menționate au fost identificate cel mai frecvent pentru funcțiile publice temporar vacante.

### ***3.3.3. Autoritățile administrației publice locale***

Conform datelor primite de la AAPL de nivelul al doilea, în perioada de raportare în autoritățile administrației publice locale au fost angajate în funcție publică și posturi 978 persoane, inclusiv în funcție publică vacantă – 823 persoane, din care 438 persoane sau 53% în AAPL de nivelul al doilea și 385 persoane sau 47% în AAPL de nivelul întâi. Structura angajărilor în funcție publică în AAPL, pe modalitățile de angajare prevăzute de legislație, este prezentată în figura 96.

Fig. 96. Structura angajărilor în funcție publică vacantă pe proceduri în AAPL în anul 2012



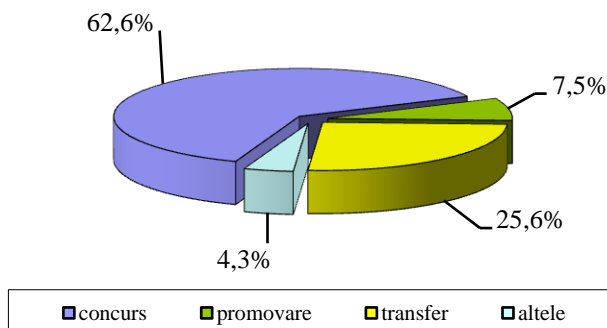
Sursa: Elaborat în baza datelor AAPL (anexa nr.6)

Analiza relevă că AAPL au aplicat procedura de ocupare a funcțiilor publice prin concurs pentru **69.7%** din numărul persoanelor angajate în funcție publică. Procedura de angajare în funcție publică prin promovare deține o pondere de 6.5%. Angajările efectuate prin modalitățile neprevăzute de lege (numai emiterea actului administrativ de numire) au constituit o pondere de 3.3% din angajări în fpc și fpe.

**Procedura de angajare în funcție publică (vacantă și temporar vacantă) a fost conformă la cadrul normativ în 96.7% din angajări în AAPL.** În anul 2012 în autoritățile administrației publice locale în **bază de merit** în funcție publică vacantă au fost angajate 627.5 persoane (comparativ cu 628 în anul 2011, 431 persoane în anul 2010) sau **76.2% din total angajări.**

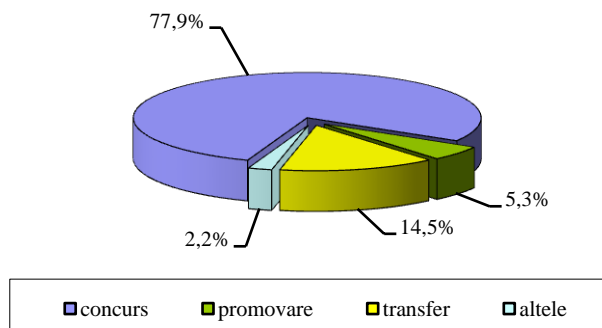
Structura angajărilor în funcție publică în administrația publică locală de nivelul al doilea și nivelul întâi pe modalități de angajare este prezentată în figurile 97-98.

Fig. 97. Structura angajărilor în funcție publică vacantă pe proceduri în AAPL de nivelul II în anul 2012



Sursa: Elaborat în baza datelor primite de la AAPL

Fig. 98. Structura angajărilor în funcție publică vacantă pe proceduri în AAPL de nivelul I în anul 2012



Angajarea în bază de merit a fost aplicată în 70.1% din cazuri în AAPL de nivelul al doilea și 83.2% % în AAPL de nivelul întâi. Angajările neconforme la cadrul legislativ în vigoare au constituit 4.3% din cazuri în AAPL de nivelul al doilea și 2.2% din cazuri în AAPL de nivelul întâi.

Autoritățile administrației publice locale, în perioada de raportare, au propus **742 funcții publice (vacante și temporar vacante) pentru concurs.** Structura funcțiilor publice propuse pentru concurs pe categorii de funcții și niveluri de administrare este prezentată în figurile 99-100.

Fig. 99. Structura pe categorii a funcțiilor publice propuse pentru concurs în AAPL în anul 2012

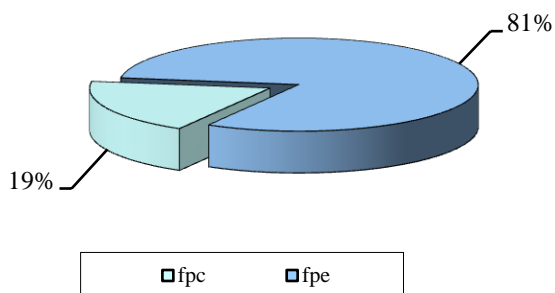
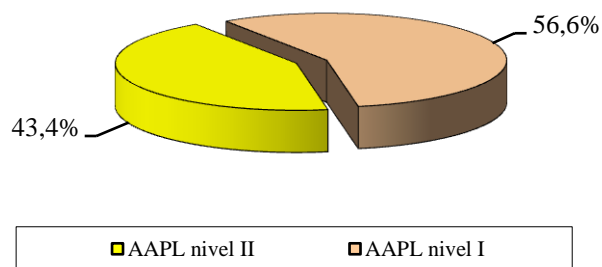


Fig. 100. Structura pe niveluri de administrare a funcțiilor publice propuse pentru concurs în anul 2012



Sursa: Elaborat în baza datelor primite de la AAPL

**1385 persoane au depus dosare** pentru participarea la concursurile de angajare în funcțiile publice vacante în AAPL, în perioada analizată. Astfel, în medie doar **1.9 persoane au aplicat** pentru o funcție publică vacantă propusă pentru concurs, ceea ce denotă un interes redus față de funcțiile publice. Ca rezultat, în funcție publică vacantă de conducere și de execuție prin concurs au fost angajate 574 persoane sau 77.4% din numărul funcțiilor publice scoase la concurs au fost ocupate.

### 3.3.4. Constatări, probleme identificate, propuneri și acțiuni corective

#### Constatări

- Angajările în funcție publică în autoritățile publice au fost conforme la prevederile legale în 95.6% din cazuri (în autoritățile publice de nivel central – în 95.2% și în autoritățile administrației publice locale – în 96.7% de cazuri). Angajările neconforme au constituit 4.4% în mediu pe autoritățile publice (în autoritățile publice de nivel central – 4.8%, în autoritățile administrației publice locale – 3.3%). Angajările neconforme au înregistrat 13.5% în organele autorităților publice, 3.1% - în organele centrale de specialitate, 4.1% - în autoritățile subordonate OCS și 0.6% - în alte autorități publice. Evoluția acestui indicator relevă o îmbunătățire substanțială în anul 2012, comparativ cu anul 2011.
- Angajările în funcție publică (vacantă și temporar vacantă) se fac în bază de merit (prin concurs și promovare) – în 70.7% din cazuri în medie pe autoritățile publice, ca rezultat al aplicării cadrului normativ al serviciului public (în APC – 68.5% și APL – 76.2%). Angajările în funcție publică vacantă în bază de merit au constituit 51.5% în organele autorităților publice, 78.4% în organele centrale de specialitate, 64.6% în autoritățile subordonate OCS și 82.5% în alte autorități publice.
- Ocuparea funcției publice (vacante și temporar vacante) prin concurs este dominantă în structura angajărilor – aplicată pentru 50.8% din numărul de persoane angajate în medie pe serviciul public (în APC – 43.4% și APL – 69.7%). Procedura respectivă a înregistrat 38.7% în organele autorităților publice, 50% în organele centrale de specialitate, 41.3% în autoritățile

subordonate OCS și 45.5% în alte autorități publice. Numărul angajărilor în funcție publică vacantă prin concurs este net superior, comparativ cu perioada anterioară. În perioada de raportare, 2.3 persoane au aplicat în medie pentru o funcție publică vacantă propusă pentru concurs (în APC – 2.6 persoane, în APL – doar 1.9 persoane). Număr mai mare de aplicații (dosare) la o funcție publică vacantă s-a înregistrat în unele organe centrale de specialitate (în medie pe OCS – 3.2 persoane).

- Promovarea în funcție publică a început să fie aplicată mai frecvent ca rezultat al evaluării performanțelor profesionale, înregistrând 19.9% în medie în autoritățile publice (în APC – 25.1% și APL – 6.5%).

### ***Probleme identificate***

- Au fost depistate cazuri când angajarea în funcție publică a fost efectuată cu abateri de la prevederile *Legii cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public* – 4.4% în total în autoritățile publice, în special 4.8% din angajări în autoritățile publice de nivel central și 3.3% din angajări în autoritățile administrației publice locale. Conducătorii autorităților publice sunt responsabili de administrarea personalului, conform cadrului normativ.
- Unele autorități publice angajează persoanele în funcțiile publice temporar vacante numai prin emiterea actului administrativ, fără aplicarea a uneia din cele trei modalități de angajare, deoarece Legea nr.158-XVI din 4 iulie 2008 nu stabilea clar modalitatea de angajare în funcție publică (fpcns, fpc și fpe) temporar vacantă. De aceea, a fost adoptată Legea nr. 268 din 29 noiembrie 2012, care vine cu clarificări la *Legea cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public*.
- Cu toate că procedura de angajare în funcție publică prin concurs a fost aplicată frecvent în autoritățile publice în perioada de raportare, numărul persoanelor care au depus dosare pentru participare la concursul de angajare în funcție publică vacantă în unele autorități publice de nivel central („alte autorități publice”) și AAPL a fost mic – respectiv, **1.7 și 1.9 persoane** în medie **pe funcție**. Aceasta denotă că cetățenii nu manifestă interes față de funcțiile vacante din „alte autorități publice”, iar în AAPL a fost asigurat doar numărul minimal de dosare cerut de legislație pentru a petrece concursul de angajare.

### ***Propuneri și acțiuni corective***

- Urmează de acordat asistență metodologică persoanelor cu funcții de demnitate publică și persoanelor în funcție publică de conducere de nivel superior prin organizarea unor întruniri informative referitor la aplicarea corectă a procedurii de angajare în funcție publică vacantă și prin acordarea de asistență pe teren, în scopul neadmiterii angajărilor neconforme.
- Cancelaria de Stat (oficiile teritoriale) va efectua controlul administrativ de legalitate în privința actelor administrative ale AAPL privind numirea în

funcții publice și va iniția, după caz, procedura de anulare a acelor acte care au fost emise/adoptate cu încălcarea prevederilor legale.

- *Legea nr.268 din 29.11.2012 pentru modificarea și completarea Legii nr.158-XVI din 04.07.2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public*, în vigoare din 08.02.2013, preconizează modificări și completări referitor la angajarea în funcție publică temporar vacantă, care clarifică modalitățile de angajare (acestea vor fi similare angajării în funcție publică vacantă) și vor contribui la eliminarea angajărilor ilegale.
- Pentru reducerea costurilor de angajare în funcție publică vacantă, inclusiv temporar vacantă, se propune de efectuat modificări și completări la anexa nr.1 a Hotărîrii Guvernului nr.201 din 11 martie 2009, care să prevadă posibilitatea de angajare în funcție publică vacantă a persoanelor din lista de rezervă (persoanele care au promovat concursul).

### **3.4. Perioada de probă pentru funcționarul public debutant**

#### ***3.4.1. Autoritățile publice în total***

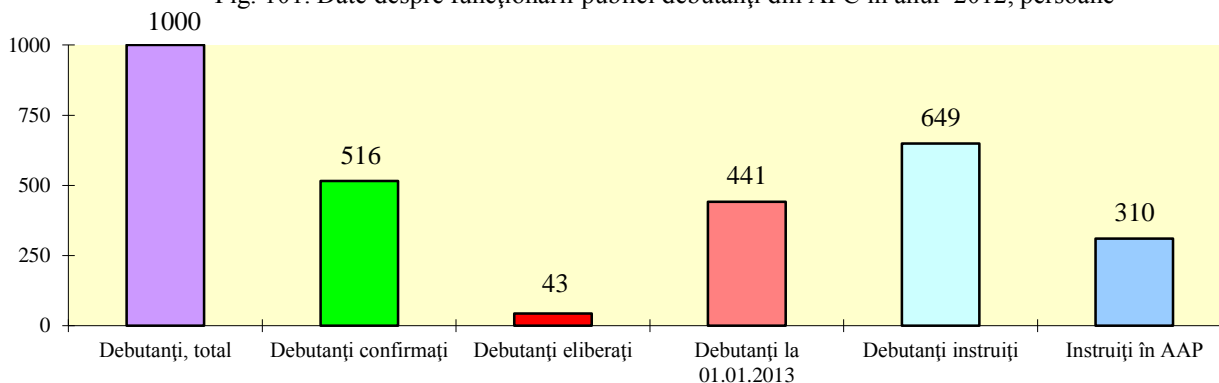
Procedura privind perioada de probă pentru funcționarul public debutant a fost aplicată de autoritățile publice care au angajat persoane ce activează pentru prima dată în serviciul public. Conform datelor prezentate de autorități, numărul de debutanți a însumat **1569 persoane în autoritățile publice** în anul 2012. Numărul funcționarilor publici debutanți confirmați în funcție a însumat 877 persoane sau 55.9%, numărul debutanților eliberați din funcție din cauza că au primit calificativul nesatisfăcător (sau din proprie inițiativă) a înregistrat 74 persoane sau 4.7% din total, 618 funcționari publici debutanți (la situația din 01.01.2013) urmează a fi evaluați în anul 2013. Activitatea funcționarilor publici debutanți a fost ghidată de către mentori, capacitatea profesională a debutanților a fost dezvoltată în cadrul cursurilor de instruire – ponderea funcționarilor publici debutanți instruiți a constituit 53% în medie în autoritățile publice. 463 funcționari publici debutanți (fiecare al treilea) au fost instruiți în cadrul Academiei de Administrare Publică pe lângă Președintele Republicii Moldova, cu suportul comenzii de stat și al Fondului fiduciar multidonator.

**Gradul de înnoire** a corpului de funcționari publici în autoritățile publice în total a **înregistrat 5.4%** în perioada de raportare, calculat ca raportul dintre numărul funcționarilor publici debutanți confirmați în funcție și numărul persoanelor în funcție publică de conducere și de execuție (anexa nr.14).

#### ***3.4.2. Autoritățile publice de nivel central***

Conform datelor prezentate de autorități, numărul de **debutanți** a însumat **1000 persoane** în autoritățile publice de nivel central. Datele despre numărul debutanților din autoritățile publice de nivel central sunt prezentate în figura 101.

Fig. 101. Date despre funcționarii publici debutanți din APC în anul 2012, persoane

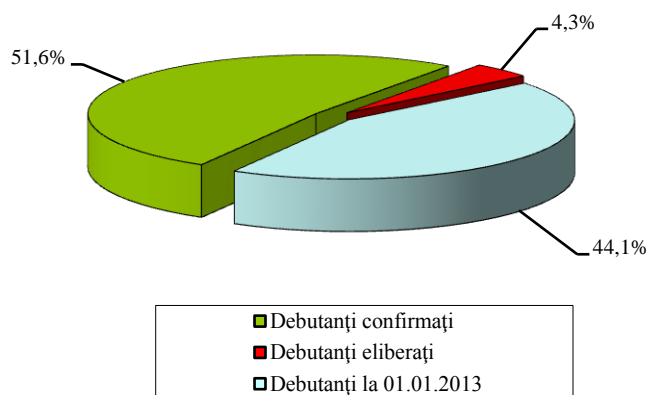


Sursa: Elaborat în baza datelor primite de la autorități (anexa nr.14)

Analiza scoate în evidență că în perioada de raportare peste jumătate (64.9%) din funcționarii publici debutanți au fost instruiți. Fiecare al doilea funcționar public din APC a fost instruit în cadrul Academiei de Administrare Publică pe lângă Președintele Republicii Moldova, care a desfășurat 7 cursuri de instruire pentru debutanți (din care 2 cursuri cu suportul comenzii de stat și 5 cursuri cu suportul financiar al Fondului fiduciar multidonator).

Situația privind funcționarii publici debutanți este prezentată în figura 102.

Fig. 102. Structura funcționarilor publici debutanți în APC în anul 2012



Sursa: Elaborat în baza datelor primite de la autorități (anexa nr.14)

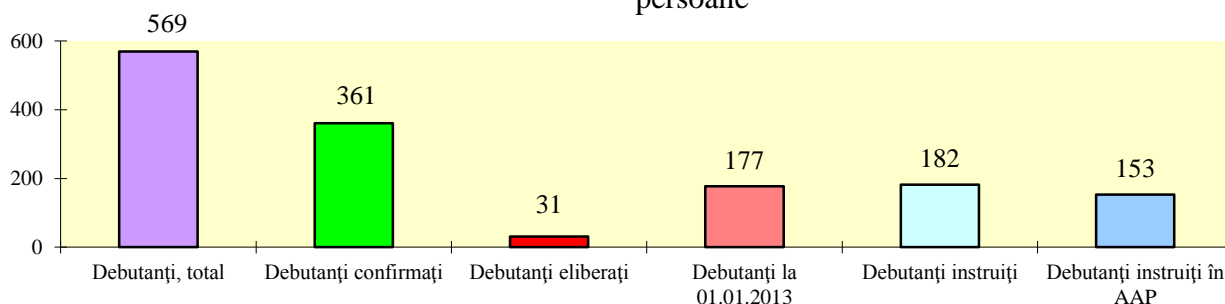
În perioada de raportare, în APC ponderea funcționarilor publici debutanți confirmați în funcție publică a constituit 51.6%, iar a celor care au abandonat funcția publică înainte de finele perioadei de probă a constituit 4.3 la sută. Restul debutanților (44.1 la sută) urmează a fi evaluați în anul 2013.

**Gradul de înnoire** a corpului de funcționari publici în autoritățile publice de nivel central a înregistrat **5.6%** în perioada de raportare, calculat ca raportul dintre numărul funcționarilor publici debutanți confirmați în funcție și numărul persoanelor în funcție publică de conducere și de execuție. În organele centrale de specialitate și autoritățile publice subordonate acestora a fost înregistrat cel mai înalt grad de înnoire a corpului de funcționari publici – aproape 7% (anexa nr.14).

### 3.4.3. Autoritățile administrației publice locale

Conform datelor prezentate de AAPL de nivelul al doilea, numărul funcționarilor publici debutanți a însumat **569 persoane**. Datele despre numărul debutanților în AAPL sunt prezentate în figura 103.

Fig. 103. Date despre funcționarii publici debutanți din APL în anul 2012, persoane



Sursa: Elaborat în baza datelor primite de la AAPL (anexa nr.14)

Structura numărului funcționarilor publici debutanți în AAPL este prezentată în figurile 104 și 105.

Fig. 104. Structura funcționarilor publici debutanți în AAPL în anul 2012

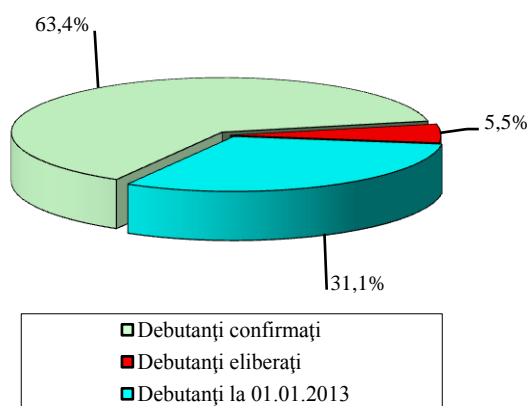
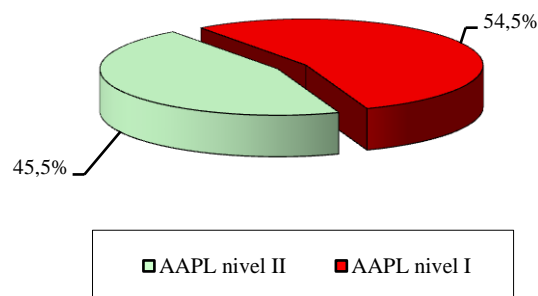


Fig. 105. Structura funcționarilor publici debutanți în AAPL pe niveluri de administrare în anul 2012



Sursa: Elaborat în baza datelor AAPL (anexa nr.14)

Funcționarii publici debutanți, confirmați în funcție în anul 2012, au înregistrat 63.4 la sută din numărul total al debutanților, ceilalți urmează a fi confirmați în funcție publică în semestrul I al anului 2013, după expirarea perioadei de probă. Ponderea debutanților din AAPL, cu care au fost încetate raporturile de serviciu sau care au demisionat, a înregistrat 5.5%.

**Gradul de înnoire** a corpului de funcționari publici (în funcție de conducere și de execuție) al autorităților administrației publice locale a **înregistrat în mediu 5.2%** (5.5% în AAPL de nivelul II și 5.0% în AAPL de nivelul I), în perioada de raportare.

Gradul de instruire a funcționarilor publici debutanți din AAPL este mic – doar 32 la sută de persoane au fost instruite în medie, în special 43.2% din numărul funcționarilor publici debutanți din cadrul AAPL de nivelul al doilea și 22.6% din cadrul AAPL de nivelul întâi, conform datelor primite de la AAPL (anexa nr.14).

#### 3.4.4. Constatări, probleme identificate, propuneri și acțiuni corective

##### Constatări

- Numărul funcționarilor publici debutanți a însumat 1569 persoane în autoritățile publice, inclusiv 55.9% au fost confirmați în funcție, 4.7% au fost eliberați din funcție din cauza că au primit calificativul nesatisfăcător (sau din proprie inițiativă), 39.4% urmează a fi evaluați în semestrul I al anului 2013.
- Gradul de înnoire a corpului de funcționari publici în autoritățile publice a înregistrat 5.4% (în autoritățile publice de nivel central – 5.6%, în autoritățile administrației publice locale – 5.2%) în perioada de raportare.

### ***Probleme identificate***

- Funcționarii publici debutanți nu sunt integral antrenați în procesul de instruire specific acestei categorii de funcționari. Astfel, în autoritățile publice în total au fost instruiți în medie numai 53%, în autoritățile publice de nivel central – 64.9% și în autoritățile administrației publice locale – aproape o treime din numărul funcționarilor publici debutanți.
- Mentorul nu este motivat pentru a asista și îndruma funcționarul public debutant, în anexa nr.2 la Hotărârea Guvernului nr.201 din 11 martie 2009 nu se conțin prevederi privind motivarea acestuia.

### ***Propuneri și acțiuni corective***

- Comanda de stat pentru anul 2013 prevede majorarea numărului de funcționari publici debutanți ce vor fi instruiți în cadrul Academiei de Administrare Publică pe lângă Președintele Republicii Moldova pentru a acoperi necesarul de instruire a acestei categorii de funcționari.
- Autoritățile publice de nivel central și autoritățile administrației publice locale urmează să aplice diverse forme de motivare (financiare și nefinanciare) a mentorilor, să organizeze programe de instruire internă pentru funcționarii publici debutanți, în același timp, subdiviziunile resurse umane urmează să monitorizeze realizarea programelor de instruire pentru funcționarii publici debutanți.

## **3.5. Desfășurarea muncii prin cumul a funcționarului public**

### ***3.5.1. Autoritățile publice în total***

**524 funcționari publici** au efectuat activitate didactică prin cumul **sau 3.6%** din numărul funcționarilor publici de conducere și de execuție din autoritățile publice în total în anul 2012, conform informației primite de la autoritățile publice (anexa nr.14). Subdiviziunile resurse umane din autoritățile publice monitorizează aplicarea acestei proceduri.

Monitorizarea funcționarilor publici care desfășoară activitate în societățile comerciale și întreprinderile de stat relevă că *139 funcționari publici sunt reprezentanți ai statului* în societățile comerciale și întreprinderile municipale, *420 de funcționari publici sunt membri ai consiliilor* de administrație ale întreprinderilor de stat și *199 funcționari publici sunt membri ai consiliilor* societăților comerciale,

în capitalul social al cărora statul deține cotă. Majoritatea acestor funcționari activează în cadrul autorităților publice de nivel central.

### ***3.5.2. Autoritățile publice de nivel central***

Conform informației primite de la autoritățile publice de nivel central, **169 funcționari publici** au efectuat activitate didactică prin cumul sau 2% din numărul funcționarilor publici de conducere și de execuție în anul 2012 (anexa nr.14).

În perioada de raportare, subdiviziunile resurse umane ale autorităților publice de nivel central, în comun cu subdiviziunile de profil, au efectuat monitorizarea funcționarilor publici care desfășoară activitate în societățile comerciale și întreprinderile de stat. Astfel, conform datelor primite de la aceste autorități, *91 funcționari publici sunt reprezentanți ai statului* în societățile comerciale, *420 de funcționari publici sunt membri ai consiliilor de administrație ale întreprinderilor de stat și 199 funcționari publici sunt membri ai consiliilor societăților comerciale*, în capitalul social al cărora statul deține cotă. Majoritatea acestor funcționari activează în cadrul organelor centrale de specialitate și autorităților subordonate acestor autorități – acestea monitorizează societățile economice cu cota majoritară a statului, întreprinderile de stat și societățile comerciale cu cota majoritară a statului.

### ***3.5.3. Autoritățile administrației publice locale***

**355 funcționari publici** din AAPL de nivelul al doilea, mun. Bălți, mun. Chișinău și UTA Găgăuzia au desfășurat în anul 2012 muncă prin cumul – activitate didactică și alte activități prevăzute de cadrul normativ. Astfel, munca prin cumul a fost efectuată de 5,4% din funcționarii publici de conducere și de execuție din AAPL.

Subdiviziunile resurse umane ale autorităților administrației publice locale de nivelul al doilea au raportat că **48 funcționari publici sunt reprezentanți ai statului** în întreprinderile municipale la situația din 1 ianuarie 2013.

## **3.6. Dezvoltarea profesională a funcționarilor publici**

### ***3.6.1. Date despre dezvoltarea profesională a funcționarilor publici***

#### ***3.6.1.1. Autoritățile publice în total***

Acest compartiment a fost elaborat pe baza informației despre instruirea funcționarilor primite de la autoritățile publice, Academia de Administrare Publică pe lângă Președintele Republicii Moldova, precum și informației Cancelariei de Stat (Direcția reforma administrației publice centrale).

Dezvoltarea profesională a funcționarilor publici a fost efectuată în conformitate cu planurile de instruire a personalului pentru anul 2012. Conform informației generalizate pe autoritățile publice, în anul 2012 au fost **instruite 15230 persoane sau 59.8%** din numărul total al angajaților. Numărul funcționarilor publici instruiți a constituit **14037 persoane sau 69.5%** din total (anexa nr.15).

Datele monitorizării procesului de instruire denotă că **51.4%** din numărul funcționarilor publici instruiți se conformează la cerințele stabilite prin *Legea cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public*, fiind instruiți sumar 40 ore sau mai mult pe parcursul perioadei de raportare.

Instruirea internă a funcționarilor publici este efectuată descentralizat de autoritățile publice și este coordonată de către subdiviziunile resurse umane ale autorităților publice. Instruirea externă a funcționarilor publici se efectuează preponderent în cadrul Academiei de Administrare Publică pe lângă Președintele Republicii Moldova, care a folosit resursele Fondului fiduciar multidonator, mijloacele bugetare alocate pentru realizarea comenzii de stat și alte resurse financiare. Instruirea externă a funcționarilor publici în cadrul AAP efectuată cu suportul Fondului fiduciar multidonator și instruirea peste hotare a funcționarilor publici este coordonată de către Direcția reforma administrației publice centrale (Cancelaria de Stat). Planurile cursurilor de instruire pot fi vizualizate pe site-ul Cancelarie de Stat a Republicii Moldova <sup>6</sup>.

### Procesul de instruire în cadrul AAP

Numărul personalului din autoritățile publice, instruit în incinta AAP din toate sursele de finanțare, a însumat în total **3016 persoane** în ianuarie-decembrie 2012. Structura cursurilor de instruire și a personalului instruit în incinta AAP pe surse de finanțare este prezentată în figurile nr.106-107.

Datele relevă că Academia de Administrare Publică pe lângă Președintele Republicii Moldova a instruit 55.2% din personalul instruit cu suportul donatorilor (Fondul fiduciar multidonator și PNUD), 30.1% - cu suportul financiar al bugetului de stat și 14.8% cu suportul financiar al altor organizații (fig. 107).

Fig. 106. Numărul cursurilor de instruire în incinta AAP în anul 2012

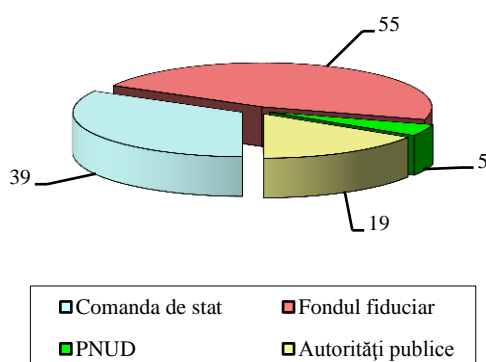
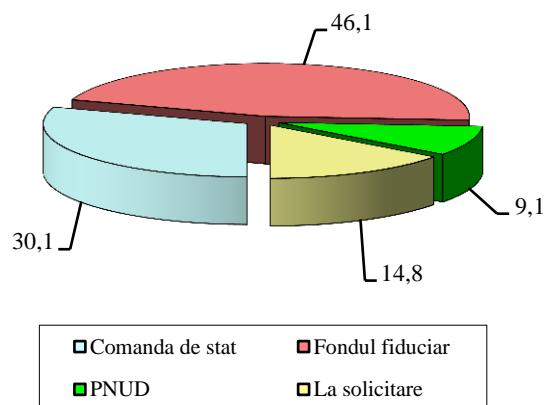


Fig. 107. Structura personalului instruit în incinta AAP în anul 2012, %



Sursa: Elaborat în baza datelor AAP

### Suportul Fondului fiduciar multidonator

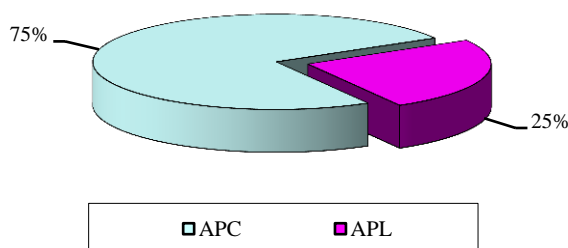
În anul 2012, cu suportul financiar al **Fondului fiduciar multidonator**, au fost realizate 55 cursuri de dezvoltare profesională. Cursurile au fost organizate de către Academia de Administrare Publică pe lângă Președintele Republicii Moldova în bază de contract cu *Oficiul de Suport Administrativ pentru asistență în*

<sup>6</sup> www.cancelaria.gov.md

*implementarea Strategiei de reformă a administrației publice centrale în Republica Moldova.*

**1389 funcționari** în total au fost instruiți în cadrul acestor cursuri. Structura numărului funcționarilor instruiți cu suportul Fondului fiduciar multidonator pe niveluri de administrare este prezentată în figura 108.

Fig. 108. Structura numărului funcționarilor instruiți cu suportul Fondului fiduciar pe nivele de administrare în anul 2012



Sursa: Elaborat în baza datelor Direcției reforma administrației publice centrale

Analiza arată că în cadrul cursurilor de instruire, desfășurate în anul 2012 în incinta AAP cu suportul financiar al Fondului fiduciar multidonator, în majoritate au fost instruiți funcționarii din administrația publică centrală, după cum a fost preconizat.

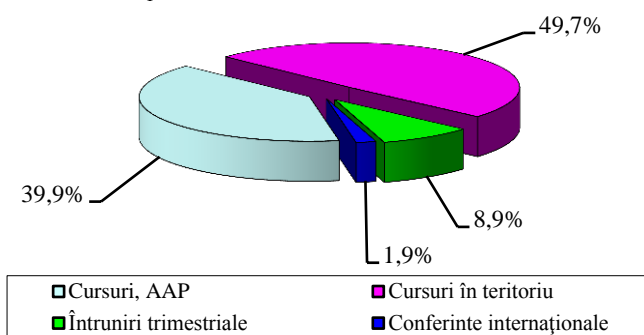
Eficiența transferului de cunoștințe în cadrul cursurilor de instruire cu suportul Fondului fiduciar multidonator a fost evaluată de către participanți cu media 2.8 (din scorul maximal 3), conform datelor primite de la AAP.

În perioada de raportare, cu suportul financiar al Fondului fiduciar multidonator, adițional la cursurile menționate anterior, Direcția reforma administrației publice centrale a organizat alte evenimente de dezvoltare profesională a funcționarilor publici:

- Ciclul de seminare (**34 evenimente**) în domeniul evaluării performanțelor profesionale ale funcționarului public, organizate în toate unitățile administrativ-teritoriale ale Republicii Moldova, în perioada 8 mai - 28 iunie 2012, la care au participat circa **1700 funcționari și demnitari**;
- Patru întruniri trimestriale cu colaboratorii subdiviziunilor resurse umane din cadrul autorităților publice de nivel central: 29.03.2012 – 86 participanți; 25.06.2012 – 72 participanți; 28.09.2012 - 76 participanți; 20.12.2012 - 76 participanți.

Structura numărului funcționarilor publici instruiți cu suportul Fondului fiduciar multidonator, clasificată după modul de organizare, este prezentată în figura 109.

Fig. 109. Structura numărului funcționarilor instruiți cu suportul Fondului fiduciar în anul 2012



Sursa: Elaborat în baza datelor Direcției reforma administrației publice centrale

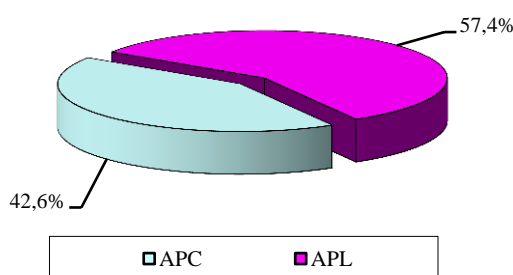
În perioada de raportare, cu suportul Fondului fiduciar multidonator au fost organizate 94 evenimente de dezvoltare profesională în cadrul cărora au fost *instruiți și informați* în total 3464 funcționari publici și demnitari din autoritățile administrației publice centrale și locale, inclusiv **instruite 3089 persoane**.

**Concluzionăm, că suportul financiar al donatorilor, inclusiv al Fondului fiduciar multidonator, are un rol important în dezvoltarea profesională a funcționarilor publici din Republica Moldova.** Realizarea reformei APC contribuie substanțial la dezvoltarea abilităților profesionale ale funcționarilor publici din subdiviziunile resurse umane și alte subdiviziuni ale autorităților publice.

### Instruirea în cadrul comenzii de stat

În perioada de raportare, Academia de Administrare Publică pe lângă Președintele Republicii Moldova, în cadrul comenzii de stat, a realizat 39 cursuri de instruire pentru **908 de funcționari** (387 persoane din APC și 521 persoane din APL), ponderea acestora pe niveluri de administrare este prezentată în figura 110.

Fig. 110. Structura numărului funcționarilor instruiți cu suportul resurselor bugetare în anul 2012



Sursa: Elaborat în baza datelor Direcției reforma administrației publice centrale

Datele relevă că în anul 2012 în cadrul comenzii de stat preponderent au fost instruiți funcționarii din autoritățile administrației publice locale, după cum a fost planificat.

Eficiența transferului de cunoștințe către participanții la cursurile de instruire în cadrul comenzii de stat a constituit 2.7 (din scorul maximal 3), conform datelor prezentate de către AAP.

### Instruirea din alte surse

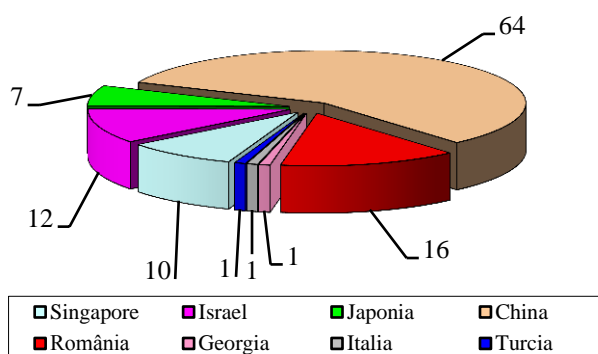
**Academia de Administrare Publică**, cu suportul donatorilor (PNUD), a organizat și desfășurat 5 ateliere pentru 273 funcționari publici - 116 funcționari din UTA Găgăuzia și 157 funcționari din cadrul autorităților administrației publice centrale. Cu suportul partenerilor de dezvoltare (Programul de Cooperare Transfrontalieră

România-Republica Moldova-Ucraina, Proiectul Elveției de Apă și Sanitație în Moldova, Proiectul de Asistență Tehnică al UE ESRA, Agenția de Cooperare Internațională a Germaniei) și în colaborare cu autoritățile publice, AAP a organizat 19 evenimente de instruire pentru 445 funcționari din autoritățile administrației publice centrale și locale.

**Cancelaria de Stat**, cu suportul financiar al partenerilor de dezvoltare, a organizat și desfășurat alte evenimente de dezvoltare a funcționarilor publici:

- 469 funcționari publici au fost instruiți în cadrul a 29 activități de instruire (15 cursuri de instruire, 12 activități ad-hoc și 2 vizite de studii – una în Austria, alta în Estonia) cu suportul financiar al proiectului PNUD „Suport tranzitoriu pentru consolidarea capacităților administrației publice din Moldova”;
- 98 funcționari publici din APC au fost instruiți în cadrul cursurilor în domeniul tehnologiilor informaționale, organizate de către Centrul de Guvernare Electronică;
- 112 de persoane au participat la cursurile de instruire peste hotarele țării, oferite de către partenerii de dezvoltare (fig. 111).

Fig. 111. Repartizarea pe țări a funcționarilor instruiți peste hotare în anul 2012



Sursa: Elaborat în baza datelor Direcției RAPC

Partenerii de dezvoltare au oferit cursuri de instruire cu diferite tematici pentru funcționarii publici, la care au aplicat 252 candidați. Ca rezultat al concursurilor de selectare a persoanelor, 112 persoane au fost instruite în cadrul a 78 cursuri de instruire peste hotare. 57 la sută din numărul cursurilor au fost oferite de China.

Guvernul Republicii Moldova, în comun cu Centrul de Informații Universitare, Institutul pentru o Societate Deschisă și Fundația pentru o Societate Deschisă, realizează *Programul comun de obținere a burselor de masterat peste hotare* de către funcționarii publici din Moldova. În anul 2012, funcționarii publici au aplicat la cele mai prestigioase universități din lume și au obținut 19 burse pentru studii de masterat peste hotare (comparativ cu 9 bursieri în anul 2011). Astfel, 9 bursieri au fost selectați pentru SUA, 2 bursieri – pentru Canada și 17 bursieri – pentru centrele academice din Europa. Toate cheltuielile sunt acoperite de partenerii de dezvoltare prin Centrul de Informații Universitare.

### Coordonarea procesului de instruire

Cancelaria de Stat (Direcția reforma administrației publice centrale) a contribuit la desfășurarea evenimentelor de instruire: a coordonat 94 programe de instruire pentru cursurile din cadrul comenzii de stat și cursurile organizate cu suportul

financiar al Fondului fiduciar multidonator, a delegat formatori pentru 32 cursuri de instruire desfășurate în incinta AAP și 34 ateliere de informare în cadrul AAPL.

Trimestrial, DRAPC a organizat întruniri pentru reprezentanții subdiviziunilor resurse umane din autoritățile publice de nivel central pentru a facilita transferul de cunoștințe și comunicarea între subdiviziunile resurse umane.

Prin intermediul Cancelariei de Stat (Direcția reforma administrației publice centrale) au fost organizate cursuri de instruire a funcționarilor publici în țară și peste hotare, cu suportul financiar al partenerilor de dezvoltare.

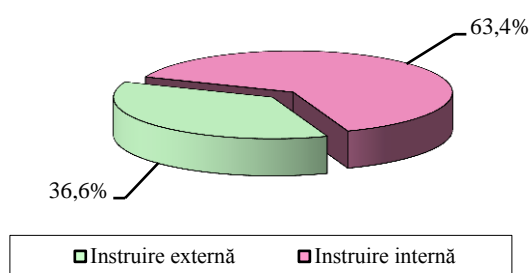
Cancelaria de Stat (Direcția reforma administrației publice centrale) este implicată în Programul comun de obținere a burselor de masterat peste hotare, participând la selectarea candidaților la burse.

### 3.6.1.2. Autoritățile publice de nivel central

Conform informației primite de la autoritățile publice de nivel central, în anul 2012 au fost **instruite 12784 persoane** (din care funcționarii publici au constituit **11686 persoane**), care au beneficiat de **64278 zile**<sup>7</sup> de instruire în total (anexele nr.15-16).

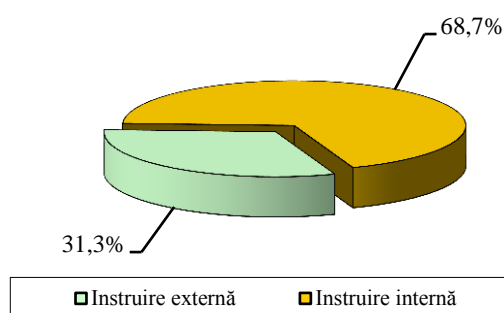
Capacitatea funcționarilor publici din autoritățile publice de nivel central a fost dezvoltată atât în cadrul activităților de instruire internă, cât și de instruire externă. Structura numărului de zile de instruire a funcționarilor publici și numărul net de persoane instruite din aceste categorii de autorități, clasificată pe tipuri de instruire, este prezentată în figurile 112-113.

Fig. 112. Structura numărului de zile de instruire pe tipuri de instruire a personalului în APC în anul 2012



Sursa: Elaborat în baza datelor din anexa nr.16

Fig. 113. Structura numărului net de persoane instruite din APC în anul 2012



De menționat că, în perioada de raportare, subdiviziunile resurse umane au luat în evidență evenimentele de instruire internă organizate în subdiviziunile structurale ale autorităților publice (datorită asistenței acordate de către DRAPC în domeniul monitorizării activităților de instruire). Ca urmare, în anul 2012, ponderea instruirii interne prevalează asupra ponderii instruirii externe, comparativ cu anii anteriori.

Analiza denotă că în cadrul autorităților publice de nivel central numărul orelor de instruire pe o persoană instruită a însumat *37 ore de instruire* în mediu pe persoană instruită. De menționat că cursurile de instruire internă au început să aibă o

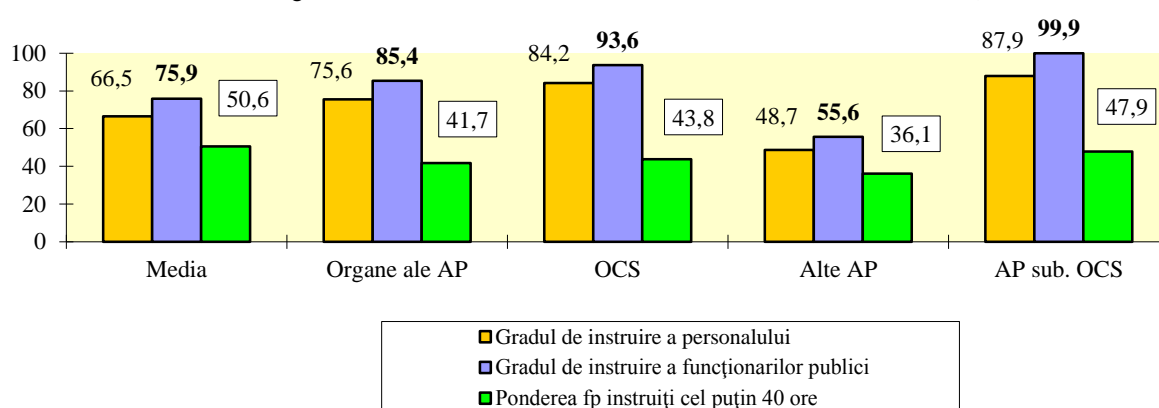
<sup>7</sup> Numărul (total) de zile de instruire este un **indicator de instruire**, care se calculează ca produsul dintre numărul funcționarilor publici instruiți și numărul zilelor de instruire pe o persoană.

contribuție mai semnificativă la formarea abilităților profesionale ale funcționarilor publici.

În perioada de raportare, ponderea personalului instruit a înregistrat **66.5%** în numărul total de personal din autoritățile publice de nivel central. Ponderea funcționarilor publici instruiți a constituit **75.9%**. Datele primite de la autoritățile publice denotă că numai **50.6%** din numărul funcționarilor publici instruiți se conformează la cerințele stabilite prin *Legea cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public*, fiind instruiți sumar 40 ore sau mai mult pe parcursul anului.

Gradul de instruire a personalului și a funcționarilor publici, și gradul de conformare a instruirii la cerințele cadrului legislativ pe autorități publice de nivel central sunt prezentate în figura 114.

Fig. 114. Conformitatea instruirii la cadrul normativ în APC în anul 2012, %

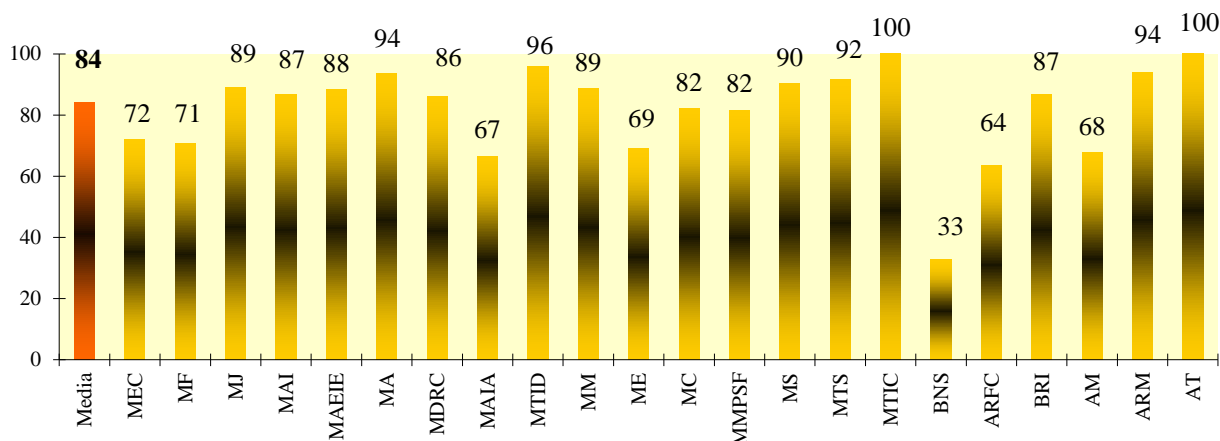


Sursa: Elaborat în baza datelor primite de la autorități (anexa nr.15)

Datele despre instruire, primite de la autoritățile publice, arată că cel mai înalt nivel de instruire a funcționarilor publici s-a înregistrat în organele centrale de specialitate (93.6%) și autoritățile publice subordonate acestora (99%). În același timp, insuficient au fost instruiți funcționarii publici din „alte autorități publice”.

*Gradul de instruire* a personalului din ministere și alte autorități administrative centrale (raportul dintre numărul persoanelor instruite către numărul funcțiilor ocupate) și *numărul de ore* de instruire în mediu pe o persoană instruită în organele centrale de specialitate sunt prezentate în figurile 115-116.

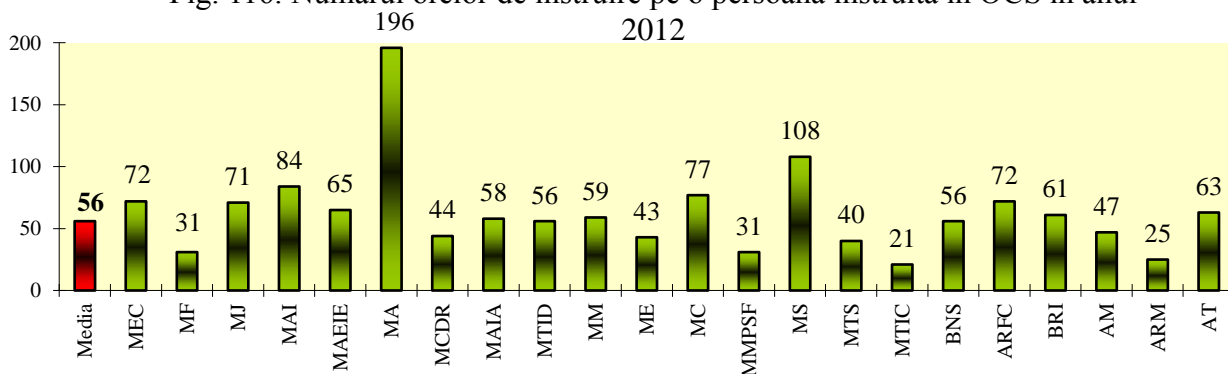
Fig. 115. Gradul de instruire a personalului în OCS în anul 2012, %



Sursa: Elaborat în baza datelor primite de la OCS

Datele din figura 115 relevă că gradul de instruire a personalului nu este omogen în organele centrale de specialitate. Astfel, 15 (din 22) organe centrale de specialitate (aparatele centrale ale acestora) au raportat că mai mult de 80 la sută din personal a fost instruit, altele 6 autorități – mai mult de 60 la sută din personal, o autoritate – numai o treime din personal a fost instruit (BNS a fost reorganizat prin fuziunea aparatului central cu direcția generală de pe lângă această autoritate).

Fig. 116. Numărul orelor de instruire pe o persoană instruită în OCS în anul 2012



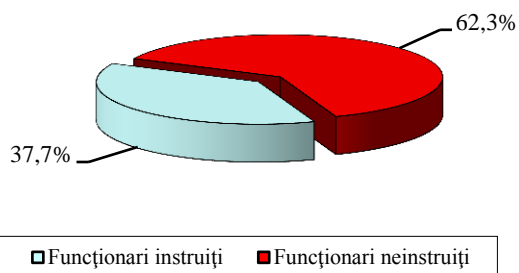
Sursa: Elaborat în baza informației aparatelor centrale ale OCS

Datele din figura 116 indică că în 18 (din 22) OCS o persoană în medie a fost sumar instruită 40 de ore sau mai mul și în 4 autorități – 20-30 ore de instruire. Compararea datelor din figurile 115-116 permite să concludem că unele autorități **au delegat unele și aceleași persoane la instruire** pe o perioadă îndelungată, inclusiv la cursurile de lungă durată.

### 3.6.1.3. Autoritățile administrației publice locale

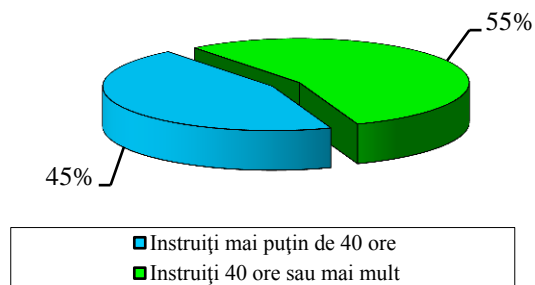
În autoritățile administrației publice locale, personalul instruit a însumat 2446 de persoane, ce constituie în mediu 24.7% din salariați, conform datelor primite de la autorități. Numărul funcționarilor publici instruiți a însumat 2351 persoane sau 37.7% din numărul total al acestora, inclusiv 55% dintre aceștia au fost instruiți mai mult sau egal cu 40 ore (fig. 117-118).

Fig. 117. Ponderea funcționarilor publici din AAPL instruiți în anul 2012



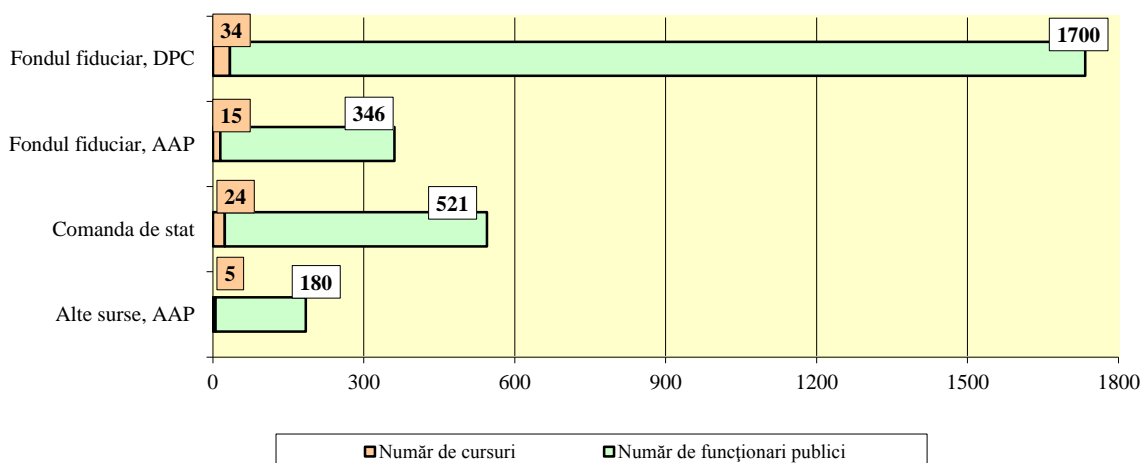
Sursa: Elaborat în baza datelor AAPL (anexa nr.15)

Fig. 118. Conformitatea instruirii funcționarilor publici din AAPL la standardele cadrului normativ în anul 2012



În perioada de raportare, în incinta Academiei de Administrare Publică pe lângă Președintele Republicii Moldova au fost instruiți 1047 funcționarii publici (sau 43% din persoanele instruite) din autoritățile administrației publice locale în cadrul a 44 cursuri de instruire. Clasificarea cursurilor de instruire și a funcționarilor instruiți pe surse de finanțare este prezentată în figura nr.119.

Fig. 119. Sursele de finanțare a instruirii fp din APL în anul 2012

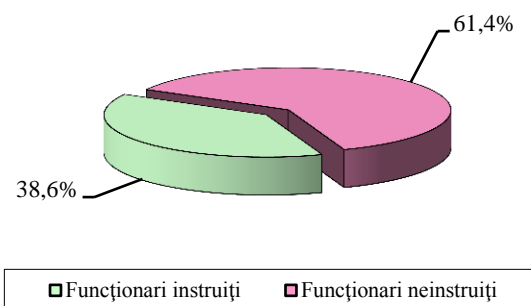


Sursa: Elaborat în baza informației Direcției reforma administrației publice centrale și AAP

Comanda de stat are o contribuție importantă la instruirea funcționarilor publici din AAPL, dar este insuficientă pentru asigurarea necesităților de instruire a funcționarilor din aceste categorii de autorități. În perioada de raportare, Fondul fiduciar multidonator a contribuit substanțial la instruirea funcționarilor publici din AAPL – funcționarii publici au fost instruiți în incinta Academiei de Administrare Publică pe lângă Președintele Republicii Moldova, precum și în cadrul atelierelor de lucru organizate de DRAPC în teritoriu (în autoritățile administrației publice locale).

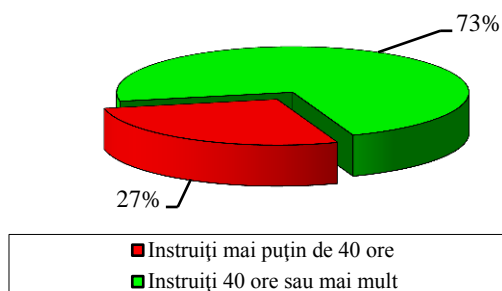
Datele despre dezvoltarea profesională a funcționarilor publici pe niveluri de administrare sunt prezentate în figurile 120-123.

Fig. 120. Ponderea funcționarilor publici instruiți din AAPL de nivelul II în anul 2012



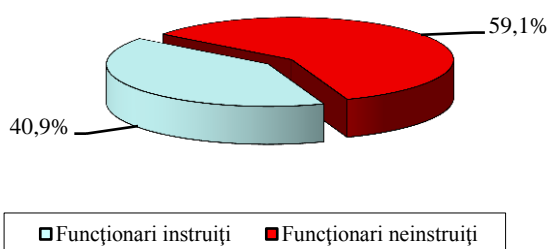
Sursa: Elaborat în baza datelor AAPL (anexa nr.15)

Fig. 121. Conformitatea instruirii funcționarilor publici din AAPL de nivelul II la standardele cadrului normativ în anul 2012



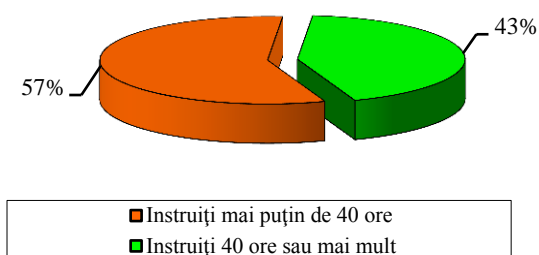
În perioada de raportare mai mult de o treime din funcționarii publici din AAPL de nivelul al doilea au fost instruiți, din care 73.6 la sută au participat la activități de instruire cu durata sumară de 40 ore sau mai mult.

Fig. 122. Ponderea funcționarilor publici instruiți din AAPL de nivelul I în anul 2012



Sursa: Elaborat în baza datelor AAPL (anexa nr.15)

Fig. 123. Conformitatea instruirii funcționarilor publici din AAPL de nivelul I la standardele cadrului normativ în anul 2012

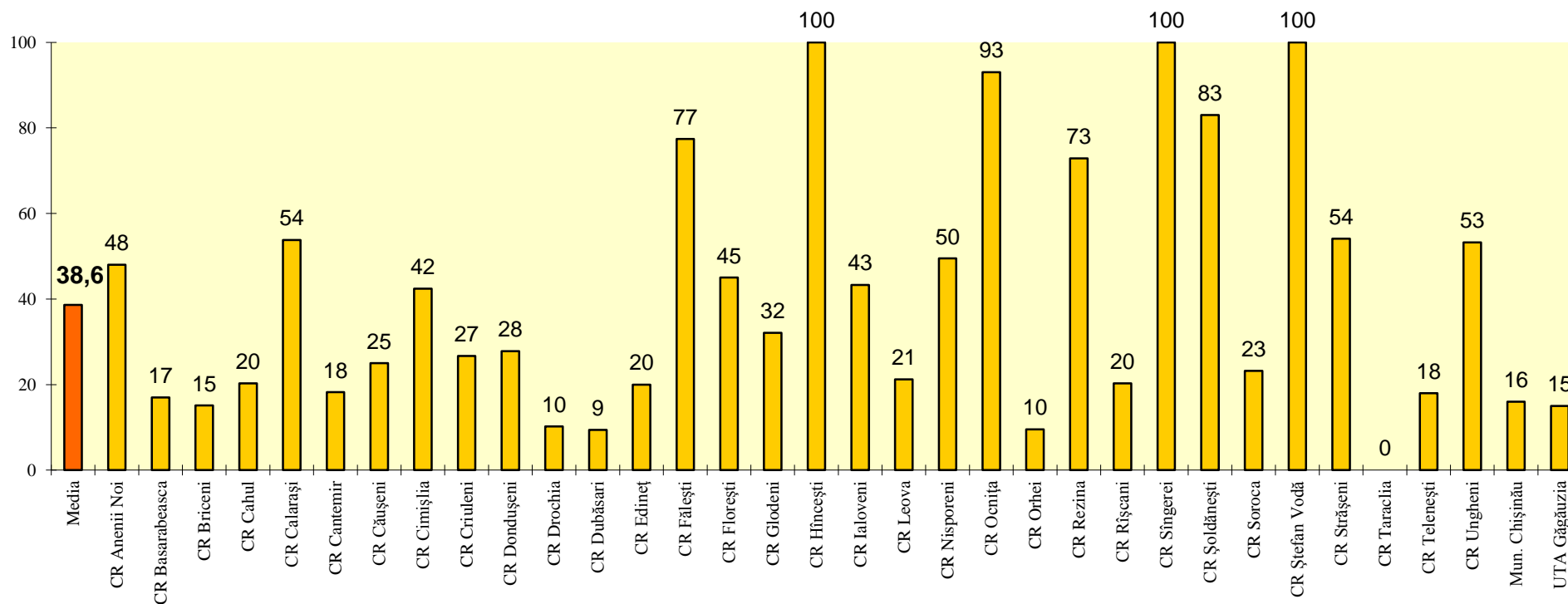


Circa 40 la sută din funcționarii publici din AAPL de nivelul întâi au fost instruiți și 43 la sută dintre aceștia au însumat 40 ore și mai mult. Gradul de instruire a funcționarilor publici pe AAPL este prezentat în figurile 124-125.

Datele din figurile 124-125 relevă că **gradul de instruire** a funcționarilor publici **este neomogen** în AAPL. Astfel, 11 (din 34) AAPL de nivelul al doilea și primăriile din 12 (din 35) AAPL de nivelul întâi au raportat că peste 50% din funcționarii publici au fost instruiți, în celelalte autorități a fost înregistrat un nivel mic de instruire a funcționarilor publici, iar Consiliile raionale Basarabeasca și Taraclia nu au prezentat informație completă despre instruirea personalului.

Analiza datelor referitor la instruire denotă că funcționarii publici din AAPL sunt instruiți la un nivel foarte jos comparativ cu cerințele *Legii cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public*. Totodată, trebuie de menționat că monitorizarea evenimentelor de instruire se efectuează necalitativ – deseori, informația primită de la autorități este contradictorie și cu greșeli. De aceea autoritățile administrației publice locale trebuie să depună un efort susținut în dezvoltarea profesională a funcționarilor publici și în monitorizarea evidenței aplicării acestei proceduri de personal.

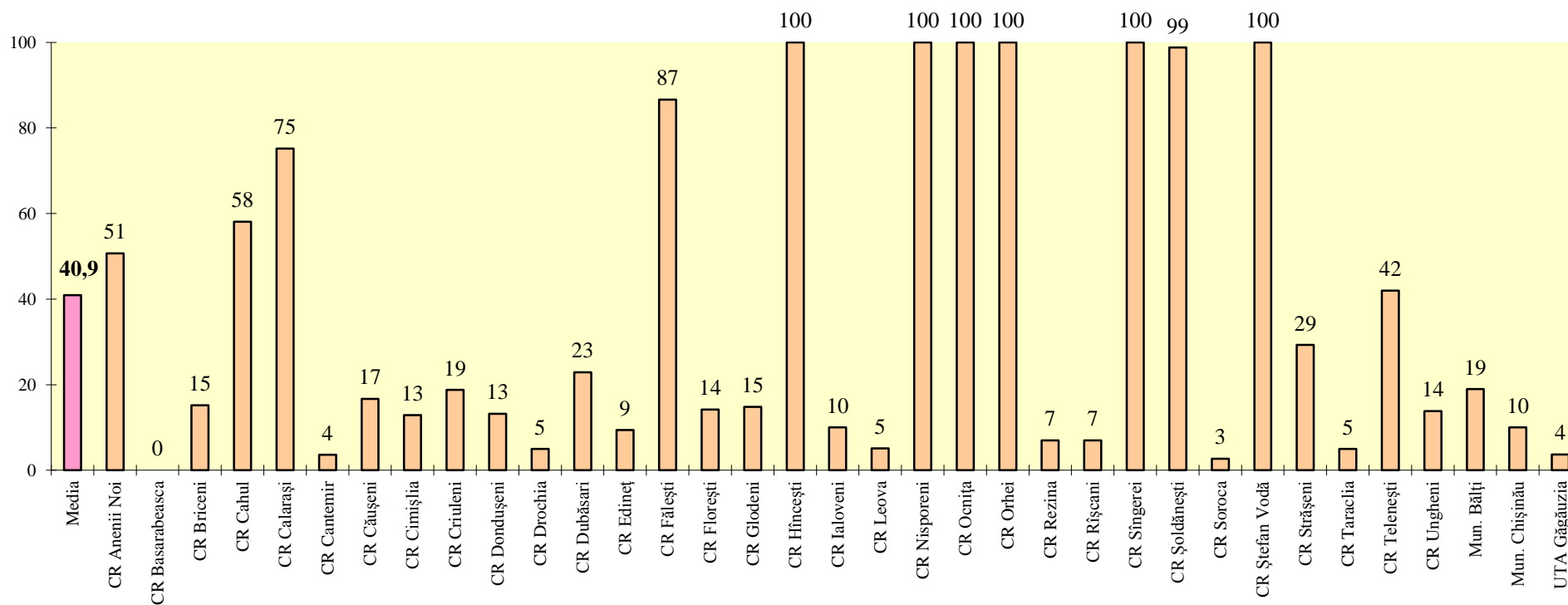
Fig. 124. Gradul de instruire a funcționarilor publici din AAPL de nivelul II în anul 2012, %



Sursa: Elaborat în baza datelor primite de la AAPL

CR Taraclia n-a prezentat date despre dezvoltarea profesională a personalului din AAPL de nivelul II.

Fig. 125. Gradul de instruire a funcționarilor publici din AAPL de nivelul I în anul 2012, %



Sursa: Elaborat în baza datelor primite de la AAPL

CR Basarabeasca n-a prezentat date despre dezvoltarea profesională a personalului din AAPL de nivelul I.

### 3.6.2. Întocmirea angajamentului scris al funcționarului public privind activitatea în serviciul public după absolvirea formelor de dezvoltare profesională

#### 3.6.2.1. Autoritățile publice în total

În anul 2012 autoritățile publice au întocmit și semnat în total 35 angajamente scrise cu funcționarii publici care au participat la activități de instruire cu durata totală mai mare decât 90 zile calendaristice. 86% din angajamentele scrise au fost semnate cu funcționarii publici care au studiat în cadrul programelor de masterat și 14% - cu funcționarii publici care au participat la cursuri de instruire cu durata cumulativă de cel puțin 90 zile calendaristice.

#### 3.6.2.2. Autoritățile publice de nivel central

În perioada de raportare, autoritățile publice de nivel central au întocmit și semnat în total 22 angajamente scrise cu funcționarii publici care au participat la activități de instruire cu durata totală mai mare decât 90 zile calendaristice. Informația despre angajamentele semnate este prezentată în figurile 126-127.

Fig. 126. Numărul angajamentelor scrise pe categorii de autorități în anul 2012

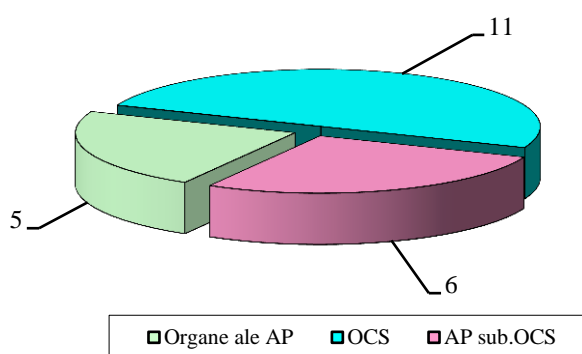
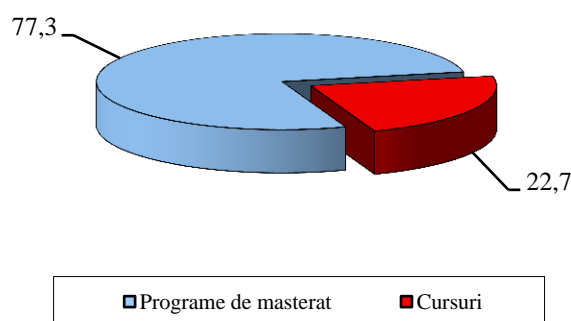


Fig. 127. Structura angajamentelor pe tipuri de instruire în APC în 2012, %



Sursa: Elaborat în baza datelor AP (anexa nr.14)

De la începutul implementării acestei proceduri (trimestrul IV, 2009), organele centrale de specialitate au întocmit și semnat în total 72 angajamente scrise cu funcționarii publici privind activitatea acestora în serviciul public după absolvirea formelor de dezvoltare profesională (14 angajamente în anul 2009, 25 angajamente în anul 2010, 21 angajamente în anul 2011 și 12 angajamente în anul 2012).

„Alte autorități publice” au raportat că nu au semnat angajamente scrise cu funcționarii publici privind activitatea acestora în serviciul public după absolvirea formelor de dezvoltare profesională, din lipsa condițiilor respective.

#### 3.6.2.3. Autoritățile administrației publice locale

În perioada de raportare, Consiliile raionale Edineț, Nisporeni, Sîngerei, Șoldănești, Primăria municipiului Chișinău și UTA Găgăuzia au raportat despre întocmirea și semnarea a 13 angajamente scrise cu funcționarii publici, care au participat la activități de instruire a căror durată depășește 90 zile într-un an calendaristic. De

menționat că 3 funcționari publici, care au semnat angajamente scrise, activează în AAPL de nivelul întâi și 10 funcționari publici – în AAPL de nivelul al doilea.

### ***3.6.3. Constatări, probleme identificate, propuneri și acțiuni corective***

#### ***Constatări***

- Gradul de instruire a funcționarilor publici a constituit 69.5% din numărul total (în APC – 75.9% și APL – 37.7%), inclusiv 51.4% din funcționarii publici instruiți au acumulat 40 ore sau mai mult (în APC – 51.4% și APL – 55%). Gradul de instruire a funcționarilor publici din organele autorităților publice a înregistrat 85.4% (din care 41.7% au  $\geq 40$  ore), organele centrale de specialitate – 93.6% (din care 43.8% au  $\geq 40$  ore), autoritățile subordonate OCS – 99.92% (din care 47.9% au  $\geq 40$  ore) și alte autorități publice – 55.6% (din care 36.1% au  $\geq 40$  ore). Funcționarii publici din autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi sunt instruiți la un nivel jos – circa 40 la sută. Totodată, lipsește evidența instruirii interne în majoritatea AAPL.
- Fondul fiduciar multidonator are o contribuție importantă în implementarea prevederilor *Legii cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public* și dezvoltarea profesională a funcționarilor publici din AAPC și AAPL. În perioada de raportare, cu suportul financiar al Fondului fiduciar, au fost instruiți și informați 3464 funcționari publici în cadrul a 94 evenimente de instruire (cursuri, ateliere, întruniri). În același timp, 908 funcționari au fost instruiți în cadrul comenzii de stat, cu suportul mijloacelor bugetare. Adițional, 718 persoane au fost instruite cu suportul partenerilor de dezvoltare și altor organizații; 112 funcționari publici au fost instruiți peste hotare; 19 funcționari publici au obținut burse pentru studii de masterat peste hotare.
- În autoritățile publice au fost întocmite 35 angajamente privind activitatea funcționarilor publici după absolvirea formelor de dezvoltare profesională cu o durată de cel puțin 90 de zile, din care 22 angajamente în autoritățile publice de nivel central și 13 angajamente – în AAPL.
- A fost perfecționată procedura de întocmire a angajamentului scris al funcționarului public care studiază în cadrul programelor de masterat din resurse bugetare, prin introducerea modificărilor la Legea nr.158-XVI din 4 iulie 2008, adoptate prin Legea nr.268 din 29 noiembrie 2012.

#### ***Probleme identificate***

- Delegarea funcționarilor publici la cursurile de instruire din cadrul Academiei de Administrare Publică pe lângă Președintele Republicii Moldova a devenit o problemă serioasă – la cursurile de instruire cu suportul comenzii de stat și Fondului fiduciar multidonator **nu au fost delegate 302 persoane sau 11.6%** din numărul planificat de persoane în anul 2012. În același timp, AAP nu acoperă necesitățile de instruire ale funcționarilor publici debutanți

din autoritățile publice și a funcționarilor publici din autoritățile subordonate organelor centrale de specialitate.

- Funcționarii publici din AAPL sunt instruiți la un nivel foarte jos comparativ cu cerințele stabilite prin *Legea cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public*. Consiliile raionale din 18 raioane și primăriile din 22 de raioane, mun. Chișinău, mun. Bălți și UTA Găgăuzia au raportat despre un nivel foarte mic de instruire a funcționarilor publici (sau lipsa instruirii).
- Cu toate că monitorizarea activităților de instruire în cadrul autorităților publice de nivel central a fost îmbunătățită, SRU din unele AAPL de nivelul al doilea și de nivelul întâi nu duc evidența și nu monitorizează activitățile de instruire a funcționarilor publici. Ca urmare, aceste autorități prezintă informație incompletă sau eronată despre instruirea personalului.
- În anul 2012, unii funcționari publici care au studiat în cadrul programelor de masterat, au refuzat să semneze angajamentul în cazul studiilor de masterat din resurse bugetare. Problema era generată de faptul că *Legea cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public* și cadrul normativ secundar în vigoare în anul 2012 nu stabilea clar procedura de întocmire a angajamentului în cazul studiilor de masterat din cauza că perioada studiilor la masterat nu coincide cu anul calendaristic. Modificările legii în cauză (în vigoare din 08.02.2013) vor elimina această problemă.

### ***Propuneri și acțiuni corective***

- Autoritățile publice de nivel central și autoritățile administrației publice locale trebuie să depună un efort susținut în dezvoltarea profesională a funcționarilor publici, dar și privind evidența și monitorizarea activităților și indicatorilor de instruire. În acest context, Ministerul Finanțelor, în comun cu autoritățile publice, urmează să se conformeze la prevederile *Legii cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public* – să planifice resurse bugetare pentru dezvoltarea profesională a funcționarilor publici.
- Urmează de întreprins măsuri pentru liberalizarea procesului de instruire a funcționarilor publici. În acest context, urmează de perfecționat și dezvoltat cadrul normativ privind dezvoltarea profesională a funcționarilor publici.
- Autoritățile administrației publice urmează să ducă evidența și să întocmească angajamentul scris cu fiecare funcționar public, care studiază în cadrul programelor de masterat din resurse bugetare.

## **3.7. Evaluarea performanțelor profesionale ale funcționarului public**

### ***3.7.1. Autoritățile publice în total***

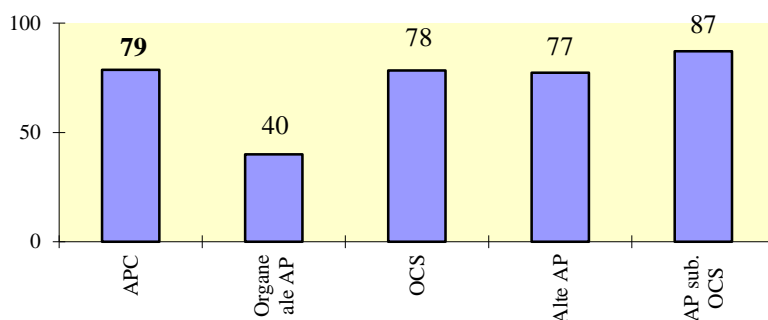
Autoritățile publice au evaluat performanțele profesionale pentru anul 2012 ale **12515 funcționari publici**, ceea ce constituie **82.4%** din numărul funcționarilor publici în funcție publică de conducere de nivel superior, funcție publică de conducere și funcție publică de execuție. Rezultatele evaluării denotă că majoritatea

funcționarilor publici (95.8%) au fost evaluați cu calificativul „bine” și „foarte bine”. În același timp, 505 persoane (4%) au primit calificativul „satisfăcător” și 19 persoane (0.2% din cei evaluați) au primit calificativul „nesatisfăcător”, doar 12 persoane au contestat rezultatele evaluării, considerându-le subiective.

### 3.7.2. Autoritățile publice de nivel central

Autoritățile publice de nivel central au evaluat performanțele profesionale ale **6723 funcționari publici**, ceea ce constituie **78.6%** din numărul funcționarilor publici în funcție publică de conducere de nivel superior, funcție publică de conducere și funcție publică de execuție. Ponderea funcționarilor publici evaluați pe categorii de autorități centrale este prezentată în figura 128.

Fig. 128. Ponderea funcționarilor publici (fpcns, fpc, fpe) din APC evaluați pentru anul 2012, %

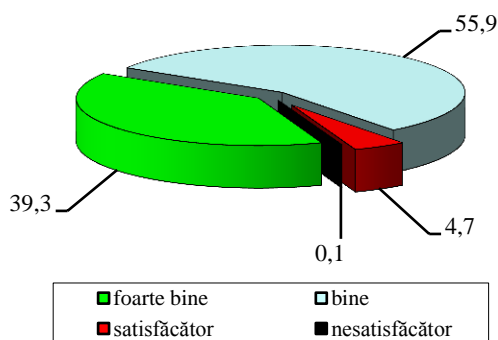


Sursa: Elaborat în baza informației autorităților (anexa nr.14)

Analiza statisticilor referitor la evaluarea performanțelor profesionale denotă ponderea joasă a funcționarilor evaluați în organele autorităților publice (40% din numărul total de funcționari publici) din cauza că unele organe nu au efectuat evaluarea performanțelor.

Rezultatele evaluării performanțelor profesionale ale funcționarilor publici din autoritățile publice de nivel central sunt prezentate în figura 129.

Fig. 129. Rezultatele evaluării funcționarilor publici (fpcns, fpc, fpe) din APC pentru anul 2012, %

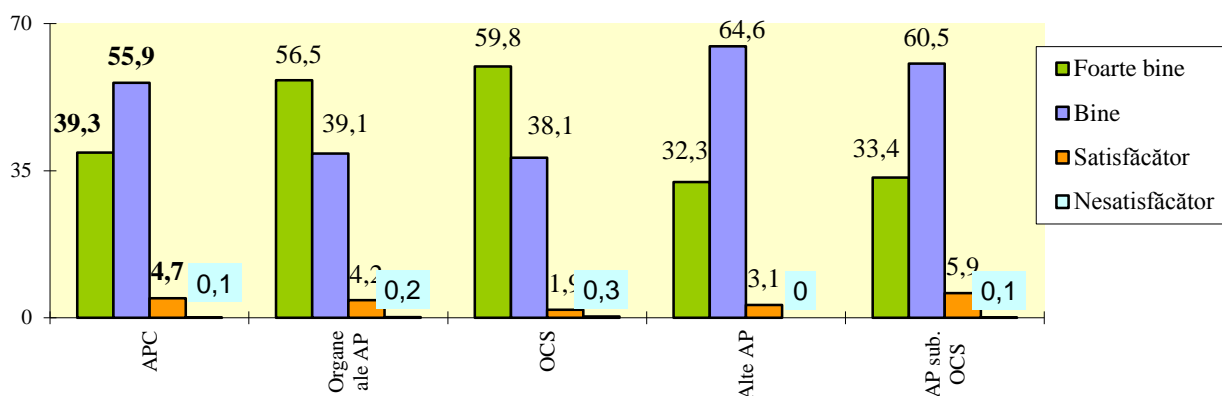


Sursa: Elaborat în baza datelor primite de la AP (anexa nr.14)

Rezultatele evaluării performanțelor profesionale ale funcționarilor publici din autoritățile publice de nivel central, clasificate pe criterii de evaluare, denotă că 95.2% au primit calificativul „foarte bine” și „bine” pentru activitatea profesională desfășurată în anul 2012. De menționat că calificativul „satisfăcător” a fost alocat doar la 4 la sută din funcționarii publici evaluați.

Rezultatele evaluării funcționarilor publici pe categorii de autorități publice de nivel central sunt prezentate în figura 130.

Fig. 130. Compararea rezultatelor evaluării fp (fpcns, fpc, fpe) din APC pentru anul 2012, %



Sursa: Elaborat în baza informației autorităților (anexa nr.14)

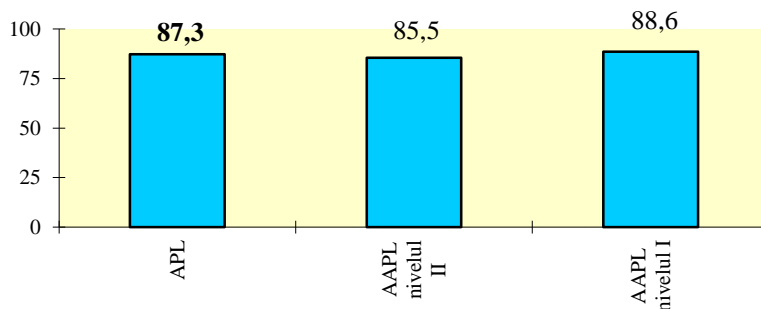
Datele arată că aproape 60 la sută din numărul funcționarilor publici au fost evaluați cu calificativul „foarte bine” în organele autorităților publice și organele centrale de specialitate. În același timp, doar o treime din funcționarii publici au fost evaluați cu acest calificativ în alte autorități publice și autoritățile subordonate organelor centrale de specialitate. De menționat că doar 7 funcționari publici evaluați din aceste autorități au depus contestații, considerînd că au fost subevaluați.

În procesul de evaluare a performanțelor profesionale ale funcționarilor publici pentru anul 2012, obiectivele individuale de activitate și indicatori de performanță pentru anul 2013 au fost stabilite pentru **7060 funcționari publici** din APC sau pentru 82.6% din numărul total al funcționarilor, care cad sub incidența *Legii cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public*.

### 3.7.3. Autoritățile administrației publice locale

Conform informațiilor primite de la autoritățile administrației publice locale, au fost evaluate performanțele profesionale ale **5792 funcționari publici**, ceea ce constituie **87.3%** din numărul funcționarilor publici în funcție publică de conducere și funcție publică de execuție. Ponderea funcționarilor publici evaluați pe niveluri de administrare locală este prezentată în figura 131.

Fig. 131. Ponderea funcționarilor publici (fpc, fpe) din APL evaluați pentru anul 2012, %

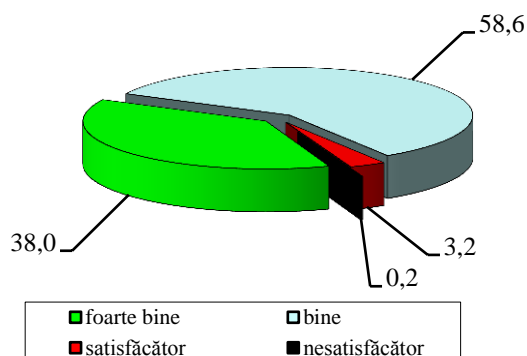


Sursa: Elaborat în baza informației autorităților (anexa nr.14)

Analiza statisticilor referitor la evaluarea performanțelor profesionale denotă ponderea înaltă a funcționarilor evaluați în numărul funcționarilor publici din AAPL de nivelul al doilea și de nivelul întâi.

Rezultatele evaluării performanțelor profesionale ale funcționarilor publici din AAPL pe calificative de evaluare sunt prezentate în figura 132.

Fig. 132. Rezultatele evaluării funcționarilor publici (fpc, fpe) din APL pentru anul 2012, %

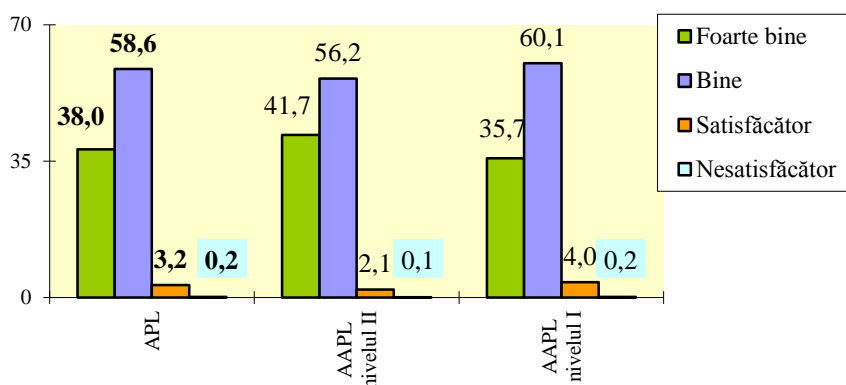


Sursa: Elaborat în baza datelor primite (anexa nr.14)

Rezultatele evaluării performanțelor profesionale ale funcționarilor publici din APL pe calificative de evaluare denotă că 9 funcționari publici (sau 0.2% din numărul celor evaluați) au primit calificativul „nesatisfăcător” pentru activitatea profesională desfășurată în anul 2012. De menționat că calificativul „satisfăcător” a fost acordat doar la 3.2 la sută din funcționarii publici.

Rezultatele evaluării performanțelor profesionale ale funcționarilor publici pe niveluri de administrare locală sunt prezentate în figura 133.

Fig. 133. Compararea rezultatelor evaluării funcționarilor publici (fpc, fpe) din APL pentru anul 2012, %



Sursa: Elaborat în baza informației autorităților (anexa nr.14)

Datele relevă rezultate omogene referitor la evaluarea performanțelor profesionale ale funcționarilor publici din AAPL, atât în AAPL de nivelul al doilea, cât și în AAPL de nivelul întâi.

De menționat că doar 5 funcționari publici evaluați din autoritățile administrației publice locale au depus contestații, considerînd că au fost subevaluați pentru anul 2012.

În procesul de evaluare a performanțelor profesionale ale funcționarilor publici pentru anul 2012, au fost stabilite obiectivele individuale de activitate și indicatori de performanță pentru anul 2013 pentru **5810 funcționari publici** din cadrul AAPL sau pentru 87.6% din numărul total al funcționarilor care cad sub incidența *Legii cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public*.

#### 3.7.4. Constatări, probleme identificate, propuneri și acțiuni corective

##### Constatări

- Autoritățile publice de nivel central și local au aplicat procedura de evaluare a performanțelor profesionale ale funcționarilor publici pentru anul 2012, ca rezultat a fost evaluată activitatea a 12515 persoane sau 82.4% (78.6% în APC și 87.3% în APL) din numărul funcționarilor publici care cad sub incidența Legii nr.158-XVI din 4 iulie 2008.

### ***Probleme identificate***

- Doar 4 la sută din funcționarii publici (4.7% în APC și 3.2% în APL) au fost evaluați cu calificativul „satisfăcător” pentru anul 2012. Respectiv, 95.8% din funcționarii publici (95.2% în APC și 96.6% în APL) li s-a acordat calificativele „foarte bine” și „bine”. În același timp, 0.2% din funcționarii publici au fost evaluați cu calificativul „nesatisfăcător”.
- În autoritățile publice de nivel central, este joasă ponderea funcționarilor publici evaluați pentru anul 2012 din cauza că unele organe ale autorităților publice, Ministerul Educației, unele autorități subordonate OCS și o parte din alte autorități publice n-au prezentat informația despre evaluarea performanțelor profesionale ale funcționarilor publici (procedura n-a fost aplicată sau finalizată pentru anul 2012). Totodată, obiectivele pentru anul 2013 n-au fost elaborate pentru toți funcționarii publici.

### ***Propuneri și acțiuni corective***

- Subdiviziunile resurse umane din cadrul autorităților publice de nivel central și autoritățile administrației publice locale urmează să identifice funcționarii publici cărora nu li s-au stabilit obiective individuale de activitate și indicatori de performanță pentru anul 2013, în vederea stabilirii acestora.
- Subdiviziunile resurse umane să organizeze și să desfășoare pentru șefii de subdiviziuni activități de instruire privind stabilirea obiectivelor individuale de activitate și a indicatorilor de performanță, aplicarea procedurii de evaluare a performanțelor profesionale individuale, precum și aplicarea procedurii de evaluare a performanței colective.

## **3.8. Răspunderea disciplinară a funcționarului public**

### ***3.8.1. Autoritățile publice în total***

Funcționarul public poartă răspundere disciplinară pentru încălcarea îndatoririlor de serviciu și a normelor de conduită, conform *Legii cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public*. În perioada de implementare a cadrului normativ al serviciului public a fost introdus mecanismul de răspundere disciplinară a funcționarului public în autoritățile publice. Ca urmare, de la începutul aplicării procedurii, comisiile de disciplină au fost create în 763 de autorități publice (anexa 14).

În anul 2012 comisiile de disciplină au examinat 253 sesizări, din care au fost clasate 92 sesizări și propuse 217 sancțiuni disciplinare. Astfel, 219 funcționari

publici au fost sancționați disciplinar în total în toate autoritățile publice, ceea ce constituie 1.5% din numărul funcționarilor publici.

### ***3.8.2. Autoritățile publice de nivel central***

Comisiile de disciplină au fost create în 63 autorități publice de nivel central, din care 10 comisii de disciplină – în organele autorităților publice și 53 comisii de disciplină în autoritățile administrației publice centrale (anexa 14). Astfel, comisiile de disciplină au fost instituite în 85% din autoritățile care au trimis informația despre implementarea *Legii cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public*. Comisia de disciplină a fost creată în toate autoritățile administrației publice centrale care întrunesc condițiile de instituire a comisiei de disciplină, stabilite de legislația în vigoare. De asemenea, în 22 (din 22) organe centrale de specialitate au fost instituite comisiile de disciplină.

Conform datelor primite, comisiile de disciplină din autoritățile publice de nivel central au examinat 195 sesizări, din care 79 sesizări sau 40.5% au fost clasate. Ca urmare, 178 funcționari publici au fost sancționați disciplinar, ceea ce constituie 2.1% din numărul total al funcționarilor publici.

### ***3.8.3. Autoritățile administrației publice locale***

Autoritățile administrației publice locale au remarcat că, în perioada de aplicare a procedurii, au fost create **700 comisii de disciplină**, inclusiv 108 comisii de disciplină în AAPL de nivelul al doilea și 592 comisii de disciplină în AAPL de nivelul întâi.

Datele relevă că comisiile de disciplină au activat în autoritățile administrației publice locale de nivelul al doilea și nivelul întâi din 16 raioane, municipiul Chișinău și UTA Găgăuzia, în perioada de raportare. Comisiile de disciplină din administrația publică locală au examinat 58 sesizări și au propus 40 sancțiuni disciplinare. Ca urmare, 41 funcționari publici au fost sancționați disciplinar, ceea ce constituie 0.6% din numărul total al funcționarilor publici.

### ***3.8.4. Constatări, probleme identificate, propuneri și acțiuni corective***

#### ***Constatări***

- În autoritățile publice au fost instituite în total 763 comisii de disciplină, care au examinat 253 de sesizări (din care au fost clasate 92 sesizări) și au propus 217 sancțiuni disciplinare. Ca urmare, 219 funcționari publici au fost sancționați disciplinar în anul 2012, ceea ce constituie 1.5% din numărul funcționarilor publici din autoritățile publice.

#### ***Probleme identificate***

- Autoritățile publice întâmpină greutăți în stabilirea (actualizarea) componenței membrilor Comisiei de disciplină din cauza că anexa nr.6 la Hotărârea Guvernului nr.201 din 11 martie 2009 stabilește un șir de atribuții pentru secretarul Comisiei de disciplină. Funcționarii publici refuză să fie

numiți în calitate de secretar sau nu îndeplinesc integral atribuțiile secretarului, motivînd că au multe sarcini de realizat ca secretar al Comisiei de disciplină.

### ***Propuneri și acțiuni corective***

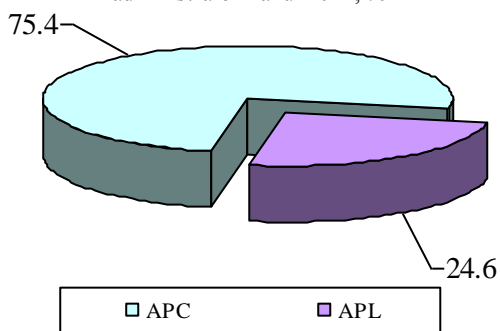
- Se propune realizarea unui studiu referitor la activitatea Comisiei de disciplină în autoritățile publice, inclusiv analiza volumului de lucru efectuat de către secretarul Comisiei de disciplină, cu elaborarea unor recomandări pentru eliminarea problemelor existente. Totodată, modificarea și completarea Hotărîrii Guvernului nr.201 din 11 martie 2009, ce urmează a fi aprobate în anul 2013, parțial soluționează problemele menționate.

## **3.9. Încetarea raporturilor de serviciu**

### ***3.9.1. Autoritățile publice în total***

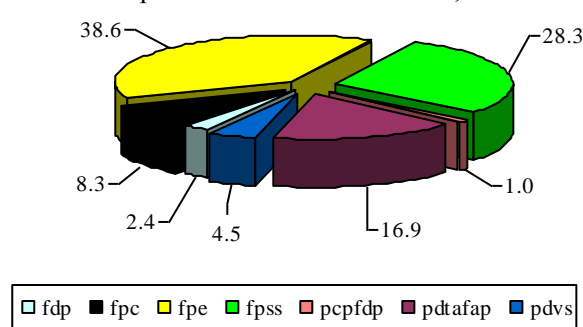
În perioada de raportare, pentru prima dată a fost monitorizată procedura de încetare a raporturilor de serviciu în toate autoritățile publice din Republica Moldova. În anul 2012 au fost încetate raporturile de serviciu și relațiile de muncă cu **3356.5 persoane** din autoritățile publice. Structura încetării raporturilor de serviciu și relațiilor de muncă pe niveluri de administrare și pe categorii de personal este prezentată în figurile 134-135.

Fig. 134. Structura încetărilor raporturilor de serviciu și relațiilor de muncă pe niveluri de administrare în anul 2012, %



Sursa: Elaborat în baza datelor AP (anexa nr.6)

Fig. 135. Încetarea raporturilor de serviciu și relațiilor de muncă pe categorii de personal în AP în anul 2012, %



Sursa: Elaborat în baza datelor AP (anexele nr.8 și 13)

Structura încetării raporturilor de serviciu și relațiilor de muncă clasificată pe temeiul juridic în autorități publice este prezentată în figurile 136-137.

Fig. 136. Modalitățile încetării raporturilor de serviciu și relațiilor de muncă în AP în anul 2012, %

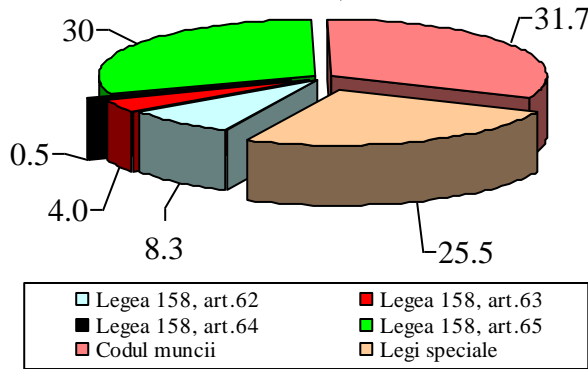
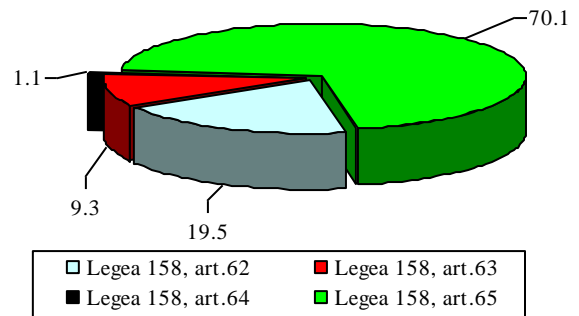


Fig. 137. Modalitățile încetării raporturilor de serviciu cu fp din AP în anul 2012, %

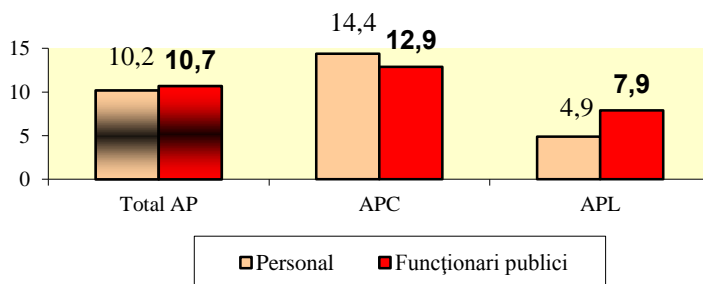


Sursa: Elaborat în baza datelor AP (anexele nr.6, 8 și 13)

Analiza datelor relevă că raporturile de serviciu au fost încetate cu 1436 funcționari publici, din care 1004 sau 70.1% din cazurile de încetare a raporturilor de serviciu cu funcționarii publici au fost efectuate *în temeiul demisiei* (conform art.65 al Legii nr.158-XVI din 04.07.2008). Cazurile de încetare a raporturilor de serviciu cu funcționarii publici *în circumstanțe ce nu depind de voința părților* (conform art.62 al Legii nr.158-XVI din 04.07.2008) au însumat 280 persoane sau 19.5%; *prin eliberare* din funcție (conform art.63 al Legii nr.158-XVI din 04.07.2008) – 134 persoane sau 9.3% și *prin destituire*, inclusiv în rezultatul evaluării performanțelor profesionale și obținerii calificativului „nesatisfăcător” (conform art.64 al Legii nr.158-XVI din 04.07.2008) – 16 persoane sau 1.1%; aceste trei modalități de încetare a raportului de serviciu au însumat 430 cazuri sau 29.9 la sută din numărul total de cazuri de încetare a raportului de serviciu.

Fluctuația personalului și a funcționarilor publici în medie pe autoritățile publice din Republica Moldova este prezentată în figura 138.

Fig. 138. Fluctuația personalului și funcționarilor publici în AP în anul 2012, %



Fluctuația personalului și a funcționarilor publici în medie pe autoritățile publice din țară este în limitele rezonabile. De menționat că rata de fluctuație este relativ înaltă în autoritățile publice de nivel central, comparativ cu autoritățile administrației publice locale.

Sursa: Elaborat în baza datelor primite de la autorități (anexa nr. 6)

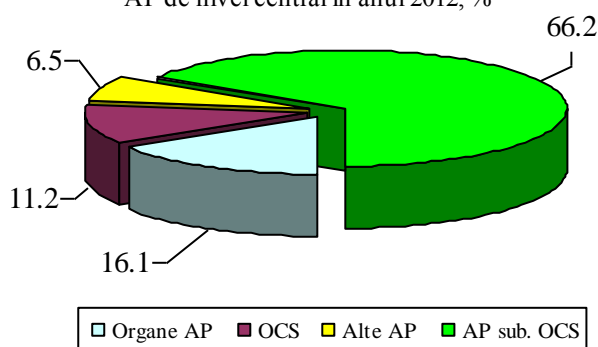
Datorită implementării noului cadru normativ în serviciul public, subdiviziunile resurse umane din cadrul autorităților publice au prelungit raporturile de serviciu cu funcționarii publici care au atins vârsta pentru obținerea dreptului la pensie pentru limită de vârstă pe o perioadă de pînă la trei ani. În perioada de raportare au încetat raporturile de serviciu cu 280 funcționari publici (în majoritate pensionari) în

circumstanțe ce nu depind de voința părților (conform art. 62 al Legii nr.158-XVI din 04.07.2008).

### 3.8.2. Autoritățile publice de nivel central

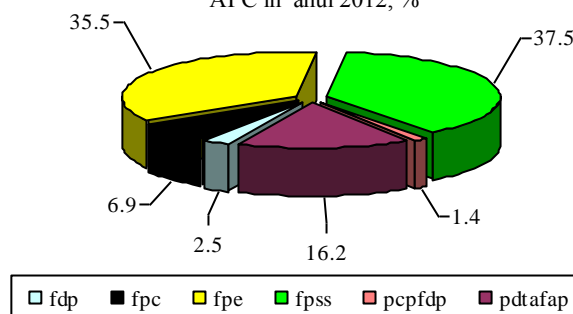
Raporturile de serviciu și relațiile de muncă au fost încetate cu **2531 persoane** din autoritățile publice de nivel central, în anul 2012. Structura încetării raporturilor de serviciu și relațiilor de muncă pe categorii de autorități publice de nivel central și pe categorii de personal este prezentată în figurile 139-140.

Fig. 139. Structura încetării raporturilor de serviciu și relațiilor de muncă pe categorii de AP de nivel central în anul 2012, %



Sursa: Elaborat în baza datelor APC (anexele nr.7-8)

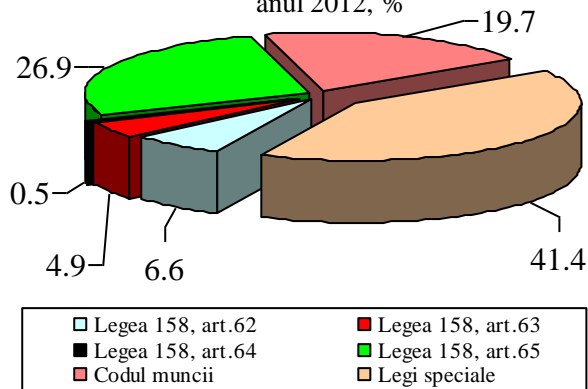
Fig. 140. Încetarea raporturilor de serviciu și relațiilor de muncă pe categorii de personal în APC în anul 2012, %



Analiza datelor relevă că cel mai frecvent raporturile de serviciu încetează cu funcționarii publici de execuție, iar relațiile de muncă – cu persoanele în post de deservire tehnică ce asigură funcționarea autorităților publice de nivel central.

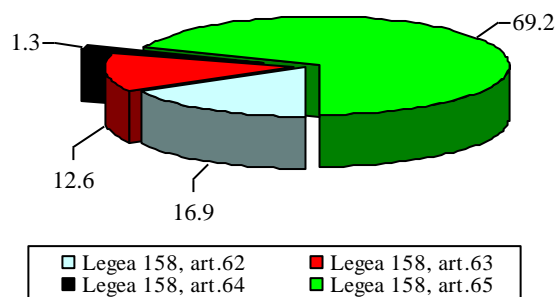
Structura încetării raporturilor de serviciu și relațiilor de muncă clasificată pe temeiul juridic în autorități publice de nivel central este prezentată în figurile 141-142.

Fig. 141. Modalitățile încetării raporturilor de serviciu și relațiilor de muncă în APC în anul 2012, %



Sursa: Elaborat în baza datelor AP de nivel central (anexa nr.7)

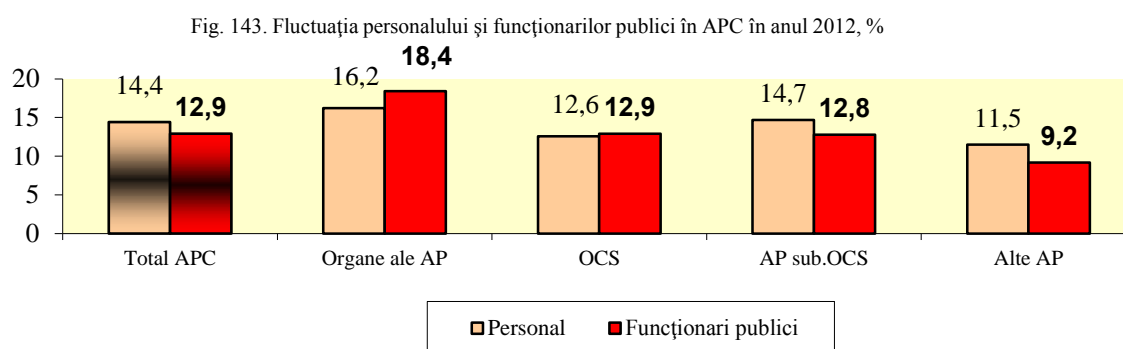
Fig. 142. Modalitățile încetării raporturilor de serviciu cu fp din APC în anul 2012, %



Analiza datelor relevă că 681 funcționari publici sau 69.2% din cazurile de încetare a raporturilor de serviciu cu funcționarii publici au fost efectuate în temeiul demisiei

(conform art.65 al Legii nr.158-XVI din 04.07.2008). Celelalte cazuri de încetare a raporturilor de serviciu cu funcționarii publici au însumat în total 303 cazuri sau 30.8 la sută din total, inclusiv *în circumstanțe ce nu depind de voința părților* (conform art.62 al Legii nr.158-XVI din 04.07.2008) – 16.9%, *prin eliberare din funcție* (conform art.63 al Legii nr.158-XVI din 04.07.2008) – 12.6% și *prin destituire*, inclusiv în rezultatul evaluării performanțelor profesionale și obținerii calificativului „nesatisfăcător” (conform art.64 al Legii nr.158-XVI din 04.07.2008) – 1.3%.

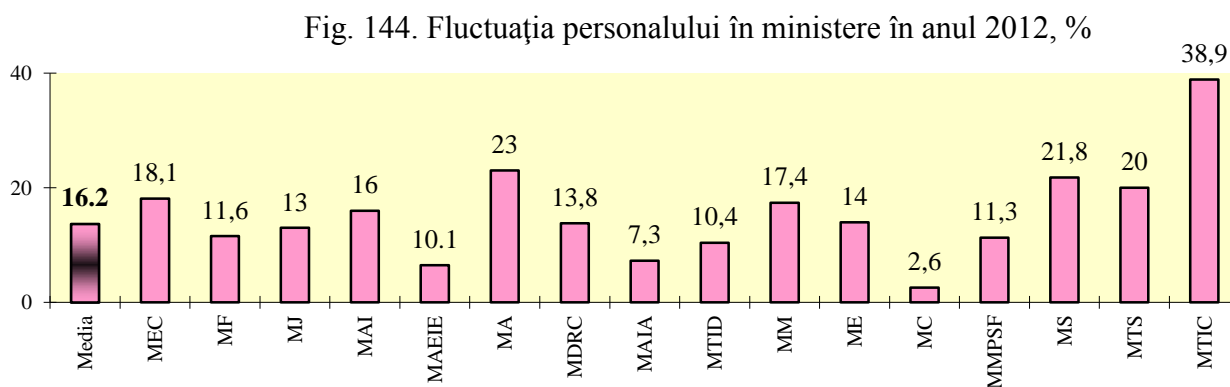
Fluctuația personalului și a funcționarilor publici în autoritățile publice de nivel central este prezentată în figura 143.



Sursa: Elaborat în baza datelor primite de la autorități (anexele nr. 8-12)

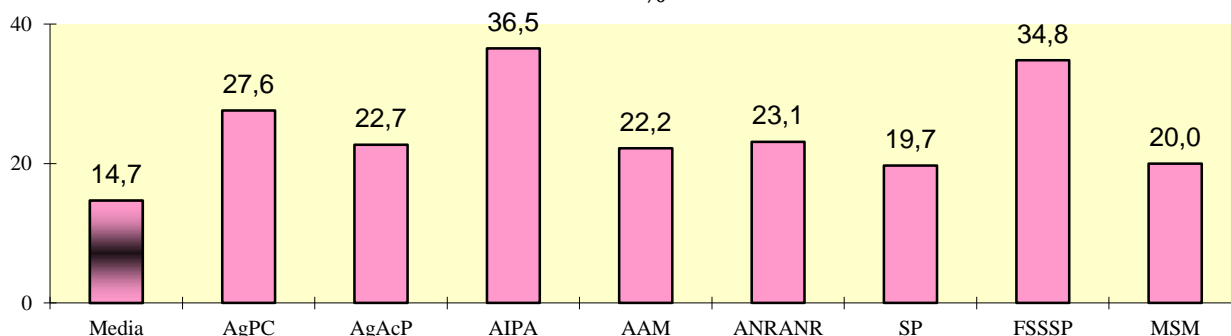
Datele scot în evidență o rată mare a fluctuației funcționarilor publici și altor categorii de personal în mediu pe autoritățile publice de nivel central, ceea ce denotă existența problemelor în managementul funcției publice și al funcționarilor publici în multe autorități.

În același timp, un semnal de alarmă constituie fluctuația personalului în unele organe ale autorităților publice, ministere și autorități publice subordonate organelor centrale de specialitate (fig.144-145).



Sursa: Elaborat în baza datelor primite de la OCS

Fig. 145. Fluctuația personalului în unele AP subordonate OCS în anul 2012, %



Sursa: Elaborat în baza datelor primite de la OCS

În aparatele centrale din 7 ministere și în 17 autorități publice subordonate OCS, a fost înregistrată o rată anuală a fluctuației de peste 15%. Fluctuația personalului a avut o rată excesivă de peste 20% în 4 (din 16) ministere și în 10 (din 37) autorități publice subordonate OCS, ce semnalează probleme serioase în gestionarea resurselor umane. Această situație generează costuri înalte de înlocuire a funcționarilor publici (recrutare, angajare, instruire, acomodare, evaluare).

Subdiviziunile resurse umane din cadrul autorităților publice de nivel central au prelungit raporturile de serviciu cu funcționarii publici care au atins vârsta pentru obținerea dreptului la pensie pentru limită de vârstă pe o perioadă de pînă la trei ani. Astfel, în perioada de raportare au încetat raporturile de serviciu cu 166 funcționari publici în circumstanțe ce nu depind de voința părților (conform art. 62 al Legii nr.158-XVI din 04.07.2008).

### 3.8.3. Autoritățile administrației publice locale

În anul 2012 raporturile de serviciu și relațiile de muncă au încetat cu **826 persoane** din autoritățile administrației publice locale. Structura încetării raporturilor de serviciu și relațiilor de muncă pe categorii de autorități ale AAPL și pe categorii de personal este prezentată în figurile 146-147.

Fig. 146. Structura încetării raporturilor de serviciu și relațiilor de muncă în APL pe niveluri de administrare în anul 2012, %

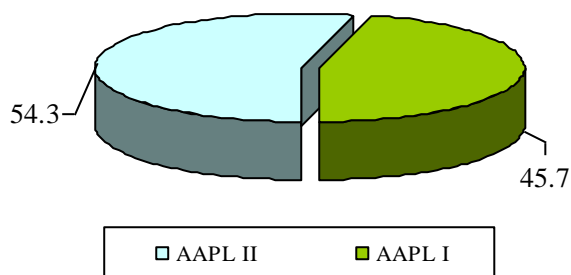
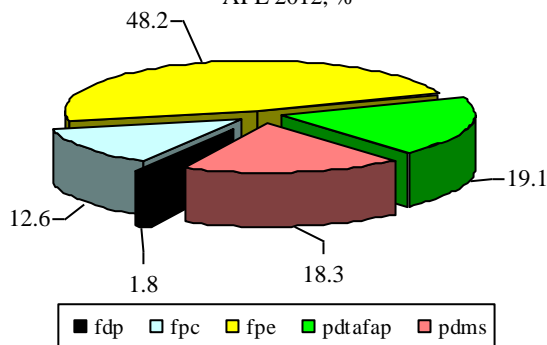


Fig. 147. Încetarea raporturilor de serviciu și relațiilor de muncă pe categorii de personal în APL 2012, %



Sursa: Elaborat în baza datelor APL (anexele nr.8, 13)

Datele denotă că raporturile de serviciu mai frecvent încetează cu funcționarii publici din AAPL de nivelul al doilea, comparativ cu funcționarii publici din AAPL

de nivelul întâi. În același timp, cel mai frecvent sunt încetate raporturile de serviciu cu funcționarii publici de execuție și relațiile de muncă cu specialiștii în posturile din mijloace proprii, mai rar încetează relațiile de muncă cu persoanele în posturile de deservire tehnică.

Structura încetării raporturilor de serviciu și relațiilor de muncă clasificată pe temeiul juridic în AAPL este prezentată în figurile 148-149.

Fig. 148. Modalitățile încetării raporturilor de serviciu și relațiilor de muncă în AAPL în 2012, %

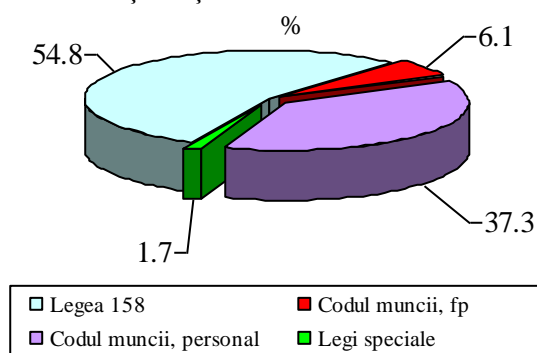
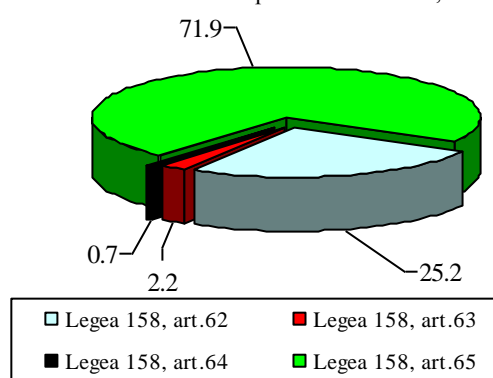


Fig. 149. Modalitățile încetării raporturilor de serviciu cu fp din AAPL în 2012, %



Sursa: Elaborat în baza datelor AAPL (anexa nr.6)

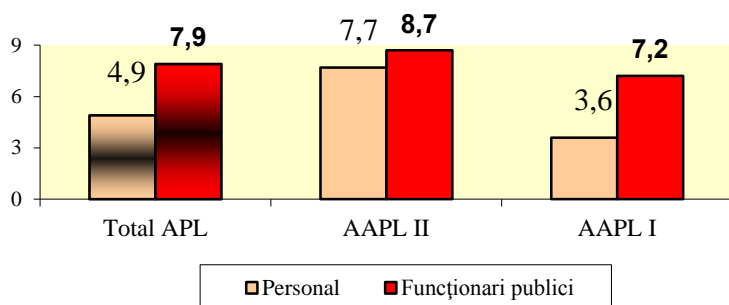
Analiza datelor relevă că 325 funcționari publici sau 71.9% din cazurile de încetare a raporturilor de serviciu cu funcționarii publici din AAPL au fost efectuate în temeiul demisiei (conform art.65 al Legii nr.158-XVI din 04.07.2008). Încetarea raporturilor de serviciu cu funcționarii publici în temeiul a altor articole ale Legii nr.158-XVI din 4 iulie 2008 a însumat 127 cazuri, inclusiv în circumstanțe ce nu depind de voința părților (conform art.62 al Legii nr.158-XVI din 04.07.2008) au constituit peste un sfert, prin eliberare din funcție (conform art.63 al Legii nr.158-XVI din 04.07.2008) – 2.2% și prin destituire (inclusiv în rezultatul evaluării performanțelor profesionale și obținerii calificativului „nesatisfăcător”) (conform art.64 al Legii nr.158-XVI din 04.07.2008) – 0.7%.

Analiza datelor primite de la autorități a relevat că șapte funcționari publici din cadrul autorităților administrației publice locale au primit calificativul „nesatisfăcător”<sup>8</sup>, conform rezultatelor evaluării performanțelor profesionale ale funcționarilor publici pentru anul 2011. Acești funcționari publici urmau a fi destituiți în conformitate cu art.64 al Legii nr.158-XVI din 4 iulie 2008. Conform datelor primite de la AAPL, doar un funcționar public din AAPL de nivelul întâi a fost destituit din funcție.

Fluctuația personalului și a funcționarilor publici în medie pe autoritățile administrației publice locale din Republica Moldova este prezentată în figura 150.

<sup>8</sup> Raportul cu privire la implementarea prevederilor Legii cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public în autoritățile administrației publice centrale și locale în anul 2011, Anexa nr.14, pag. 109.

Fig. 150. Fluctuația personalului și funcționarilor publici în APL în anul 2012, %



Sursa: Elaborat în baza datelor primite de la autorități (anexa nr. 6)

Fluctuația personalului și a funcționarilor publici în medie pe autoritățile administrației publice locale este relativ mică.

### 3.8.4. Constatări, probleme identificate, propuneri și acțiuni corective

#### Constatări

- Raporturile de serviciu și relațiile de muncă au fost încetate în total cu 3356.5 persoane din autoritățile publice (cu 2531 persoane din APC și 825.5 persoane din APL). Ponderea încetărilor raporturilor de serviciu în baza *Legii cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public* a constituit 57.2%, în baza legilor speciale – 25.5% și încetarea relațiilor de muncă în baza Codului muncii – 31.7%. Totodată, 70.1% din cazurile de încetare a raporturilor de serviciu au fost efectuate prin demisia funcționarilor publici, 19.5% - în circumstanțe ce nu depind de voința părților, 9.3% – prin eliberare și 1.1% prin destituire a funcționarilor publici.
- Rata anuală de fluctuație a funcționarilor publici și altor categorii de personal a înregistrat 10.2% în autoritățile publice (în APC – 14.4% și APL – 4.9%), fiind rezonabilă în medie pe categoriile de autorități.

#### Probleme identificate

- În autoritățile publice au fost identificate 179 de cazuri de încetare a raporturilor de serviciu cu funcționarii publici în baza Codului muncii (89 cazuri în autoritățile publice de nivel central și 50 de cazuri în autoritățile administrației publice locale).
- Fluctuație înaltă a personalului (peste 15% anual) în organele autorităților publice, aparatele centrale ale 7 (din 16) ministere și 17 (din 37) autorități publice în subordinea OCS în anul 2012. Fluctuația funcționarilor publici este alarmantă în aparatele centrale ale 4 ministere și în 10 autorități publice din subordinea OCS, înregistrând în medie peste 20%. Această situație generează costuri înalte de înlocuire a funcționarilor publici (recrutare, angajare, instruire, acomodare, evaluare) și semnaleză probleme serioase în gestionarea resurselor umane din aceste autorități.

#### Propuneri și acțiuni corective

- De efectuat monitorizarea aplicării procedurii privind încetarea raporturilor de serviciu cu funcționarii publici în autoritățile publice care au raportat

despre cazurile de încetare a raporturilor de serviciu în baza Codului muncii, în vederea stabilirii cauzelor și elaborarea unor acțiuni corective.

- Cauzele fluctuației personalului urmează de analizat în cadrul unui studiu și în timpul monitorizării pe teren a autorităților publice. De asemenea, subdiviziunile resurse umane din cadrul autorităților publice menționate, care au înregistrat o rată înaltă a fluctuației personalului, urmează să analizeze cauzele acestei situații și să întreprindă măsuri referitor la reducerea ratei fluctuației personalului.

#### IV. PRIORITĂȚI PENTRU ANII 2013-2014

- *Continuarea activităților privind elaborarea / ajustarea / perfecționarea, aprobarea și implementarea cadrului normativ necesar punerii în aplicare a Legii nr.158-XVI din 4 iulie 2008, în special cadrul normativ și metodologic pentru funcția de „secretar de stat” în ministere, precum și promovarea acestui cadru normativ, și instruirea persoanelor care vor fi numite în funcțiile respective.*
- *Elaborarea cadrului normativ privind SIA „Registrul funcțiilor publice și al funcționarilor publici”. Finalizarea și implementarea Registrului funcțiilor publice și al funcționarilor publici în autoritățile publice de nivel central și extinderea acestuia la administrația publică locală*
- *Completarea de către toate AAPC și AAPL a statelor de personal și avizarea acestora de către Cancelaria de Stat, în conformitate cu Clasificatorul unic al funcțiilor publice.*
- *Aplicarea sistemului de management al performanțelor ministerelor și altor autorități administrative centrale, inclusiv evaluarea performanței colective.*
- *Evaluarea posturilor în vederea modificării sistemului de gradare a funcțiilor publice, conform art.20 lit. c) a Legii nr.48 din 22 martie 2012.*
- *Definitivarea Programului de instruire a personalului din autoritățile publice. Coordonarea procesului de elaborare a Statutului Academiei de Administrare Publică pe lângă Președintele Republicii Moldova, în contextul reorganizării acesteia.*
- *Monitorizarea implementării cadrului normativ privind funcția publică și funcționarii publici în autoritățile publice.*
- *Acordarea în continuare a asistenței metodologice subdiviziunilor resurse umane și conducătorilor autorităților publice în aplicarea procedurilor de personal, inclusiv în implementarea instrumentelor și indicatorilor de monitorizare.*
- *Sporirea competențelor profesionale ale personalului din autoritățile publice prin asistența metodologică în cadrul vizitelor pe teren, cursurilor de instruire, vizitelor de studii peste hotare și programelor de masterat.*
- *Realizarea unor studii referitor la implementarea procedurilor de personal în autoritățile publice (în special activitatea Comisiei de disciplină, fluctuația personalului), în scopul identificării problemelor în aplicarea cadrului normativ și elaborării unor recomandări.*
- *Realizarea unui studiu cu privire la impactul rapoartelor de evaluare a implementării cadrului normativ în serviciul public în vederea identificării măsurilor de responsabilizare a conducătorilor autorităților publice.*

## ANEXE

### *Anexa nr.1. Analiza unităților de personal pe categorii de autorități publice din Republica Moldova la 01.01.2013*

Nr. d/o	Categorii de autorități	U/m	Efectiv- limită (c.1 = c.2 + c.9 + c.10 + c.11)	Total funcții publice	Funcții de demnitate publică	Funcții: fpcns, fpc, fpe (c.4 = c.5 + c.6 + c.7)	fpcns	fpc	fpe	Funcții publice cu statut special	Posturi din cabinetul persoanelor cu fdp	Pdt ce asigură funcț. autorit. publ.	Posturi din venituri suplimentare / proprii	Raport fpe/fpc
A	B	C	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>1</b>	<b>În total autorități publice</b>	unități	<b>40320.05</b>	<b>30776.75</b>	<b>2670</b>	<b>17626.75</b>	<b>25</b>	<b>4146</b>	<b>13455.8</b>	<b>10480</b>	<b>240</b>	<b>8890.55</b>	<b>412.75</b>	<b>3.2</b>
	Structura pe categ. de fp/post.	%	100	76.3	6.6	43.7	0.1	10.3	33.4	26.0	0.6	22.0	1.1	
	Structura pe categ. de fp	%		100.0	8.7	57.2	0.1	13.4	43.7	34.1				
<b>1.1</b>	<b>Autorități publice: nivel central</b>	unități	<b>26456.5</b>	<b>22589</b>	<b>1531</b>	<b>10578</b>	<b>25</b>	<b>2428</b>	<b>8125</b>	<b>10480</b>	<b>227</b>	<b>3286.5</b>	<b>354</b>	<b>3.3</b>
	Structura pe categ. de fp/post.	%	100	85.4	5.8	40.0	0.1	9.2	30.7	39.6	0.9	12.4	1.3	
	Structura pe categ. de fp	%		100.0	6.8	46.8	0.1	10.7	36.0	46.4				
	Pondere în total	%	65.6	73.4	57.3	60.0	100.0	58.6	60.4	100.0	94.6	37.0	85.8	
<b>1.1.1</b>	<b>Organe ale autorităților publice</b>	unități	<b>4682</b>	<b>3413</b>	<b>1437</b>	<b>1976</b>	<b>10</b>	<b>259</b>	<b>1707</b>	<b>0</b>	<b>159</b>	<b>1110</b>	<b>0</b>	<b>6.6</b>
	Pondere în AP: nivel central	%	17.7	15.1	93.9	18.7	40.0	10.7	21.0	0.0	70.0	33.8	0	
<b>1.1.2</b>	<b>AAPC</b>	unități	<b>20430.50</b>	<b>18117</b>	<b>79</b>	<b>8515</b>	<b>12</b>	<b>2146</b>	<b>6357</b>	<b>9523</b>	<b>68</b>	<b>2016.5</b>	<b>229</b>	<b>3.0</b>
	Pondere în AP: nivel central	%	77.2	80.2	5.2	80.5	48.0	88.4	78.2	90.9	30.0	61.4	64.7	
<b>1)</b>	<b>Ministere</b>	unități	<b>3186</b>	<b>2804</b>	<b>56</b>	<b>1486</b>	<b>0</b>	<b>490</b>	<b>996</b>	<b>1262</b>	<b>60</b>	<b>322</b>	<b>0</b>	<b>2.0</b>
	Structura pe categ. de fp/post.	%	100	88.0	1.8	46.6	0.0	15.4	31.3	39.6	1.9	10.1	0	
	Structura pe categ. de fp	%		100.0	2.0	53.0	0.0	17.5	35.5	45.0				
<b>2)</b>	<b>Alte AAC</b>	unități	<b>1363.00</b>	<b>1024</b>	<b>9</b>	<b>681</b>	<b>9</b>	<b>184</b>	<b>488</b>	<b>334</b>	<b>8</b>	<b>168</b>	<b>163</b>	<b>2.7</b>
	Structura pe categ. de fp/post.	%	100	75.1	0.7	50.0	0.7	13.5	35.8	24.5	0.6	12.3	12.0	

Nr. d/o	Categoriile de autorități	U/m	Efectiv- limită (c.1 = c.2 + c.9 + c.10 + c.11)	Total funcții publice	Funcții de demnitate publică	Funcții: fpcns, fpc, fpe (c.4 = c.5 + c.6 + c.7)	fpcns	fpc	fpe	Funcții publice cu statut special	Posturi din cabinetul persoanelor cu fdp	Pdt ce asigură funcț. autorit. publ.	Posturi din venituri suplimentare / proprii	Raport fpe/fpc
	Structura pe categ. de fp	%		100.0	0.9	66.5	0.9	18.0	47.7	32.6				
<b>3)</b>	<b>Alte autorități publice</b>	<b>unități</b>	<b>1526</b>	<b>1342</b>	<b>13</b>	<b>1329</b>	<b>3</b>	<b>354</b>	<b>972</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>184</b>	<b>0</b>	<b>2.7</b>
	Structura pe categ. de fp/post.	%	100	87.9	0.9	87.1	0.2	23.2	63.7	0	0	12.1	0	
	Structura pe categ. de fp	%		100.0	1.0	99.0	0.2	26.4	72.4	0				
<b>4)</b>	<b>Autorități din subordinea OCS</b>	<b>unități</b>	<b>14355.50</b>	<b>12947</b>	<b>1</b>	<b>5019</b>	<b>0</b>	<b>1118</b>	<b>3901</b>	<b>7927</b>	<b>0</b>	<b>1342.5</b>	<b>66</b>	<b>3.5</b>
	Structura pe categ. de fp/post.	%	100	90.2	0.0	35.0	0.0	7.8	27.2	55.2	0	9.4	0.5	
	Structura pe categ. de fp	%		100.0	0.0	38.8	0.0	8.6	30.1	61.2				
<b>1.2</b>	<b>AAPL</b>	<b>unități</b>	<b>13863.55</b>	<b>8187.75</b>	<b>1139</b>	<b>7048.75</b>	<b>0</b>	<b>1718</b>	<b>5330.75</b>	<b>0</b>	<b>13</b>	<b>5604.05</b>	<b>58.75</b>	<b>3.1</b>
	Structura pe categ. de fp/post.	%	100	59.1	8.2	50.8	0	12.4	38.5	0	0.1	40.4	0.4	
	Structura pe categ. de fp	%		100.0	13.9	86.1	0	21.0	65.1	0				
	Pondere în total	%	34.4	26.6	42.7	40.0	0	41.4	39.6	0	5.4	63.0	14.2	
<b>1.2.1</b>	<b>AAPL de nivelul II, mun. Chișinău și mun. Bălți</b>	<b>unități</b>	<b>4638.00</b>	<b>3329.5</b>	<b>136</b>	<b>3193.5</b>	<b>0</b>	<b>803</b>	<b>2390.5</b>	<b>0</b>	<b>13</b>	<b>1236.75</b>	<b>58.75</b>	<b>3.0</b>
	Pondere în AAPL	%	33.5	40.7	11.9	45.3		46.7	44.8		100	22.1	100	
<b>1.2.2</b>	<b>AAPL de nivelul I</b>	<b>unități</b>	<b>9225.55</b>	<b>4858.25</b>	<b>1003</b>	<b>3855.25</b>	<b>0</b>	<b>915</b>	<b>2940.25</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>4367.3</b>	<b>0</b>	<b>3.2</b>
	Pondere în AAPL	%	66.5	59.3	88.1	54.7		53.3	55.2		0	77.9	0	

Sursa: Calculat în baza datelor statistice din Raportul „Numărul funcționarilor publici în Republica Moldova la 01.01.2013” al BNS

*Anexa nr.2. Analiza salariaților pe categorii de autorități publice din Republica Moldova la 01.01.2013*

Nr. d/o	Categorii de autorități	U/m	Numărul salariaților total pe autorități	Numărul salariaților fără unele cat. fpss (c.2 = c.3 + c.10 + c.11 + c.12)	Total funcționari publici	Funcționari de demnitate publică	Funcționari fpcns, fpc, fpe	fpcns	fpc	fpe	Funcționari publici cu statut special	Personalul din cabinetul persoanelor cu fdp	Pdtafap	Specialiști din venituri proprii	Raport fpe/ fpc
A	B	C	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
<b>1</b>	<b>În total autorități publice</b>	unități	<b>41568</b>	<b>37591</b>	<b>28597</b>	<b>2485</b>	<b>16440</b>	<b>20</b>	<b>3954</b>	<b>12466</b>	<b>9672</b>	<b>191</b>	<b>8459</b>	<b>344</b>	<b>3.2</b>
	Structura pe categ. de fp/post.	%		100.0	76.1	6.6	43.7	0.1	10.5	33.2	25.7	0.5	22.5	0.9	
	Structura pe categ. de fp	%			100.0	8.7	57.5	0.1	13.8	43.6	33.8				
<b>1.1</b>	<b>Autorități publice: nivel central</b>	unități	<b>27534</b>	<b>24171</b>	<b>20721</b>	<b>1366</b>	<b>9683</b>	<b>20</b>	<b>2289</b>	<b>7374</b>	<b>9672</b>	<b>185</b>	<b>2979</b>	<b>286</b>	<b>3.2</b>
	Structura pe categ. de fp/post.	%	19869	100.0	85.7	5.7	40.1	0.1	9.5	30.5	40.0	0.8	12.3	1.2	
	Structura pe categ. de fp	%			100.0	6.6	46.7	0.1	11.0	35.6	46.7				
	Pondere în total	%	66.2	64.3	72.5	55.0	58.9	100.0	57.9	59.2	100.0	96.9	35.2	83.1	
<b>1.1.1</b>	<b>Organe ale autorităților publice</b>	unități	<b>4213</b>	<b>4182</b>	<b>3040</b>	<b>1285</b>	<b>1755</b>	<b>8</b>	<b>224</b>	<b>1523</b>	<b>0</b>	<b>131</b>	<b>1011</b>	<b>0</b>	<b>6.8</b>
	Structura pe categ. de fp/post.	%	15.3	100.0	72.7	30.7	42.0	0.2	5.4	36.4	0	3.1	24.2	0	
	Structura pe categ. de fp	%			100.0	42.3	57.7	0.3	7.4	50.1	0.0				
<b>1.1.2</b>	<b>AAPC</b>	unități	<b>22282</b>	<b>18950</b>	<b>16829</b>	<b>68</b>	<b>7873</b>	<b>11</b>	<b>2052</b>	<b>5810</b>	<b>8888</b>	<b>54</b>	<b>1849</b>	<b>218</b>	<b>2.8</b>
	Structura pe categ. de fp/post.	%		100.0	88.8	0.4	41.5	0.1	10.8	30.7	46.9	0.3	9.8	1.2	
	Structura pe categ. de fp	%			100.0	0.4	46.8	0.1	12.2	34.5	52.8				
<b>1)</b>	<b>Ministere</b>	unități	<b>2965</b>	<b>2851</b>	<b>2513</b>	<b>47</b>	<b>1323</b>	<b>0</b>	<b>465</b>	<b>858</b>	<b>1143</b>	<b>50</b>	<b>288</b>	<b>0</b>	<b>1.8</b>
	Structura pe categ. de fp/post.	%	12.6	100.0	88.1	1.6	46.4	0.0	16.3	30.1	40.1	1.8	10.1	0.0	
	Structura pe categ. de fp	%			100.0	1.9	52.6	0.0	18.5	34.1	45.5				
<b>2)</b>	<b>Alte AAC</b>	unități	<b>1297</b>	<b>1268</b>	<b>976</b>	<b>7</b>	<b>648</b>	<b>8</b>	<b>178</b>	<b>462</b>	<b>321</b>	<b>4</b>	<b>134</b>	<b>154</b>	<b>2.6</b>
	Structura pe categ. de	%	4.9	100.0	77.0	0.6	51.1	0.6	14.0	36.4	25.3	0.3	10.6	12.1	

Nr. d/o	Categorii de autorități	U/m	Numărul salariaților total pe autorități	Numărul salariaților fără unele cat. fpss (c.2 = c.3 + c.10 + c.11 + c.12)	Total funcționari publici	Funcționari de demnitate publică	Funcționari fpcns, fpc, fpe	fpcns	fpc	fpe	Funcționari publici cu statut special	Personalul din cabinetul persoanelor cu fdp	Pdtafap	Specialiști din venituri proprii	Raport fpe/ fpc
	fp/post.														
	Structura pe categ. de fp	%			100.0	0.7	66.4	0.8	18.2	47.3	32.9				
<b>3)</b>	<b>Alte autorități publice</b>	<b>unități</b>	<b>1487</b>	<b>1373</b>	<b>1208</b>	<b>13</b>	<b>1195</b>	<b>3</b>	<b>341</b>	<b>851</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>165</b>	<b>0</b>	<b>2.5</b>
	Structura pe categ. de fp/post.	%	6.1	100.0	88.0	0.9	87.0	0.2	24.8	62.0	0	0	12.0	0	
	Structura pe categ. de fp	%			100.0	1.1	98.9	0.2	28.2	70.4	0				
<b>4)</b>	<b>Autorități din subordinea OCS</b>	<b>unități</b>	<b>16533</b>	<b>13458</b>	<b>12132</b>	<b>1</b>	<b>4707</b>	<b>0</b>	<b>1068</b>	<b>3639</b>	<b>7424</b>	<b>0</b>	<b>1262</b>	<b>64</b>	<b>3.4</b>
	Structura pe categ. de fp/post.	%	61.1	100.0	90.1	0.0	35.0	0.0	7.9	27.0	55.2	0	9.4	0.5	
	Structura pe categ. de fp	%			100.0	0.0	38.8	0.0	8.8	30.0	61.2				
<b>1.2</b>	<b>AAPL</b>	<b>unități</b>	<b>14034</b>	<b>13420</b>	<b>7876</b>	<b>1119</b>	<b>6757</b>	<b>0</b>	<b>1665</b>	<b>5092</b>	<b>0</b>	<b>6</b>	<b>5480</b>	<b>58</b>	<b>3.1</b>
	Structura pe categ. de fp/post.	%		100.0	58.7	8.3	50.4	0.0	12.4	38.0	0	0	40.8	0.4	
	Structura pe categ. de fp	%			100.0	14.2	85.8	0.0	21.1	64.7	0				
	Pondere în total	%	33.8	35.7	27.5	45.0	41.1	0.0	42.1	40.8	0	3.1	64.8	16.9	
<b>1.2.1</b>	<b>AAPL de nivelul II, mun. Chișinău și mun. Bălți</b>	<b>unități</b>	<b>4558</b>	<b>4250.75</b>	<b>2950</b>	<b>127</b>	<b>2823</b>	<b>0</b>	<b>759</b>	<b>2064</b>	<b>0</b>	<b>6</b>	<b>1236.75</b>	<b>58</b>	<b>2.7</b>
	Pondere în AAPL	%	32.5	31.7	37.5	11.3	41.8		45.6	40.5		100	22.6	100	
<b>1.2.2</b>	<b>AAPL de nivelul I</b>	<b>unități</b>	<b>9476</b>	<b>9311</b>	<b>4926</b>	<b>992</b>	<b>3934</b>	<b>0</b>	<b>906</b>	<b>3028</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>4385</b>	<b>0</b>	<b>3.3</b>
	Pondere în AAPL	%	67.5	69.4	62.5	88.7	58.2		54.4	59.5		0	80.0	0	

Sursa: Calculat în baza datelor statistice din Raportul „Numărul funcționarilor publici în Republica Moldova la 01.01.2013” al BNS

*Anexa nr.3. Gradul de ocupare a unităților de personal pe categorii de autorități publice la 01.01.2013, %*

Nr. d/o	Categorii de autorități	Efectiv-limită	Total funcții publice	Funcții de demnitate publică	Funcții: fpcns, fpc, fpe	fpcns	fpc	fpe	Funcții publice cu statut special	Posturi din cabinetul persoanelor cu fdp	Posturi deservire tehnică asigură funcț. autorit. publ.	Posturi din venituri suplimentare / proprii
A	B	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
<b>1</b>	<b>În total autorități publice</b>	<b>93.2</b>	<b>92.9</b>	<b>93.1</b>	<b>93.3</b>	<b>80.0</b>	<b>95.4</b>	<b>92.6</b>	<b>92.3</b>	<b>79.6</b>	<b>95.1</b>	<b>83.3</b>
<b>1.1</b>	<b>Autorități publice: nivel central</b>	<b>91.4</b>	<b>91.7</b>	<b>89.2</b>	<b>91.5</b>	<b>80.0</b>	<b>94.3</b>	<b>90.8</b>	<b>92.3</b>	<b>81.5</b>	<b>90.6</b>	<b>80.8</b>
1.1.1	Organe ale autorităților publice	89.3	89.1	89.4	88.8	80	86.5	89.2		82.4	91.1	
1.1.2	AAPC	92.8	92.9	86.1	92.5	91.7	95.6	91.4	93.3	79.4	91.7	95.2
1)	Ministere	89.5	89.6	83.9	89.0		94.9	86.1	90.6	83.3	89.4	
2)	Alte AAC	93.0	95.3	78	95.2	88.9	96.7	94.7	96.1	50.0	79.8	94.5
3)	Alte autorități publice	90.0	90.0	100	89.9	100	96.3	87.6			89.7	
4)	Autorități din subordinea OCS	93.7	93.7	100	93.8		95.5	93.3	93.7		94.0	97.0
<b>1.2</b>	<b>AAPL</b>	<b>96.8</b>	<b>96.2</b>	<b>98.2</b>	<b>95.9</b>		<b>96.9</b>	<b>95.5</b>		<b>46.2</b>	<b>97.8</b>	<b>98.7</b>
1.2.1	AAPL de nivelul II, mun. Chișinău și mun. Bălți	91.7	88.6	93.4	88.4		94.5	86.3		46.2		
1.2.2	AAPL de nivelul I	100	100	98.9	100		99.0	100				

Sursa: Calculat în baza datelor din anexele nr.1-2

Anexa nr.4. Analiza de gen: numărul femeilor pe categorii de autorități publice din Republica Moldova la 01.01.2013

Nr. d/o	Categoriile de autorități	U/m	Numărul salariaților total pe autorități	Numărul salariaților fără unele cat. fpss (c.2 = c.3 + c.10 + c.11 + c.12)	Total funcționari publici	Funcționari de demnitate publică	Funcționari fpens, fpc, fpe	fpens	fpc	fpe	Funcționari publici cu statut special	Personalul din cabinetul persoanelor cu fdp	Pdtafap	Specialiști din venituri proprii
A	B	C	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>1</b>	<b>În total autorități publice</b>	unități	<b>19365</b>	<b>18704</b>	<b>13857</b>	<b>630</b>	<b>11694</b>	<b>6</b>	<b>2562</b>	<b>9126</b>	<b>1533</b>	<b>85</b>	<b>4486</b>	<b>276</b>
	Structura pe categ. de fp/post.	%		100.0	74.1	3.4	62.5	0.0	13.7	48.8	8.2	0.5	24.0	1.5
	Structura pe categ. de fp	%			100.0	4.5	84.4	0.0	18.5	65.9	11.1			
	Pondere în total personal	%	46.6	49.8	48.5	25.4	71.1	30.0	64.8	73.2	15.8	44.5	53.0	80.2
<b>1.1</b>	<b>Autorități publice: nivel central</b>	unități	<b>11228</b>	<b>10963</b>	<b>8789</b>	<b>426</b>	<b>6830</b>	<b>6</b>	<b>1407</b>	<b>5417</b>	<b>1533</b>	<b>84</b>	<b>1882</b>	<b>208</b>
	Structura pe categ. de fp/post.	%		100.0	80.2	3.9	62.3	0.1	12.8	49.4	14.0	0.8	17.2	1.9
	Structura pe categ. de fp	%			100.0	4.8	77.7	0.1	16.0	61.6	17.4			
	Pondere în personal nivel central	%	40.8	45.4	42.4	31.2	70.5	30.0	61.5	73.5	15.8	45.4	63.2	72.7
<b>1.1.1</b>	<b>Organe ale autorităților publice</b>	unități	<b>2443</b>	<b>2437</b>	<b>1785</b>	<b>409</b>	<b>1376</b>	<b>4</b>	<b>153</b>	<b>1219</b>	<b>0</b>	<b>53</b>	<b>599</b>	<b>0</b>
	Pondere în AP: nivel central	%	58.0	58.3	58.7	31.8	78.4	50.0	68.3	80.0		40.5	59.2	
<b>1.1.2</b>	<b>AAPC</b>	unități	<b>8446</b>	<b>8206</b>	<b>6823</b>	<b>15</b>	<b>5407</b>	<b>2</b>	<b>1242</b>	<b>4163</b>	<b>1401</b>	<b>31</b>	<b>1191</b>	<b>161</b>
	Pondere în AP: nivel central	%	37.9	43.3	40.5	22.1	68.7	18.2	60.5	71.7	15.8	57.4	64.4	73.9
1)	Ministere	unități	1445	1431	<b>1195</b>	10	960	0	318	642	225	29	207	0
	Pondere în total	%	48.7	50.2	47.6	21.3	72.6		68.4	74.8	19.7	58.0	71.9	
2)	Alte AAC	unități	834	820	<b>608</b>	3	568	1	142	425	37	2	87	123
	Pondere în total	%	64.3	64.7	62.3	42.9	87.7	12.5	79.8	92.0	11.5	50.0	64.9	79.9
3)	Alte autorități publice	unități	1212	1153	<b>1062</b>	2	1060	1	285	774	0	0	91	0
	Pondere în total	%	81.5	84.0	87.9	15.4	88.7	33.3	83.6	91.0			55.2	
4)	Autorități din subordinea OCS	unități	4955	4802	<b>3958</b>	0	2819	0	497	2322	1139	0	806	38
	Pondere în total	%	30.0	35.7	32.6	0.0	59.9		46.5	63.8	15.3		63.9	59.4
<b>1.2</b>	<b>AAPL</b>	unități	<b>8137</b>	<b>7741</b>	<b>5068</b>	<b>204</b>	<b>4864</b>	<b>0</b>	<b>1155</b>	<b>3709</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>2604</b>	<b>68</b>
	Structura pe categ. de fp/post.	%		100.0	65.5	2.6	62.8	0.0	14.9	47.9	0.0	0.0	33.6	0.9
	Structura pe categ. de fp	%			100.0	4.0	96.0	0.0	22.8	73.2	0.0			
	Pondere în total personal AAPL	%	58.0	57.7	64.3	18.2	72.0		69.4	72.8		16.7	47.5	100
<b>1.2.1</b>	<b>AAPL de nivelul II, mun. Chișinău și mun. Bălți</b>	unități	<b>2811</b>	<b>2466</b>	<b>1903</b>	<b>17</b>	<b>1886</b>	<b>0</b>	<b>396</b>	<b>1490</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>512</b>	<b>50</b>

Nr. d/o	Categorii de autorități	U/m	Numărul salariaților total pe autorități	Numărul salariaților fără unele cat. fpss (c.2 = c.3 + c.10 + c.11 + c.12)	Total funcționari publici	Funcționari de demnitate publică	Funcționari fpens, fpc, fpe	fpens	fpc	fpe	Funcționari publici cu statut special	Personalul din cabinetul persoanelor cu fdp	Pdtafap	Specialiști din venituri proprii
	Pondere în AAPL	%	61.7	58.0	64.5	13.4	66.8		52.2	72.2		16.7	41.4	86.2
<b>1.2.2</b>	<b>AAPL de nivelul I</b>	unități	<b>5326</b>	<b>5275</b>	<b>3165</b>	<b>187</b>	<b>2978</b>	<b>0</b>	<b>759</b>	<b>2219</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>2092</b>	<b>18</b>
	Pondere în AAPL	%	56.2	56.7	64.3	18.9	75.7		83.8	73.3			47.7	

Sursa: Calculat în baza datelor statistice din Raportul „Numărul funcționarilor publici în Republica Moldova la 01.01.2013” al BNS

Anexa nr.5. Analiza de gen: numărul bărbaților pe categorii de autorități publice din Republica Moldova la 01.01.2013

Nr. d/o	Categoriile de autorități	U/m	Numărul salariaților total pe autorități	Numărul salariaților fără unele cat. fpss (c.2 = c.3 + c.10 + c.11 + c.12)	Total funcționari publici	Funcționari de demnitate publică	Funcționari fpcns, fpc, fpe	fpcns	fpc	fpe	Funcționari publici cu statut special	Personalul din cabinetul persoanelor cu fdp	Pdtafap	Specialiști din venituri proprii
A	B	C	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>1</b>	<b>În total autorități publice</b>	unități	<b>22203</b>	<b>18887</b>	<b>14740</b>	<b>1855</b>	<b>4746</b>	<b>14</b>	<b>1392</b>	<b>3340</b>	<b>8139</b>	<b>106</b>	<b>3973</b>	<b>68</b>
	Structura pe categ. de fp/post.	%		100.0	78.0	9.8	25.1	0.1	7.4	17.7	43.1	0.6	21.0	0.4
	Structura pe categ. de fp	%			100.0	12.6	32.2	0.1	9.4	22.7	55.2			
	Pondere în total personal	%	53.4	50.2	51.5	74.6	28.9	70.0	35.2	26.8	84.2	55.5	47.0	19.8
<b>1.1</b>	<b>Autorități publice: nivel central</b>	unități	<b>16306</b>	<b>13208</b>	<b>11932</b>	<b>940</b>	<b>2853</b>	<b>14</b>	<b>882</b>	<b>1957</b>	<b>8139</b>	<b>101</b>	<b>1097</b>	<b>78</b>
	Structura pe categ. de fp/post.	%		100.0	90.3	7.1	21.6	0.1	6.7	14.8	61.6	0.8	8.3	0.6
	Structura pe categ. de fp	%			100.0	7.9	23.9	0.1	7.4	16.4	68.2			
	Pondere în personal nivel central	%	59.2	54.6	57.6	68.8	29.5	70.0	38.5	26.5	84.2	54.6	36.8	27.3
<b>1.1.1</b>	<b>Organe ale autorităților publice</b>	unități	<b>1770</b>	<b>1745</b>	<b>1255</b>	<b>876</b>	<b>379</b>	<b>4</b>	<b>71</b>	<b>304</b>	<b>0</b>	<b>78</b>	<b>412</b>	<b>0</b>
	Pondere în AP: nivel central	%	42.0	41.7	41.3	68.2	21.6	50.0	31.7	20.0		59.5	40.8	
<b>1.1.2</b>	<b>AAPC</b>	unități	<b>13836</b>	<b>10744</b>	<b>10006</b>	<b>53</b>	<b>2466</b>	<b>9</b>	<b>810</b>	<b>1647</b>	<b>7487</b>	<b>23</b>	<b>658</b>	<b>57</b>
	Pondere în AP: nivel central	%	62.1	56.7	59.5	77.9	31.3	81.8	39.5	28.3	84.2	42.6	35.6	26.1
1)	Ministere	unități	1520	1420	1318	37	363	0	147	216	918	21	81	0
2)	Alte AAC	unități	463	448	368	4	80	7	36	37	284	2	47	31
3)	Alte autorități publice	unități	275	220	146	11	135	2	56	77	0	0	74	0
4)	Autorități din subordinea OCS	unități	11578	8656	8174	1	1888	0	571	1317	6285	0	456	26
<b>1.2</b>	<b>AAPL</b>	unități	<b>5897</b>	<b>5679</b>	<b>2808</b>	<b>915</b>	<b>1893</b>	<b>0</b>	<b>510</b>	<b>1383</b>	<b>0</b>	<b>5</b>	<b>2876</b>	<b>0</b>
	Structura pe categ. de fp/post.	%		100.0	49.4	16.1	33.3	0	9.0	24.4	0	0.1	50.6	2
	Structura pe categ. de fp	%			100.0	32.6	67.4	0	18.2	49.3	0			
	Pondere în total personal AAPL	%	42.0	42.3	35.7	81.8	28.0		30.6	27.2		83.3	52.5	0
<b>1.2.1</b>	<b>AAPL de nivelul II, mun. Chișinău și mun. Bălți</b>	unități	<b>1747</b>	<b>1784.75</b>	<b>1047</b>	<b>110</b>	<b>937</b>	<b>0</b>	<b>363</b>	<b>574</b>	<b>0</b>	<b>5</b>	<b>724.75</b>	<b>8</b>
	Pondere în AAPL	%	38.3	42.0	35.5	86.6	33.2		47.8	27.8		83.3	58.6	13.8
<b>1.2.2</b>	<b>AAPL de nivelul I</b>	unități	<b>4150</b>	<b>4036</b>	<b>1761</b>	<b>805</b>	<b>956</b>	<b>0</b>	<b>147</b>	<b>809</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>2293</b>	<b>0</b>
	Pondere în AAPL	%	43.8	43.3	35.7	81.1	24.3		16.2	26.7			52.3	

Sursa: Calculat în baza datelor statistice din Raportul „Numărul funcționarilor publici în Republica Moldova la 01.01.2013” al BNS

*Anexa nr.6. Date generalizate despre personalul din autoritățile publice din Republica Moldova pe niveluri de administrare în anul 2012*

Nr. o/d	Indicatori	Total autorități publice	Autorități publice de nivel central	Autorități ale administrației publice locale	AAPL nivel II	AAPL nivel I
1	Efectivul-limită de personal la 01.01.2013	33564.5	20680.5	12884	5098	7786
2	Funcții publice și posturi ocupate la 01.01.2013	31574.5	19224.5	12350	4527	7823
3	Funcții publice și posturi vacante la 01.01.2013	2112.5	1454	658.5	436	222.50
4	Gradul de ocupare a funcțiilor publice / posturilor, %	93.7	93.0	95.0	91.5	91.1
5	Ponderea funcțiilor publice/posturilor vacante, %	6.3	7.0	5.0	8.5	2.9
6	Vîrsta medie a funcționarilor publici, ani	43.8	41.9	46.3	45.8	46.6
7	Numărul pensionarilor în fpcns, fpc, fpe, persoane	1621	780	841	361	480
8	Ponderea pensionarilor în fpcns, fpc, fpe, %	7.9	4.1	12.8	13.6	12.4
9	Ocuparea funcției publice și posturilor vacante, persoane:	5553	4575	978	525	453
9.1	concurș	1975	1394	581	280	301
9.2	promovare	927.5	871	56.5	36	20.5
9.3	transfer	1224	1039	185	114	71
9.4	altele	1426.5	1271	155.5	95	60.5
10	Ocuparea funcției publice și posturilor vacante, %:	100.0	100.0	100	100	100
10.1	concurș	35.6	30.5	59.4	53.3	66.4
10.2	promovare	16.7	19.0	5.8	6.9	4.5
10.3	transfer	22.0	22.7	18.9	21.7	15.7
10.4	altele	25.7	27.8	15.9	18.1	13.4
11	Ocuparea funcției publice (fpcns, fpc, fpe) vacante, persoane:	2927	2104	823	438	385
11.1	concurș	1488	914	574	274	300
11.2	promovare	581.5	528	53.5	33	20.5
11.3	transfer	730	562	168	112	56
11.4	altele	127.5	100	27.5	19	8.5
12	Ocuparea funcției publice (fpcns, fpc, fpe) vacante, %:	100.0	100.0	100	100	100
12.1	concurș	50.8	43.4	69.7	62.6	77.9
12.2	promovare	19.9	25.1	6.5	7.5	5.3
12.3	transfer	24.9	26.7	20.4	25.6	14.5
12.4	altele	4.4	4.8	3.3	4.3	2.2
13	Ocuparea funcției publice (fpcns, fpc, fpe) vacante pe bază de merit, persoane	2069.5	1442	627.5	307	320.5
14	Ocuparea funcției publice (fpcns, fpc, fpe) vacante pe bază de merit, %:	70.7	68.5	76.2	70.1	83.2
15	Gradul de înnoire a funcționarilor publici, % (raportul dintre funcționarii publici debutanți confirmați în funcție către fpc, fpe)	5.4	5.6	5.2	5.5	5.0
16	Încetarea raporturilor de serviciu / relațiilor de muncă, persoane; incl. în baza	3356.5	2531	825.5	448	377.5

16.1	<i>Legii nr.158/2008, art.62</i>	<b>280</b>	<b>166</b>	<b>114</b>	59	55
16.2	<i>Legii nr.158/2008, art.63</i>	<b>134</b>	<b>124</b>	<b>10</b>	4	6
16.3	<i>Legii nr.158/2008, art.64</i>	<b>16</b>	<b>13</b>	<b>3</b>	1	2
16.4	<i>Legii nr.158/2008, art.65</i>	<b>1006</b>	<b>681</b>	<b>325</b>	152	173
16.5	Legilor speciale	<b>1064</b>	<b>1049</b>	<b>15</b>	9	6
16.6	Codului muncii	<b>856.5</b>	<b>498</b>	<b>358.5</b>	223	135.5
17	Fluctuația personalului, %	<b>10.2</b>	<b>14.4</b>	<b>4.9</b>	7.7	3.6
18	Fluctuația funcționarilor publici (fpcns, fpc, fpe),%	<b>10.7</b>	<b>12.9</b>	<b>7.9</b>	8.7	7.2

Sursa: Calculat în baza datelor primite de la autoritățile publice

*Anexa nr.7. Datele despre personalul din autoritățile publice de nivel central pe categorii de autorități în anul 2012*

Nr o/d	Indicatori	Total	Organe ale AP	OCS	Autorități din subordinea OCS	Alte AP
A	B	1	2	3	4	5
1	Efectivul-limită de personal la 01.01.2013	<b>20680.5</b>	3047	2252	13816.5	1565
2	Funcții publice și posturi ocupate la 01.01.2013	<b>19224.5</b>	2690	1995	13081.5	1458
2.1	Bărbați, persoane	<b>10649</b>	1452	654	8283	260
2.2	Pondere, %	<b>55.4</b>	54.0	32.8	63.3	17.8
2.3	Femei, persoane	<b>8575.5</b>	1238	1341	4798.5	1198
2.4	Pondere, %	<b>44.6</b>	46.0	67.2	36.7	82.2
3	Funcții publice și posturi vacante la 01.01.2013	<b>1454</b>	305	265	729	155
4	Gradul de ocupare a funcțiilor publice / posturilor, %	<b>93.0</b>	88.3	88.6	94.7	93.2
5	Ponderea funcțiilor publice/posturilor vacante, %	<b>7.0</b>	11.7	11.4	5.3	6.8
6	Vârsta medie a funcționarilor publici la 01.01.2013, ani	<b>41.9</b>	40.8	39.1	42.7	40.4
7	Numărul pensionarilor care au atins vârsta pentru obținerea dreptului la pensie după limită de vârstă la 01.01.2013, persoane	<b>780</b>	120	170	422	68
8	Ponderea pensionarilor în numărul funcțiilor și posturilor ocupate, %	<b>4.1</b>	4.5	8.5	3.2	4.7
9	Ocuparea funcției publice și posturilor vacante, persoane:	<b>4575</b>	942	644	2612	377
9.1	concurș	<b>1394</b>	485	242	506	161
9.2	promovare	<b>871</b>	42	188	510	131
9.3	transfer	<b>1039</b>	121	116	742	60
9.4	altele	<b>1271</b>	294	98	854	25
10	Ocuparea funcției publice (fpcns, fpc, fpe) vacante, persoane:	<b>2104</b>	326	450	974	354
10.1	concurș	<b>914</b>	126	225	402	161
10.2	promovare	<b>528</b>	42	128	227	131
10.3	transfer	<b>562</b>	114	83	305	60
11	Ocuparea funcției publice (fpcns, fpc, fpe) vacante, %:	<b>100.0</b>	100.0	100.0	100	100
11.1	concurș	<b>43.4</b>	38.7	50.0	41.3	45.5
11.2	promovare	<b>25.1</b>	12.9	28.4	23.3	37.0
11.3	transfer	<b>26.7</b>	35.0	18.4	31.3	16.9
11.4	altele	<b>4.8</b>	13.5	3.1	4.1	0.6
12	Ocuparea funcției publice (fpcns, fpc, fpe) vacante pe <b>bază de merit</b> , persoane	<b>1442</b>	168	353	629	292
13	Ocuparea funcției publice (fpcns, fpc, fpe) vacante pe <b>bază de merit</b> , %:	<b>68.5</b>	51.5	78.4	64.6	82.5
14	Gradul de înnoire a funcționarilor publici, % (debutanți confirmați în funcție către fpc, fpe)	<b>5.6</b>	4.1	6.7	5.3	6.9
15	Încetarea raporturilor de serviciu / relațiilor de muncă, persoane; incl. în baza	2531	408	283	1675	165
15.1	<i>Legii nr.158/2008, art.62</i>	166	9	21	116	20
15.2	<i>Legii nr.158/2008, art.63</i>	124	54	6	64	0
15.3	<i>Legii nr.158/2008, art.64</i>	13	0	4	9	0

15.4	<i>Legii nr.158/2008, art.65</i>	681	116	145	329	91
15.5	Legilor speciale	1049	163	56	828	2
15.6	Codului muncii	498	66	51	329	52
16	Fluctuația personalului, %	<b>14.4</b>	16.2	12.6	14.7	11.5
17	Fluctuația funcționarilor publici (fpcns, fpc, fpe),%	<b>12.9</b>	18.4	12.9	12.8	9.2

Sursa: Calculat în baza datelor primite de la autoritățile publice

*Anexa nr.8. Datele pe categorii de personal din autoritățile publice de nivel central în anul 2012*

<b>Nr. d/o</b>	<b>Indicatori</b>	<b>Total</b>	Funcții publice - total	Funcție de demnitate publică	Post din cabinetul persoanei cu funcție de demnitate publică	Funcție publică de conducere de nivel superior	Funcție publică de conducere	Funcție publică de execuție	Funcție publică cu statut special	Post de deservire tehnică ce asigură funcționarea autorităților publice
A	B	1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Efectivul-limită de personal la 01.01.2013, unități	<b>20680.5</b>	18246	1073	228	20	2246	7013	7894	2206.5
2	Funcții publice și posturi ocupate la 01.01.2013, persoane	<b>19224.5</b>	17006	945	183	18	2104	6430	7509	2035.5
2.1	Bărbați, persoane	<b>10649</b>	9600	675	99	13	872	1839	6201	950
2.2	Pondere, %	<b>55.4</b>	56.5	71.4	54.1	72.2	41.4	28.6	82.6	46.7
2.3	Femei, persoane	<b>8575.5</b>	7406	270	84	5	1232	4591	1308	1085.5
2.4	Pondere, %	<b>44.6</b>	43.5	28.6	45.9	27.8	58.6	71.4	17.4	53.3
3	Funcții publice și posturi vacante la 01.01.2013, unități	<b>1454</b>	1239	83	45	2	120	631	403	170
4	Gradul de ocupare a funcțiilor publice / posturilor, % (Raportul dintre funcțiile publice și posturile ocupate către efectivul-limită.)	<b>93.0</b>	93.2	88.1	80.3	90.0	93.7	91.7	95.1	92.3
4.1	Ponderea funcțiilor publice/ posturilor vacante în total unități, %	<b>7.0</b>	6.8	7.7	19.7	10.0	5.3	8.3	4.9	7.7
5	Vârsta medie a funcționarilor publici la 01.01.2013, ani	<b>41.9</b>	0	0	0	0	0	0	0	0
6	Numărul pensionarilor care au atins vârsta pentru obținerea dreptului la pensie după limită de vîrstă la 01.01.2013, persoane	<b>780</b>	0	0	0	0	0	0	0	0
7	Ponderea pensionarilor în numărul funcțiilor și posturilor ocupate, %	<b>4.1</b>	0	0	0	0	0	0	0	0
8	Ocuparea funcției publice și posturilor vacante, persoane:	<b>4575</b>	2104	55	135	6	401	1697	1863	418
8.1	concurș	<b>1394</b>	914	35	0	2	78	834	436	9
8.2	promovare	<b>871</b>	528	2	0	0	195	333	336	5
8.3	transfer	<b>1039</b>	562	0	3	1	101	460	454	20
8.4	altele	<b>1271</b>	100	18	132	3	27	70	637	384
9	Încetarea raporturilor de serviciu și	<b>2531</b>	2087	64	35	1	174	898	950	409

Nr. d/o	Indicatori	Total	Funcții publice - total	Funcție de demnitate publică	Post din cabinetul persoanei cu funcție de demnitate publică	Funcție publică de conducere de nivel superior	Funcție publică de conducere	Funcție publică de execuție	Funcție publică cu statut special	Post de deservire tehnică ce asigură funcționarea autorităților publice
	relațiilor de muncă, persoane <i>Inclusiv în baza:</i>									
9.1	Legii nr.158/2008, art. 62	<b>166</b>	166	0	0	0	21	145	0	0
9.2	Legii nr.158/2008, art. 63	<b>124</b>	124	0	0	0	17	107	0	0
9.3	Legii nr.158/2008, art. 64	<b>13</b>	13	0	0	0	3	10	0	0
9.4	Legii nr.158/2008, art. 65	<b>681</b>	681	0	0	1	101	579	0	0
9.5	Legilor speciale: nr.80/2010; nr.199/2010 ș.a.	<b>1049</b>	1014	64	35	0	0	0	950	0
9.6	Codului muncii nr.154/2003, art.82, 83, 85, 86	<b>409</b>	0	0	0	0	0	0	0	409

Sursa. Calculat în baza datelor primite de la autoritățile publice

*Anexa nr.9. Datele pe categorii de personal din organele autorităților publice în anul 2012*

<b>Nr. d/o</b>	<b>Indicatori</b>	<b>Total</b>	Funcții publice - total	Funcție de demnitate publică	Post din cabinetul persoanei cu funcție de demnitate publică	Funcție publică de conducere de nivel superior	Funcție publică de conducere	Funcție publică de execuție	Funcție publică cu statut special	Post de deservire tehnică ce asigură funcționarea autorităților publice
A	B	1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Efectivul-limită de personal la 01.01.2013, unități	<b>3047</b>	2516	996	160	8	191	990	331	371
2	Funcții publice și posturi ocupate la 01.01.2013, persoane	<b>2690</b>	2218	876	130	7	156	859	320	342
2.1	Bărbați, persoane	<b>1452</b>	1203	622	76	4	58	236	283	173
2.2	Pondere, %	<b>54.0</b>	54.2	71.0	58.5	57.1	37.2	27.5	88.4	50.6
2.3	Femei, persoane	<b>1238</b>	1015	254	54	3	98	623	37	169
2.4	Pondere, %	<b>46.0</b>	45.8	29.0	41.5	42.9	62.8	72.5	11.6	49.4
3	Funcții publice și posturi vacante la 01.01.2013, unități	<b>305</b>	250	74	30	1	31	113	31	25
4	Gradul de ocupare a funcțiilor publice / posturilor, % (Raportul dintre funcțiile publice și posturile ocupate către efectivul-limită.)	<b>88.3</b>	88.2	88.0	81.3	87.5	81.7	86.8	96.7	92.2
5	Vârsta medie a funcționarilor publici la 01.01.2013, ani	<b>40.8</b>	0	0	0	0	0	0	0	0
6	Numărul pensionarilor care au atins vârsta pentru obținerea dreptului la pensie după limită de vîrstă la 01.01.2013, persoane	<b>120.0</b>	0	0	0	0	0	0	0	0
7	Ponderea pensionarilor în numărul funcțiilor și posturilor ocupate, %	<b>4.5</b>	0	0	0	0	0	0	0	0
8	Ocuparea funcției publice și posturilor vacante, persoane:	<b>942</b>	326	43	110	5	51	270	320	143
8.1	concurș	<b>485</b>	126	32	0	2	10	114	320	7
8.2	promovare	<b>42</b>	42	0	0	0	14	28	0	0
8.3	transfer	<b>121</b>	114	0	0	1	22	91	0	7
8.4	altele	<b>294</b>	44	11	110	2	5	37	0	129
9	Încetarea raporturilor de serviciu și relațiilor de muncă, persoane <i>Inclusiv în baza:</i>	<b>408</b>	321	49	21	0	17	162	93	66

<b>Nr. d/o</b>	<b>Indicatori</b>	<b>Total</b>	Funcții publice - total	Funcție de demnitate publică	Post din cabinetul persoanei cu funcție de demnitate publică	Funcție publică de conducere de nivel superior	Funcție publică de conducere	Funcție publică de execuție	Funcție publică cu statut special	Post de deservire tehnică ce asigură funcționarea autorităților publice
9.1	Legii nr.158/2008, art. 62	<b>9</b>	9	0	0	0	0	9	0	0
9.2	Legii nr.158/2008, art. 63	<b>54</b>	54	0	0	0	5	49	0	0
9.3	Legii nr.158/2008, art. 64	<b>0</b>	0	0	0	0	0	0	0	0
9.4	Legii nr.158/2008, art. 65	<b>116</b>	116	0	0	0	10	106	0	0
9.5	Legilor speciale: nr.80/2010; nr.199/2010 ș.a.	<b>163</b>	163	49	21	0	0	0	93	0
9.6	Codului muncii nr.154/2003, art.82, 83, 85, 86	<b>66</b>	0	0	0	0	0	0	0	66

Sursa. Calculat în baza datelor primite de la autoritățile publice

*Anexa nr.10. Datele pe categorii de personal din organele centrale de specialitate în anul 2012*

<b>Nr. d/o</b>	<b>Indicatori</b>	<b>Total</b>	Funcții publice - total	Funcție de demnitate publică	Post din cabinetul persoanei cu funcție de demnitate publică	Funcție publică de conducere de nivel superior	Funcție publică de conducere	Funcție publică de execuție	Funcție publică cu statut special	Post de deservire tehnică ce asigură funcționarea autorităților publice
A	B	1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Efectivul-limită de personal la 01.01.2013, unități	<b>2252</b>	2012	63	68	9	540	1113	287	172
2	Funcții publice și posturi ocupate la 01.01.2013, persoane	<b>1995</b>	1790	53	53	8	487	1010	232	152
2.1	Bărbați, persoane	<b>654</b>	574	40	23	7	159	226	142	57
2.2	Pondere, %	<b>32.8</b>	32.1	75.5	43.4	87.5	32.6	22.4	61.2	37.5
2.3	Femei, persoane	<b>1341</b>	1216	13	30	1	328	784	90	95
2.4	Pondere, %	<b>67.2</b>	67.9	24.5	56.6	12.5	67.4	77.6	38.8	62.5
3	Funcții publice și posturi vacante la 01.01.2013, unități	<b>265</b>	229	9	15	1	28	136	55	21
4	Gradul de ocupare a funcțiilor publice / posturilor, % (Raportul dintre funcțiile publice și posturile ocupate către efectivul-limită.)	<b>88.6</b>	89.0	84.1	77.9	88.9	90.2	90.7	80.8	88.4
5	Vârsta medie a funcționarilor publici la 01.01.2013, ani	<b>39.1</b>	x	x	x	x	x	x	x	x
6	Numărul pensionarilor care au atins vârsta pentru obținerea dreptului la pensie după limită de vîrstă la 01.01.2013, persoane	<b>170.0</b>	x	x	x	x	x	x	x	x
7	Ponderea pensionarilor în numărul funcțiilor și posturilor ocupate, %	<b>8.5</b>	x	x	x	x	x	x	x	x
8	Ocuparea funcției publice și posturilor vacante, persoane:	<b>644</b>	450	11	25	1	94	355	116	42
8.1	concurș	<b>242</b>	225	3	0	0	22	203	13	1
8.2	promovare	<b>188</b>	128	2	0	0	48	80	54	4
8.3	transfer	<b>116</b>	83	0	3	0	20	63	24	6
8.4	altele	<b>98</b>	14	6	22	1	4	9	25	31
9	Încetarea raporturilor de serviciu și relațiilor de muncă, persoane <i>Inclusiv în baza:</i>	<b>283</b>	222	13	14	1	42	137	29	47

<b>Nr. d/o</b>	<b>Indicatori</b>	<b>Total</b>	Funcții publice - total	Funcție de demnitate publică	Post din cabinetul persoanei cu funcție de demnitate publică	Funcție publică de conducere de nivel superior	Funcție publică de conducere	Funcție publică de execuție	Funcție publică cu statut special	Post de deservire tehnică ce asigură funcționarea autorităților publice
9.1	Legii nr.158/2008, art. 62	<b>21</b>	21	x	x	0	3	18	x	x
9.2	Legii nr.158/2008, art. 63	<b>6</b>	6	x	x	0	2	4	x	x
9.3	Legii nr.158/2008, art. 64	<b>4</b>	4	x	x	0	2	2	x	x
9.4	Legii nr.158/2008, art. 65	<b>145</b>	145	x	x	1	32	112	x	x
9.5	Legilor speciale: nr.80/2010; nr.199/2010 ș.a.	<b>56</b>	56	13	14	x	x	x	29	x
9.6	Codului muncii nr.154/2003, art.82, 83, 85, 86	<b>47</b>	x	x	x	x	x	x	x	47

Sursa. Calculat în baza datelor primite de la autoritățile publice

*Anexa nr.11. Datele pe categorii de personal din alte autorități publice în anul 2012*

Nr. d/o	Indicatori	Total	Funcții publice - total	Funcție de demnitate publică	Post din cabinetul persoanei cu funcție de demnitate publică	Funcție publică de conducere de nivel superior	Funcție publică de conducere	Funcție publică de execuție	Funcție publică cu statut special	Post de deservire tehnică ce asigură funcționarea autorităților publice
A	B	1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Efectivul-limită de personal la 01.01.2013, unități	<b>1565</b>	1365	14	0	3	356	967	25	200
2	Funcții publice și posturi ocupate la 01.01.2013, persoane	<b>1458</b>	1265	16	0	3	351	870	25	193
2.1	Bărbați, persoane	<b>260</b>	182	13	0	2	60	83	24	78
2.2	Pondere, %	<b>17.8</b>	14.4	81.3	0.0	66.7	17.1	9.5	0.0	40.4
2.3	Femei, persoane	<b>1198</b>	1083	3	0	1	291	787	1	115
2.4	Pondere, %	<b>82.2</b>	85.6	18.8	0.0	33.3	82.9	90.5	0.0	59.6
3	Funcții publice și posturi vacante la 01.01.2013, unități	<b>155</b>	142	0	0	0	12	130	0	13
4	Gradul de ocupare a funcțiilor publice / posturilor, % (Raportul dintre funcțiile publice și posturile ocupate către efectivul-limită.)	<b>93.2</b>	92.7	114.3	0.0	100.0	98.6	90.0	0.0	96.5
5	Vârsta medie a funcționarilor publici la 01.01.2013, ani	<b>40.4</b>	x	x	x	x	x	x	x	x
6	Numărul pensionarilor care au atins vârsta pentru obținerea dreptului la pensie după limită de vîrstă la 01.01.2013, persoane	<b>68.0</b>	x	x	x	x	x	x	x	x
7	Ponderea pensionarilor în numărul funcțiilor și posturilor ocupate, %	<b>4.7</b>	x	x	x	x	x	x	x	x
8	Ocuparea funcției publice și posturilor vacante, persoane:	<b>377</b>	354	1	0	0	21	333	0	22
8.1	concurș	<b>161</b>	161	0	0	0	7	154	0	0
8.2	promovare	<b>131</b>	131	0	0	0	10	121	0	0
8.3	transfer	<b>60</b>	60	0	0	0	4	56	0	0
8.4	altele	<b>25</b>	2	1	0	0	0	2	0	22
9	Încetarea raporturilor de serviciu și relațiilor de muncă, persoane <i>Inclusiv în baza:</i>	<b>165</b>	113	2	0	0	15	96	0	52

<b>Nr. d/o</b>	<b>Indicatori</b>	<b>Total</b>	Funcții publice - total	Funcție de demnitate publică	Post din cabinetul persoanei cu funcție de demnitate publică	Funcție publică de conducere de nivel superior	Funcție publică de conducere	Funcție publică de execuție	Funcție publică cu statut special	Post de deservire tehnică ce asigură funcționarea autorităților publice
9.1	Legii nr.158/2008, art. 62	<b>20</b>	20	0	0	0	3	17	0	0
9.2	Legii nr.158/2008, art. 63	<b>0</b>	0	0	0	0	0	0	0	0
9.3	Legii nr.158/2008, art. 64	<b>0</b>	0	0	0	0	0	0	0	0
9.4	Legii nr.158/2008, art. 65	<b>91</b>	91	0	0	0	12	79	0	0
9.5	Legilor speciale: nr.80/2010; nr.199/2010 ș.a.	<b>2</b>	2	0	0	0	0	0	0	0
9.6	Codului muncii nr.154/2003, art.82, 83, 85, 86	<b>52</b>	0	0	0	0	0	0	0	52

Sursa. Calculat în baza datelor primite de la autoritățile publice

Anexa nr.12. Datele pe categorii de personal din autoritățile subordonate organelor centrale de specialitate în anul 2012

Nr. d/o	Indicatori	Total	Funcții publice - total	Funcție de demnitate publică	Post din cabinetul persoanei cu funcție de demnitate publică	Funcție publică de conducere de nivel superior	Funcție publică de conducere	Funcție publică de execuție	Funcție publică cu statut special	Post de deservire tehnică ce asigură funcționarea autorităților publice
A	B	1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Efectivul-limită de personal la 01.01.2013, unități	<b>13816.5</b>	12353	0	0	0	1159	3943	7251	1463.5
2	Funcții publice și posturi ocupate la 01.01.2013, persoane	<b>13081.5</b>	11733	0	0	0	1110	3691	6932	1348.5
2.1	Bărbați, persoane	<b>8283</b>	7641	0	0	0	595	1294	5752	642
2.2	Pondere, %	<b>63.3</b>	65.1	0	0	0	53.6	35.1	83.0	47.6
2.3	Femei, persoane	<b>4798.5</b>	4092	0	0	0	515	2397	1180	706.5
2.4	Pondere, %	<b>36.7</b>	34.9	0	0	0	46.4	64.9	17.0	52.4
3	Funcții publice și posturi vacante la 01.01.2013, unități	<b>729</b>	618	0	0	0	49	252	317	111
4	Gradul de ocupare a funcțiilor publice / posturilor, % (Raportul dintre funcțiile publice și posturile ocupate către efectivul-limită.)	<b>94.7</b>	95.0	0	0	0	95.8	93.6	95.6	92.1
4.1	Ponderea funcțiilor publice/ posturilor vacante în total unități, %	<b>5.3</b>	5.0	0	0	0	4.2	6.4	4.4	7.6
5	Vârsta medie a funcționarilor publici la 01.01.2013, ani	<b>42.7</b>	x	x	x	x	x	x	x	x
6	Numărul pensionarilor care au atins vârsta pentru obținerea dreptului la pensie după limită de vârstă la 01.01.2013, persoane	<b>422.0</b>	x	x	x	x	x	x	x	x
7	Ponderea pensionarilor în numărul funcțiilor și posturilor ocupate, %	<b>3.2</b>	x	x	x	x	x	x	x	x
8	Ocuparea funcției publice și posturilor vacante, persoane:	<b>2612</b>	974	0	0	0	235	739	1427	211
8.1	concurș	<b>506</b>	402	0	0	0	39	363	103	1
8.2	promovare	<b>510</b>	227	0	0	0	123	104	282	1
8.3	transfer	<b>742</b>	305	0	0	0	55	250	430	7
8.4	altele	<b>854</b>	40	0	0	0	18	22	612	202
9	Încetarea raporturilor de serviciu și	<b>1675</b>	1431	0	0	0	100	503	828	244

Nr. d/o	Indicatori	Total	Funcții publice - total	Funcție de demnitate publică	Post din cabinetul persoanei cu funcție de demnitate publică	Funcție publică de conducere de nivel superior	Funcție publică de conducere	Funcție publică de execuție	Funcție publică cu statut special	Post de deservire tehnică ce asigură funcționarea autorităților publice
	relațiilor de muncă, persoane <i>Inclusiv în baza:</i>									
9.1	Legii nr.158/2008, art. 62	<b>116</b>	116	0	0	0	15	101	0	0
9.2	Legii nr.158/2008, art. 63	<b>64</b>	64	0	0	0	10	54	0	0
9.3	Legii nr.158/2008, art. 64	<b>9</b>	9	0	0	0	1	8	0	0
9.4	Legii nr.158/2008, art. 65	<b>329</b>	329	0	0	0	47	282	0	0
9.5	Legilor speciale: nr.80/2010; nr.199/2010 ș.a.	<b>828</b>	828	0	0	0	0	0	828	0
9.6	Codului muncii nr.154/2003, art.82, 83, 85, 86	<b>244</b>	0	0	0	0	0	0	0	244

Sursa. Calculat în baza datelor primite de la autoritățile publice

Anexa nr.13. Datele pe categorii de personal din AAPL în anul 2012

Nr. d/o	Indicatori	Funcții publice și posturi		Funcții publice (fdp, fpc, fpe) - total	Funcție de demnitate publică	Funcții publice: fpc, fpe		Funcție publică de conducere	Funcție publică de execuție	Post de deservire tehnică ce asigură funcționarea autorităților publice	Alte categorii de salariați
		Total	%			Subtotal	% în total				
A	B	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Efectivul-limită de personal la 01.01.2013, unități	12884	x	8063	1128	6935	53.8	1727	5208	3151	1671
2	Funcții publice și posturi ocupate la 01.01.2013, persoane	12350	x	7744	1113	6631	53.7	1639	4992	3200	1407
3	Funcții publice și posturi vacante la 01.01.2013, unități	658.5	x	433	12	421	64.8	84	345.5	147.5	69.5
4	Gradul de ocupare a funcțiilor publice / posturilor, % (Raportul dintre funcțiile publice și posturile ocupate către efectivul-limită.)	95.0	x	94.6	98.9	93.9	x	95.1	93.5	95.3	95.8
4.1	Ponderea funcțiilor publice/ posturilor vacante în total unități, %	5.0	x	5.4	1.1	6.1	x	4.9	6.5	4.7	4.2
5	Ocuparea funcției publice și posturilor vacante, persoane:	978	100	x	x	804	100	x	x	x	x
5.1	concurș	581	59.4	x	x	574	71.4	x	x	x	x
5.2	promovare	56.5	5.8	x	x	53.5	6.7	x	x	x	x
5.3	transfer	185	18.9	x	x	168	20.9	x	x	x	x
5.4	altele	155.5	15.9	x	x	8.5	1.1	x	x	x	x
6	Încetarea raporturilor de serviciu și relațiilor de muncă, persoane	825.5	100	517	15	502	100	104	398	158	151
6.1	Legii nr.158/2008, art. 62	114	13.8	x	x	114	22.7	x	x	x	x
6.2	Legii nr.158/2008, art. 63	10	1.2	x	x	10	2.0	x	x	x	x
6.3	Legii nr.158/2008, art. 64	3	0.4	x	x	3	0.6	x	x	x	x
6.4	Legii nr.158/2008, art. 65	325	39.4	x	x	325	64.7	x	x	x	x
6.5	Codului muncii nr.154/2003, încetarea raportului de serviciu	50	6.1	x	x	50	10.0	x	x	x	x
6.6	Codului muncii nr.154/2003, art.82, 83, 85, 86 încetarea relațiilor de muncă	308.5	37.3	x	x	x	x	x	x	158	151
6.7	Legilor speciale: nr.80/2010; nr.199/2010 ș.a.	15	1.8	x	3	x	x	x	x	x	x

Sursa. Calculat în baza datelor primite de la autoritățile publice

*Anexa nr.14. Date generalizate despre aplicarea procedurilor de personal și a altor reglementări în autoritățile publice (pe categorii de autorități) în anul 2012*

Nr. d/o	Denumirea reglementărilor în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr.201 din 11.03.2009	Denumirea indicatorilor de rezultat privind aplicarea reglementărilor	Total autorități publice	Autorități publice de nivel central	Organe ale AP	OCS	Alte autorități publice	Autorități subordonate OCS	Autorități ale administrației publice locale	AAPL nivel II	AAPL nivel I
1	Ocuparea funcției publice vacante prin concurs (anexa nr.1)	1.1. Numărul funcțiilor publice scoase la concurs	<b>1999</b>	<b>1257</b>	160	326	282	489	<b>742</b>	322	420
		1.1.1. funcții publice de conducere de nivel superior	<b>2</b>	<b>2</b>	2	0	0	0	<b>0</b>	0	0
		1.1.2. funcții publice de conducere	<b>271</b>	<b>131</b>	16	42	20	53	<b>140</b>	67	73
		1.1.3. funcții publice de execuție	<b>1728</b>	<b>1126</b>	144	284	262	436	<b>602</b>	255	347
		1.2. Numărul de persoane (dosare) care au aplicat la concurs	<b>4684</b>	<b>3299</b>	504	1057	466	1272	<b>1385</b>	679	706
		1.2.1. funcții publice de conducere de nivel superior	<b>7</b>	<b>7</b>	7	0	0	0	<b>0</b>	0	0
		1.2.2. funcții publice de conducere	<b>705</b>	<b>398</b>	88	117	44	149	<b>307</b>	161	146
		1.2.3. funcții publice de execuție	<b>4092</b>	<b>3014</b>	529	940	422	1123	<b>1078</b>	518	560
		1.2.4. Număr persoane pe funcție	<b>2.3</b>	2.6	3.2	3.2	1.7	2.6	1.9	2.1	1.7
		1.3. Numărul persoanelor angajate în funcție publică prin concurs	<b>1488</b>	<b>914</b>	126	225	161	402	<b>574</b>	274	300
		2	Perioada de probă pentru funcționarul public debutant (anexa nr.2)	2.1. Numărul total de funcționari publici debutanți în total	<b>1569</b>	<b>1000</b>	161	225	177	437	<b>569</b>
2.2. Numărul de funcționari publici debutanți care au fost confirmați în funcție	<b>877</b>			<b>516</b>	104	106	72	234	<b>361</b>	163	198
2.2.1. Pondere, %	<b>55.9</b>			51.6	64.6	47.1	40.7	53.5	63.4	62.9	63.9
2.3. Numărul de funcționari publici debutanți care au fost eliberați din funcție	<b>74</b>			<b>43</b>	7	6	4	26	<b>31</b>	20	11

Nr. d/o	Denumirea reglementărilor în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr.201 din 11.03.2009	Denumirea indicatorilor de rezultat privind aplicarea reglementărilor	Total autorități publice	Autorități publice de nivel central	Organe ale AP	OCS	Alte autorități publice	Autorități subordonate OCS	Autorități ale administrației publice locale	AAPL nivel II	AAPL nivel I
		2.4. Numărul de funcționari publici debutanți la 01.01.2013	<b>618</b>	<b>441</b>	50	113	101	177	<b>177</b>	76	101
		2.5. Numărul de funcționari publici debutanți instruiți	<b>831</b>	<b>649</b>	66	165	102	316	<b>182</b>	112	70
		2.5.1. Pondere, %	<b>53.0</b>	<b>64.9</b>	41.0	73.3	57.6	<b>72.3</b>	<b>32.0</b>	43.2	22.6
3	Elaborarea, coordonarea și aprobarea fișei postului pentru funcția publică (anexa nr.3)	3.1. Numărul fișelor postului existente în autoritate la 01.01.2013	<b>16034</b>	<b>9222</b>	1136	1662	1326	5098	<b>6812</b>	2835	3977
		3.3.1. Pondere către nr. unităților de personal, %	<b>98.9</b>	<b>99.4</b>	95.5	100.0	100.0	99.9	<b>98.2</b>	96.3	99.6
		3.2. Numărul fișelor postului revizuite	<b>10677</b>	<b>6525</b>	279	1305	1306	3635	<b>4152</b>	1969	2183
		3.2.1. Pondere în nr. fișelor posturilor, %	<b>66.6</b>	<b>70.8</b>	24.6	78.5	98.5	71.3	<b>61.0</b>	69.5	54.9
4	Desfășurarea muncii prin cumul a funcționarului public (anexa nr.4)	4.1. Numărul de funcționari publici care au lucrat prin cumul în orele de program	<b>524</b>	<b>169</b>	8	49	21	91	<b>355</b>	207	148
		4.1.1. Pondere în nr. funcț. pub., %	<b>3.6</b>	<b>2.0</b>	0.8	3.3	1.7	1.9	<b>5.4</b>	7.8	4.4
		4.2. Numărul funcționarilor publici reprezentanți ai statului în societățile economice cu cota majoritară a statului	<b>139</b>	<b>91</b>	0	84	0	7	<b>48</b>	14	34
		4.3. Numărul funcționarilor publici membri ai consiliilor de administrație ale întreprinderilor de stat	<b>420</b>	<b>420</b>	10	347	8	55	<b>0</b>	0	0
		4.4. Numărul funcționarilor publici membri ai consiliilor societăților comerciale cu cota majoritară a statului	<b>199</b>	<b>199</b>	0	157	0	42	<b>0</b>	0	0
5	Completarea și avizarea statului de personal (anexa nr.5)	5.1. Existența statului de personal, completat și avizat favorabil de Cancelaria de Stat	<b>1095</b>	<b>80</b>	9	20	5	46	<b>1015</b>	184	831
6	Întocmirea angajamentului scris	6.1. Numărul de angajamente semnate	<b>35</b>	<b>22</b>	5	11	0	6	<b>13</b>	10	3

Nr. d/o	Denumirea reglementărilor în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr.201 din 11.03.2009	Denumirea indicatorilor de rezultat privind aplicarea reglementărilor	Total autorități publice	Autorități publice de nivel central	Organe ale AP	OCS	Alte autorități publice	Autorități subordonate OCS	Autorități ale administrației publice locale	AAPL nivel II	AAPL nivel I
	al funcționarului public privind activitatea în serviciul public după absolvirea formelor de dezvoltare profesională cu o durată ce depășește 90 zile (anexa nr.6)	6.1.1. Angajamente semnate de funcționarii publici care au studiat sau studiază în cadrul programelor de masterat din mijloace bugetare	30	17	2	10	0	5	13	10	3
		6.1.1.1. Pondere în total, %	85.7	77.3	40.0	90.9	0.0	83.3	100	100	100
		6.1.2. Angajamente semnate de funcționarii publici care au beneficiat de activități de instruire cu durata cumulativă de cel puțin 90 zile	5	5	3	1	0	1	0	0	0
		6.1.2.1. Pondere în total, %	14.3	22.7	60.0	9.1	0	16.7	0	0	0
7	Activitatea comisiei de disciplină (anexa nr.7)	7.1. Numărul comisiilor de disciplină	763	63	10	22	4	27	700	108	592
		7.2. Numărul sesizărilor examinate	253	195	9	42	8	136	58	22	36
		7.3. Numărul de cauze clasate	92	79	2	14	3	60	13	6	7
		7.4. Numărul sancțiunilor disciplinare propuse	217	177	11	35	5	126	40	19	21
		7.5. Numărul funcționarilor publici care au fost sancționați disciplinar	219	178	15	31	8	124	41	23	18
		Pondere în total, %	1.5	2.1	1.5	2.1	0.7	2.6	0.6	0.9	0.5
8	Evaluarea performanțelor profesionale ale funcționarului public (anexa nr.8)	8.1. Numărul funcționarilor publici evaluați	12515	6723	409	1180	946	4188	5792	2276	3516
		8.1.1. Pondere în nr fp și posturilor ocupate,%	82.4	78.6	40.0	78.4	77.3	87.2	87.3	85.5	88.6
		8.2. „foarte bine”	4844	2641	231	706	306	1398	2203	948	1255
		Pondere,%	38.7	39.3	56.5	59.8	32.3	33.4	38.0	41.7	35.7
		8.3. „bine”	7147	3755	160	449	611	2535	3392	1278	2114
		Pondere,%	57.1	55.9	39.1	38.1	64.6	60.5	58.6	56.2	60.1

Nr. d/o	Denumirea reglementărilor în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr.201 din 11.03.2009	Denumirea indicatorilor de rezultat privind aplicarea reglementărilor	Total autorități publice	Autorități publice de nivel central	Organe ale AP	OCS	Alte autorități publice	Autorități subordonate OCS	Autorități ale administrației publice locale	AAPL nivel II	AAPL nivel I
		8.4. „satisfăcător”	<b>505</b>	<b>317</b>	17	22	29	249	<b>188</b>	48	140
		Pondere,%	<b>4.0</b>	<b>4.7</b>	4.2	1.9	3.1	5.9	<b>3.2</b>	2.1	4.0
		8.5. „nesatisfăcător”	<b>19</b>	<b>10</b>	1	3	0	6	<b>9</b>	2	7
		Pondere,%	<b>0.2</b>	<b>0.1</b>	0.2	0.3	0.0	0.1	<b>0.2</b>	0.1	0.2
		8.6. Numărul contestațiilor depuse de funcționarii publici evaluați	<b>12</b>	<b>7</b>	1	2	1	3	<b>5</b>	4	1
		8.7. Numărul de funcționari publici pentru care au fost elaborate și aprobate obiectivele individuale de activitate și indicatorii de performanță pentru anul 2013	<b>12870</b>	<b>7060</b>	382	1337	988	4353	<b>5810</b>	2278	3532
9	Numărul funcțiilor publice (fpcns, fpc, fpe) care cad sub incidența Legii nr.158/2008		<b>16214</b>	<b>9279</b>	1189	1662	1326	5102	<b>6935</b>	<b>2943</b>	3991.75
10	Numărul funcționarilor publici (fpcns, fpc, fpe) care cad sub incidența Legii nr.158/2008		<b>14583</b>	<b>8552</b>	1022	1505	1224	4801	<b>6631</b>	2662	3369

Sursa. Calculat în baza datelor primite de la autoritățile publice

*Anexa nr.15. Date generalizate despre dezvoltarea profesională a funcționarilor publici din autoritățile publice (pe categorii de autorități) în anul 2012*

Nr. d/o	Indicatorii de progres	Autorități publice - total	Autorități publice de nivel central	inclusiv				Autorități ale administrației publice locale	inclusiv	
				Organe ale autorităților publice	OCS	Alte autorități publice	Autorități subordonate OCS		AAPL nivelul II	AAPL nivelul I
1	Numărul net de persoane instruite, persoane	<b>15230</b>	<b>12784</b>	1819	1679	680	8606	<b>2446</b>	962	1484
2	Gradul de instruire a personalului, %	<b>59.8</b>	<b>66.5</b>	75.6	84.2	48.7	87.9	<b>24.7</b>	29.6	25.0
3	Numărul net de funcționari publici instruiți, persoane	<b>14037</b>	<b>11686</b>	995	1482	673	8536	<b>2351</b>	923	1428
4	Gradul de instruire a funcționarilor publici, %	<b>69.5</b>	<b>75.9</b>	85.4	93.6	55.6	99.9	<b>37.7</b>	38.6	40.9
5	Numărul funcționarilor publici care au fost instruiți cel puțin 40 ore, persoane	<b>7209</b>	<b>5916</b>	713	896	243	4064	<b>1293</b>	679	614
6	Pondereea funcționarilor publici instruiți cel puțin 40 ore,%	<b>51.4</b>	<b>50.6</b>	41.7	43.8	36.1	47.9	<b>55.0</b>	73.6	43.0

Sursa. Calculat în baza datelor primite de la autoritățile publice

*Anexa nr.16. Date generalizate despre dezvoltarea profesională a funcționarilor publici din autoritățile publice de nivel central  
(pe categorii de autorități) în 2012*

Nr. d/o	Indicatorii de progres	Autorități publice de nivel central			Organe ale autorităților publice			OCS			Alte autorități publice			Autorități subordonate OCS		
		Instruire externă	Instruirea internă	Total	Instruire externă	Instruirea internă	Total	Instruire externă	Instruirea internă	Total	Instruire externă	Instruirea internă	Total	Instruire externă	Instruirea internă	Total
1	Numărul de ore de instruire a participanților la activitățile de instruire	188373	325857	<b>514230</b>	31646	30431	<b>62077</b>	72948	20977	<b>93925</b>	8911	8084	<b>16995</b>	74868	266365	<b>341233</b>
2	Numărul net de persoane instruite	4784	10505	<b>12784</b>	428	1650	<b>1819</b>	1075	784	<b>1679</b>	177	508	<b>680</b>	3104	7563	<b>8606</b>
2.1	<i>persoane în funcție de demnitate publică</i>	112	122	<b>156</b>	96	108	<b>132</b>	16	14	<b>24</b>	0	0	<b>0</b>	0	0	<b>0</b>
2.2	<i>persoane în funcție publică de conducere de nivel superior</i>	5	4	<b>7</b>	1	2	<b>2</b>	4	2	<b>5</b>	0	0	<b>0</b>	0	0	<b>0</b>
2.3	<i>persoane în posturi din cabinetul persoanei care exercită fdp</i>	29	113	<b>131</b>	14	97	<b>101</b>	15	16	<b>30</b>	0	0	<b>0</b>	0	0	<b>0</b>
2.4	<i>persoane în funcție publică de conducere</i>	933	1243	<b>1802</b>	68	43	<b>94</b>	301	249	<b>444</b>	73	137	<b>209</b>	491	814	<b>1055</b>
2.5	<i>persoane în funcție publică de execuție</i>	2491	3773	<b>4626</b>	176	276	<b>394</b>	627	358	<b>774</b>	96	346	<b>439</b>	1592	2793	<b>3019</b>
2.6	<i>persoane în funcție publică cu statut special</i>	1206	4412	<b>5095</b>	93	373	<b>373</b>	90	166	<b>235</b>	0	25	<b>25</b>	1023	3848	<b>4462</b>
2.7	<i>persoane în posturi de deservire tehnică ce asigură funcționarea autorității</i>	27	134	<b>157</b>	1	8	<b>9</b>	13	10	<b>20</b>	8	0	<b>7</b>	5	116	<b>121</b>
3	Gradul de instruire a personalului, %	0	0	<b>66.5</b>	0	0	<b>75.6</b>	0	0	<b>84.2</b>	0	0	<b>48.7</b>	0	0	<b>87.9</b>
4	Gradul de instruire a funcționarilor publici, %	0	0	<b>73.5</b>	0	0	<b>85.4</b>	0	0	<b>91.0</b>	0	0	<b>55.6</b>	0	0	<b>99.9</b>
5	Ponderea funcționarilor publici instruiți cel puțin 40 ore,%	0	0	<b>43.7</b>	0	0	<b>41.7</b>	0	0	<b>55.0</b>	0	0	<b>36.1</b>	0	0	<b>47.9</b>
6	Numărul de ore în mediu pe o persoană instruită	37	29	<b>37</b>	74	18	<b>34.1</b>	68	27	<b>56.0</b>	50	16	<b>25.0</b>	24	35	<b>39.7</b>

Sursa. Calculat în baza datelor primite de la autoritățile publice