

**REZUMATUL RAPORTULUI**  
**privind controlul actelor autorităților administrației publice locale**  
**pentru anul 2017**

Oficiile teritoriale ale Cancelariei de Stat au exercitat controlul administrativ al actelor autorităților administrației publice locale pe parcursul anului 2017 în condițiile prestabilite de art.64-69 al Legii 436/2006 și a pct.8 lit.g), pct.9 alin.2) al Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea oficiilor teritoriale ale Cancelariei de Stat (HG nr.845 din 18.12.2009).

**1) Exercițarea controlului administrativ de legalitate**

Potrivit informațiilor prezentate de cele 10 oficii teritoriale ale Cancelariei de Stat în anul 2017 au fost supuse controlului de legalitate **174 464** acte administrative dintre care:

- **controlului obligatoriu – 167 430 acte** (ceea ce constituie 95,96% din numărul total al actelor verificate);
- **controlului facultativ – 7 034 acte** (ceea ce constituie 4% din numărul total al actelor verificate);
- **la solicitarea autorităților administrației publice locale - 42 de acte administrative** (0,02% din numărul actelor parvenite spre control);
- **la solicitarea persoanelor vătămate - 167 acte administrative** (0,09% din numărul actelor parvenite spre control).

Concomitent, pe parcursul anului 2017 oficiile teritoriale au supus controlului **67** acte la solicitarea (sesizarea) autorităților publice centrale, deputați în Parlament, organe de drept, etc.

În tabelul de mai jos este prezentat comparativ numărul anual al actelor administrative verificate de oficiile teritoriale ale Cancelariei de Stat:

<i>Tipul de control</i>	<i>Anul 2014</i>	<i>Anul 2015</i>	<i>Anul 2016</i>	<i>Anul 2017</i>
Control obligatoriu	155 917	159 999	166 488	<b>167 430</b>
Control facultativ	8 986	11 963	6 113	<b>7 034</b>
Control la solicitarea APL	41	35	32	<b>42</b>
Control la solicitarea persoanelor vătămate	155	210	233	<b>167</b>

Totodată, o problemă majoră rămîne a fi **prezentarea cu termen depășit spre control** a actelor administrative emise de autoritățile administrației publice locale de nivelul I și II. Astfel, oficiile teritoriale au înregistrat **29 372 acte** la categoria actelor prezentate cu termen depășit, ceea ce constituie 16,83%, dintre care – **17 581 dispoziții** ale președinților de raion, primarilor, pretorilor și **11 002 decizii** ale consiliilor locale de nivelul I și II.

## 2) Notificarea ilegalității actelor administrative

În condițiile prevederilor art.68 din Legea nr.436 din 28.12.2006 privind administrația publică locală, oficiul teritorial în cazul în care a considerat că un act emis de autoritatea administrației publice locale este ilegal, a notificat autorității locale emitente ilegalitatea actului controlat, cerînd modificarea sau abrogarea lui totală sau parțială.

Astfel, oficiile teritoriale au indicat că pe parcursul anului 2017 au notificat ca ilegale **2 966** acte, ceea ce constituie **1,7%** din numărul total al actelor parvenite spre control:

- 242 decizii ale consiliilor municipale/raionale, inclusiv legile locale al Adunării Populare a Găgăuziei;
- 1 693 decizii ale consiliilor locale de nivelul I;
- 91 dispoziții ale autorităților executive de nivelul II;
- 887 acte ale primarilor;
- 12 dispoziții ale pretorilor de sector al municipiului Chișinău;
- 41 acte la categoria "altele" (de ex.: organizarea și desfășurarea licitațiilor, depășiri de competențe, conflicte de interese, incompatibilități etc.).

Din numărul total de acte considerate ca fiind ilegale autoritățile locale emitente au abrogat sau modificat **1 525** (51,42% din numărul total al notificărilor înaintate), fiind **abrogate 1 038, modificate 322 și completate 165 acte**. În **790 cazuri** autoritățile administrației publice locale și-au menținut poziția, respingînd notificările înaintate. De menționat că la finele anului 2017 în curs de examinare la autoritățile emitente se aflau **651** notificări.

<i>evoluarea situației în perioada anilor 2015-2017 pe segmentul actelor administrative notificate</i>			
	<i>Anul 2015</i>	<i>Anul 2016</i>	<i>Anul 2017</i>
Nr.actelor administrative notificate	<b>3 707</b>	<b>4 232</b>	<b>2 966</b>
Nr.Notificărilor respinse	<b>672</b>	<b>722</b>	<b>790</b>
Nr. actelor abrogate	<b>1 493</b>	<b>1 654</b>	<b>1 038</b>
Nr.actelor modificate	<b>533</b>	<b>586</b>	<b>322</b>
Nr.actelor completate	<b>194</b>	<b>317</b>	<b>165</b>

În procesul exercitării controlului administrativ de legalitate au fost distinse domeniile, în care continuă să persiste derogări de la cadrul normativ și legislativ:

- relații funciare – 837 (28,22%);
- buget și finanțe - 404 (13,62%);
- gestionarea patrimoniului public- 402 (13,55%);
- raporturi de serviciu/muncă – 319 cazuri (10,75%);
- administrație publică locală - 276 (9,30%);
- organizarea licitațiilor - 102 (3,44%);
- construcții - 91 (3,07%);
- categoria "altele"- 560 (18,88%), spre exemplu: delegări și acordare de împuterniciri, exercitarea interimatului funcției, acordarea premiilor, abrogarea scrisorilor de garanție, etc.

În tabelul de jos sunt incluse datele pe 10 oficii teritoriale, raportate la compartimentul derogărilor admise (pe domenii):

domeniu	OT Bălți	OT Cahul	OT Căușeni	OT Chișinău	OT Comrat	OT Edineț	OT Hîncești	OT Orhei	OT Soroca	OT Ungheni
Raporturi de serviciu/ muncă	65	18	61	68	7	14	22	16	35	13
Relații funciare	72	28	162	312	54	39	36	55	28	23
Construcții	13	10	28	7	10	12		5	2	4
Gestionarea patrimoniului public	145	16	62	99	13	23	27	13	3	1
Buget și finanțe	59	18	79	115	5	39	27	15	25	22
Administrarea publică locală	66	13	55	51	4	16	30	7	9	25
Organizarea licitațiilor	13	1	22	16	11	18	1	15	3	2
Altele	399		17	54	27	2	7	37	13	4
<b>total</b>	<b>832</b>	<b>104</b>	<b>486</b>	<b>722</b>	<b>131</b>	<b>163</b>	<b>150</b>	<b>163</b>	<b>121</b>	<b>94</b>

Pe parcursul anului 2017 colaboratorii oficiilor teritoriale au luat parte la **334 ședințe ale consiliilor locale**, în scop de consultare sub aspectul legalității procedurii de desfășurare și a proiectelor de decizii luate în dezbateri la ordinea de zi.

### 3) Acțiunile înaintate în contencios administrativ

#### Instanța de fond

În perioada de referință oficiile teritoriale ale Cancelariei de Stat au inițiat în instanța contenciosului administrativ **686 acțiuni** privind anularea/ modificarea/ completarea actelor administrative locale (*684 fiind primite spre examinare*). Din numărul total de acte contestate de oficiile teritoriale, instanța judiciară competentă a **admis 161 acțiuni, a respins - 28** și **395** acțiuni continuă să se afle în proces de examinare.

În anul 2017 au fost retrase de către specialiștii principali ai oficiilor teritoriale ale Cancelariei de Stat **89** acțiuni, ca rezultat a prezentării în proces a documentelor ce au stat la baza emiterii/adoptării actelor administrative notificate. La fel, au fost înregistrate **3** cazuri de scoatere a cererii de pe rol și **7** cazuri de încetare a procesului.

Concomitent în anul respectiv în proces de examinare se aflau **805** acțiuni, dintre care **293** au fost admise, **62** – respinse și **352** urmează a fi examinate.

#### Apel și Recurs

Oficiile teritoriale au indicat că în instanța de Apel în perioada de referință au fost examinate **187** apeluri și **161** recursuri, care au fost **admise de instanță în**

**87 cazuri și respinse în 59.** Instanța contenciosului administrativ urmează să se expună asupra la **198** cazuri ce continuă să se afle în proces de examinare.

În perioada respectivă funcționarii oficiilor teritoriale au participat în procese: *în calitate de intervenient principal (16 cazuri) și în calitate de intervenient accesoriu (61 procese).*

Pe parcursul anului 2017 specialiștii principali ai oficiilor teritoriale ale Cancelariei de Stat au reprezentat interesele oficiului în **peste 2 300 ședințe de judecată.**

#### **4) Examinarea petitiilor și audiența cetățenilor**

Un alt aspect relevant în activitatea oficiilor teritoriale ale Cancelariei de Stat a constituit examinarea a **829 diverse adresări** sub formă de petiții, subiectul cărora a fost divers și a redat problemele actuale cu care se confruntă cetățenii de rând, inclusiv privind legalitatea actelor emise sau adoptate de către autoritățile administrației publice locale din teritoriu, plângeri din domeniul litigiilor de muncă, atribuirii și vânzării de terenuri, modalitatea organizării și desfășurării licitațiilor cu strigare și cu reducere, relații personale cu aleșii locali etc. La toate solicitările parvenite în adresa oficiilor teritoriale ale Cancelariei de Stat s-au oferit răspunsuri în termen.

În aceeași ordine de idei, oficiile teritoriale au comunicat că pe parcursul anului 2017 au primit în audiență **peste 700 cetățeni.** Specialiștii principali ai oficiilor teritoriale au răspuns la problemele abordate în procesul audienței sau au perfectat răspunsuri pentru solicitanți în termenii prestabiliți de prevederile Legii nr.190 din 19.07.1994 cu privire la petiționare.

#### **5) Acordarea asistenței metodologice și organizarea activităților pentru îmbunătățirea calității exercitării atribuțiilor funcționale de către angajații din APL și aleșii locali**

În scopul prevenirii adoptării/emiterii actelor administrative ilegale, angajații oficiilor teritoriale ale Cancelariei de Stat au acordat asistență metodologică în formă de consultații prin telefon sau la vizită în **45 328 cazuri.** Astfel, conlucrarea zilnică a colaboratorilor oficiilor cu autoritățile administrației publice locale și funcționarii din cadrul acestora a adus rezultate scontate, reflectate în prezentul raport.

La fel, în scopul consolidării capacităților profesionale a funcționarilor publici și aleșilor locali, oficiile teritoriale au organizat și desfășurat **109** seminare instructiv-metodice pe tematici relevante activității desfășurate, cu punerea la dispoziție a bazei legislative privind modificarea actelor normative din domeniu.