

RAPORT

de monitorizare a implementării Legii nr.131 din 8 iunie 2012 „Privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător”,
pentru anul 2014

La 1 martie 2013 a intrat în vigoare Legea nr.131 din 08 iunie 2012 „Privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător”, care are drept scop consolidarea cadrului juridic și instituțional în domeniul efectuării controlului de stat asupra activității de întreprinzător.

În conformitate cu dispozițiile legii, Cancelaria de Stat este responsabilă de ținerea Registrului de stat al controalelor, monitorizarea controalelor efectuate de către organele abilitate cu funcții de control și asigurarea aplicării principiilor și mecanismelor prevăzute în actul legislativ respectiv.

Ținând cont de aceste competențe legale, în scopul punerii în aplicare a prevederilor legii menționate, Cancelaria de Stat a elaborat și lansat sistemul informațional “Registrul de stat al controalelor” (RSC) (<https://controale.gov.md>).

Totodată, Pentru asigurarea executării atribuțiilor legale de monitorizare a controalelor de stat, la 24 iulie 2014 în structura Cancelariei de Stat a fost instituită o subdiviziune interioară nouă – Serviciul monitorizarea controalelor de stat, funcțiile căreia la etapa precedentă au fost delegate Direcției generale coordonarea politicilor, asistenței externe și reforma administrației publice centrale.

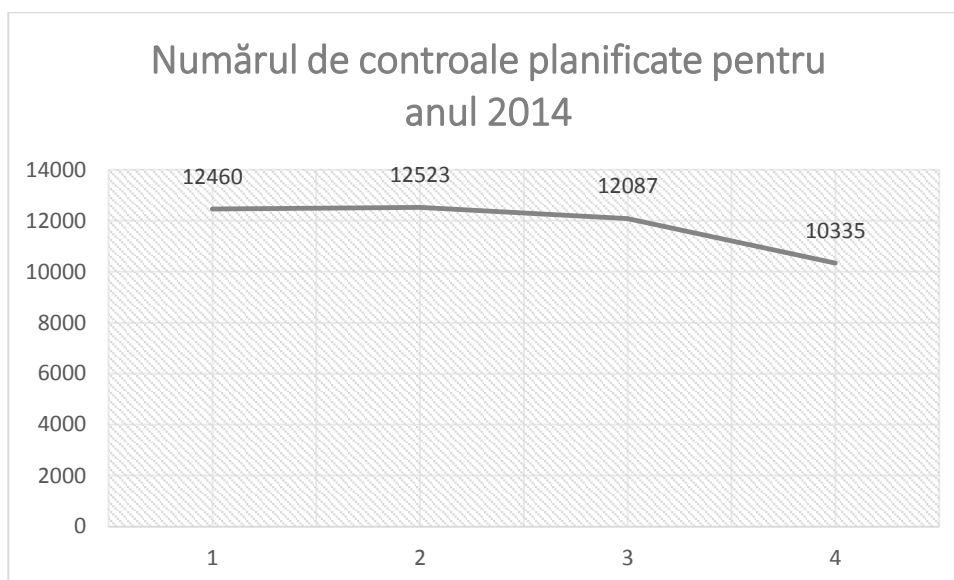
Prin urmare, având în vedere competențele Cancelariei de Stat în domeniul monitorizării controalelor, activitatea Serviciului s-a axat pe următoarele direcții, și anume:

1. Activitatea de analiză și monitorizare a procesului de planificare a controalelor;

Pe parcursul anului 2014, organele de control care cad sub incidența Legii nr. 131 din 08 iunie 2012 și au înregistrat controale planificate, au prezentat până la data prevăzută de lege, proiectele graficelor controalelor planificate, spre coordonare și înregistrare către Cancelaria de Stat. Aceste grafice au fost analizate în vederea corespunderii cu prevederile legislației în vigoare. Prin urmare toate deficiențele identificate în procesul de analiză a graficilor controalelor planificate au fost eliminate de către organele de control, la recomandarea Cancelariei de Stat. Cele mai frecvente nereguli fiind dublarea controalelor asupra aceluiași agent economic, cu același obiect de control, precum și nerespectarea criteriilor de risc la planificarea controalelor. Totodată, la identificarea obiectelor de control identice în graficele mai multor organe de control, al aceluiași trimestru, Cancelaria de Stat a recomandat efectuarea controalelor comune, conform art. 17 “Control comun” al Legii nr. 131 din 08 iunie 2012, fiind acceptate și coordonate între autoritățile vizate.

Tabelul 1. Numărul controalelor planificate din graficele controalelor prezentate către Cancelaria de Stat pentru anul 2014

Organul de control	tr. I	tr. II	tr.III	tr.IV
Serviciul Protecției Civile și Situațiilor Excepționale	1688	971	1221	447
Inspekția Muncii	1067	1278	1148	1072
Inspectoratul Principal de Stat pentru Supravegherea Tehnică a Obiectelor Industriale Periculoase	495	567	868	902
Inspectoratul Ecologic de Stat	566	815	848	684
Inspectoratul Energetic de Stat	1208	936	698	551
Agencia pentru Protecția Consumatorilor	373	535	279	239
Inspekția de Stat în Construcții	169	136	140	112
Casa Națională de Asigurări Sociale	893	1371	975	1197
Inspectoratul Farmaceutic și Dispozitivelor Medicale din cadrul Agenției Medicamentului	193	164	177	154
Comitetul Permanent de Control asupra Drogurilor de pe lângă Ministerul Sănătății	10	5	8	10
Compania Națională de Asigurări în Medicină	7	14	4	8
Agencia Națională pentru Siguranța Alimentelor				
Inspectoratul de Stat pentru Supravegherea Producției Alcoolice	33	35	30	30
Autoritatea Aeronautică Civilă	22			
Inspectoratul de stat pentru supravegherea geodezică tehnică și regim	6	9	9	12
Camera de Licențiere	146	113	73	96
Serviciul de Supraveghere de Stat a Sănătății Publice	5501	5543	5569	4749
Agencia Turismului	36	7	16	19
Instituția publică “Agencia Națională Transport Auto”	47	24	24	22
Agencia Națională de Reglementare a Activităților Nucleare și Radiologice				31
Total	12460	12523	12087	10335



2. Activitatea de analiză și monitorizare a procesului de executare a controalelor;

În perioada anului 2014 s-a raportat un număr total de 94572 controale executate planificate și inopinate, înregistrând o diminuare cu 2% față de anul 2013 și cu 30% față de anul 2012.

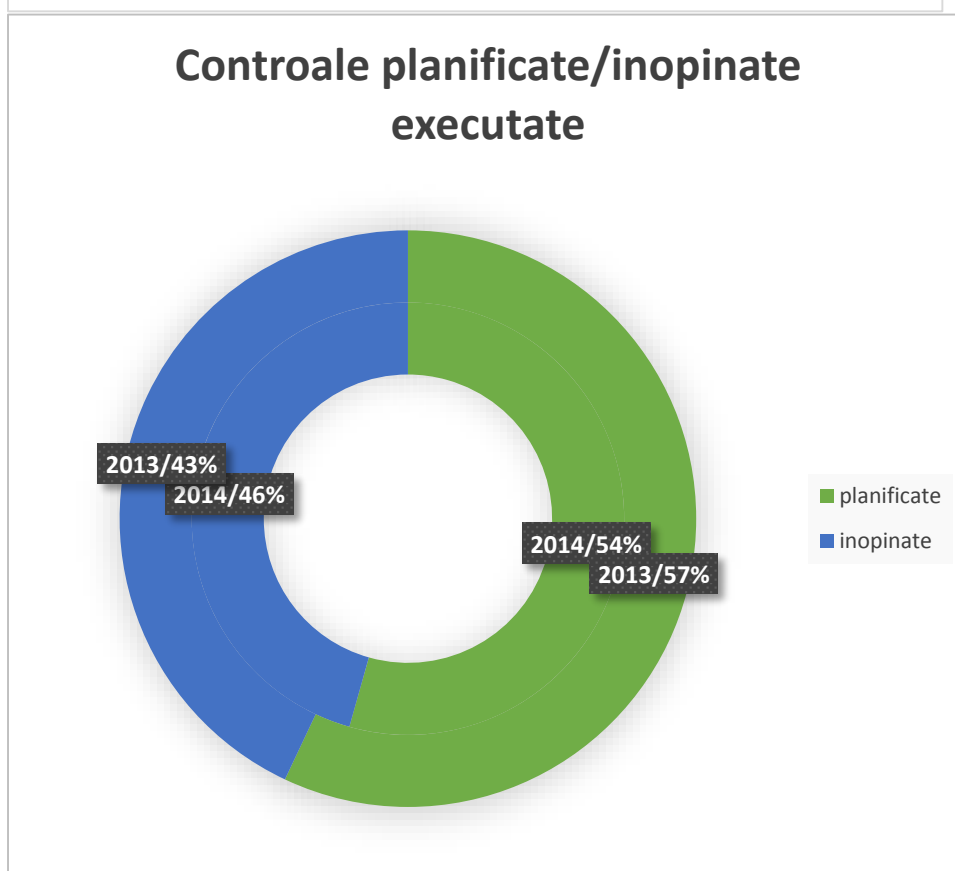
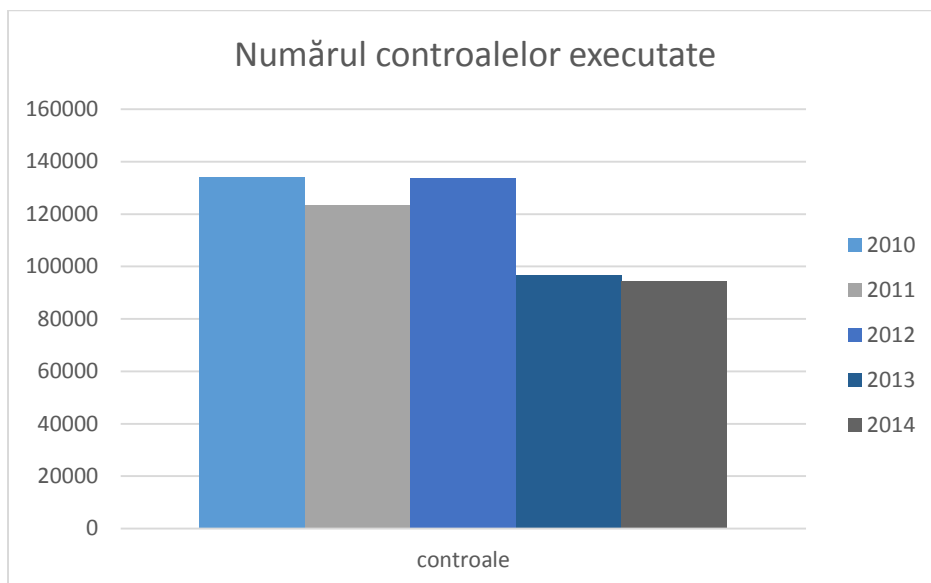
Tabelul 2. Numărul controalelor executate pentru anii 2010-2014

Nr.	Organul de control	2010	2011	2012	2013	2014
1.	Autoritatea Aeronautică Civilă	167	196	254	404	320
2.	Agencia Medicamentului și Dispozitivelor Medicale	2321	1402	1283	544	630
3.	Agencia Națională de Reglementare a Activităților Nucleare și Radiologice	138	121	66	96	124
4.	Agencia Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației	85	172	142	138	167
5.	Agencia Națională pentru Siguranța Alimentelor	-	-	-	4697	15625

6.	Agencia Națională Transport Auto	-	-	-	94	309
7.	Agencia pentru Protecția Consumatorilor	2357	2864	2662	2580	1944
8.	Agencia Turismului	-	-	-	27	55
9.	I.P. Căpitănia portului Giurgiulești	15	10	17	9	12
10.	Consiliul Concurenței	-	-	-	-	9
11.	Camera de Licențiere	102	173	141	379	421
12.	Compania Națională de Asigurări în Medicină	-	-	115	62	37
13.	Casa Națională de Asigurări Sociale	12890	16833	14915	3902	4741
14.	Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal	-	-	8	11	8
15.	Serviciul de Supraveghere de Stat a Sănătății Publice	59142	59041	56578	46372	25794
16.	Comitetul Permanent de Control asupra Drogurilor de pe lângă Ministerul Sănătății	5	7	12	42	35
17.	Inspectoratul Ecologic de Stat	14768	16930	16457	15575	16168
18.	Inspectoratul Energetic de Stat	13052	6530	7217	6084	7202

19.	Inspectoratul de Stat pentru Supravegherea Tehnică a Obiectelor Industrial Periculoase	3804	3992	3865	4128	4032
20.	Inspecția de Stat în Construcții	3912	5006	4036	3720	2631
21.	Inspectoratul de Stat al Muncii	6891	6547	6510	6209	6686
22.	Inspectoratul de Stat pentru Supraveghere Geodezică Tehnică și Regim	21	16	20	16	36
23.	Inspectoratul de Stat pentru Supravegherea Producției Alcoolice	257	235	209	104	134
24.	Ministerul Tehnologiei Informației și Comunicațiilor	4	34	6	6	64
25.	Serviciul Protecției Civile și Situațiilor Excepționale	32245	24981	23742	10071	7388
TOTAL		134101	123319	133831	96681	94572

Totodată, se remarcă faptul că raportul dintre controalele planificate și cele inopinate din totalul controalelor este de 54% la 46% pentru anul 2014, înregistrând o scădere cu 3 puncte procentuale față de 2013.



3. Activitatea de consultanță continuă;

Suplimentar, Cancelaria de Stat, pe parcursul anului 2014 a acordat asistență metodologică continuă organelor abilitate cu funcții de control în vederea aplicării Legii nr. 131 din 8 iunie 2012 și cadrului normativ în vigoare, prin organizarea de ședințe comune, mese rotunde, vizite de lucru, etc, astfel au fost eliminate mai multe neclarități, dar și obstacole în aplicarea prevederilor legale în procesul de control.

Totodată, Cancelaria de Stat a asistat în permanență persoanele supuse controlului, oferind suport consultativ necesar, ca rezultat eliminând unele neînțelegeri procesuale privind acțiunile sau inacțiunile organelor de control.

4. Activitatea de implementare a sistemului informațional “Registrul de Stat al Controalelor;

Una din cele mai importante activități ale Cancelariei de Stat în domeniul monitorizării controalelor de stat a reprezentat și reprezintă în continuare aplicarea și dezvoltarea sistemului informațional “Registrul de Stat al Controalelor”.

Se prevede ca Registrul de stat al controalelor și registrele controalelor ale organelor abilitate cu funcții de control să fie ținut doar în forma electronică, ceea ce corespunde prevederilor art.25 alin.(1) din Legea nr.71-XVI din 22.03.2007 “Cu privire la registre”.

Pentru asigurarea implementării dispozițiilor legale referitoare la Registrul de stat al controalelor, s-a considerat oportun ca instituirea Registrului să fie realizată în două etape. La prima etapă a fost creat temporar un portal guvernamental al controalelor de stat asupra activității de întreprinzător (www.controale.gov.md) pe care se regăsea baza de date electronică a Registrului, și anume:

- informația cu privire la controale planificate din graficele controalelor planificate, întocmite și aprobate de organele de control;
- informația cu privire la controale planificate efectuate și rezultatele acestora;
- informația cu privire la controale inopinate efectuate și rezultatele acestora.

Potrivit art.8 alin.(3) din Legea nr. 131 din 8 iunie 2012 “Privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător”, organele de control sunt obligate să transmită Cancelariei de Stat datele din registrele proprii ale controalelor, în vederea introducerii lor în Registrul de stat al controalelor.

Astfel, din punct de vedere tehnic, Registrul de stat al controalelor conține informații din registrele controalelor ținute de fiecare organ de control. Această abordare permite eliminarea cheltuielilor pentru elaborarea și administrarea registrelor separate, excluderea apariției unor probleme de interoperabilitate dintre sistemele informatice ale autorităților publice. De asemenea, întru executarea Legii nr. 131 din 8 iunie 2012, precum și Hotărârii Guvernului nr. 147 din 25 februarie 2013, Cancelaria de Stat a elaborat formatul unic al graficului controalelor planificate, forma condicii de înregistrare a controalelor, deciziei de control, delegației de control, mandatului de control, prescripției privind înlăturarea încălcărilor, deciziei de aplicare a sancțiunii și le-a plasat pe portalul www.controale.gov.md, pentru a fi utilizate de către organele de control și persoanele supuse controlului.

Ulterior, la a doua etapă, în baza portalului www.controale.gov.md a fost creat Sistemul informațional automatizat „Registrul de stat al controalelor” (RSC). Acesta este instituit ca o platformă informatică comună, care interacționează cu Registrul de

stat al unităților de drept și cu alte registre relevante și prevede automatizarea evidenței controalelor efectuate și furnizarea tuturor informațiilor aferente controalelor.

Cancelaria de stat a participat în comun cu Centrul de Guvernare Electronică la elaborarea și implementarea platformei electronice inclusiv la stabilirea proceselor, definirea elementelor constitutive, testarea și validarea acestora. De asemenea, în comun cu Centrul de Telecomunicații Speciale, Cancelaria de Stat, a facilitat procesul de creare a instituțiilor în sistem, definirea structurii acestora în dependență de organigrama și specificul fiecăreia, dar și crearea utilizatorilor și atribuirea rolurilor în dependență de funcțiile acestora.

Datorită utilizării acestei platforme informatice se va reduce birocrația, timpul și costul aferent procesului de înregistrare/modificare/radiere a informației privind controalele. De asemenea, Registrul va servi instrumentul cheie de extragere operativă a datelor privind activitatea de control al organelor abilitate cu această funcție și al persoanelor controlate.

5. Activitatea de promovarea a Registrului de Stat al Controalelor;

Pe parcursul anului 2014 s-a pus accent și pe promovarea prevederilor Legii nr. 131 din 8 iunie 2012 și a sistemului informațional “Registrul de Stat al Controalelor”, prin participarea la mese rotunde, seminare de instruire, conferințe, interviuri, sondaje și expoziții B2B.